

## СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

### ПРОТОКОЛ

№ 34

от заседание, състояло се на 15.07.2008 г.

**ПРИСЪСТВАЛИ:** Бойчо Кулински, доц. д-р Лилия Райчева, доц. д-р Маргарита Пешева, Мария Стефанова, Мая Вапцарова, Милен Вълков, доц. д-р Райна Николова, Стефан Димитров.

**ОТСЪСТВАЛИ:** акад. Людмил Стайков.

#### ДНЕВЕН РЕД:

1. Решение за и.д. Председател на СЕМ.
2. Докладна записка от дирекция Лицензиране.
3. Докладни записки от дирекция Правни дейности относно:
  - установени административни нарушения. (6 броя);
  - относно действия на СЕМ, свързани с отменено решение за класиране на кандидатите в конкурса за радиодейност в гр. Ямбол, 102.2.
  - проект на писмо-отговор до „Филмаутор“.
4. Отчет за дейността на дирекция „Мониторинг“ за м. юни 2008 г.
5. Докладна записка от дирекция АИО относно застраховка на служебни автомобили.
6. Докладна записка от Цветана Дончева относно:
  - Определяне на 5 теми (по избор) за следващата среща на ЕПРА в Дъблин.
  - Писмо от Украйна във връзка с проведената среща в Истанбул.
7. Информация от доц. д-р Лилия Райчева относно телевизионното отразяване на спортни събития. (материалите са в 3 екземпляра на хартиен носител).
8. Решение за командировка на генералния директор на БНР в Москва.
9. Решение за среща с „Филмаутор“.

Начало на заседанието 10,00 часа, водено от Мария Стефанова, и.д. Председател на СЕМ, гл.експерт протоколист – Михаела Йоргова

**Мария Стефанова** откри заседанието и предложи за обсъждане дневния ред.

**Лилия Райчева** направи предложение Съветът да напише писмо до Председателя на НС в 3 точки: 1-ва точка – че е обезпокоен, че отдавна е трябвало да бъдат приети поправките в ЗРТ, които да го синхронизират със ЗЕС (още в края на м. ноември 2007 г.); 2-та точка – свързана с ротацията, която се бави повече от 7 месеца; 3-та точка – свързана с това, че националният план за цифровизация на България вече не е актуален по сроковете си, т.е. в края на миналия месец е следвало вече да има конкурс за мултиплекс, а това още не е започнало въобще да се развива.

**Маргарита Пешева** допълни предложението – смята, че е крайно време Съветът да изпрати това писмо. По преценка на СЕМ в него е добре да се отбележи, че има Президентски указ, който е публикуван в ДВ и след него вече са минали повече от 4 месеца, а ротацията още не е извършена. Подкрепя предложението за писмо и това да бъде в т. „втора“ от дневния ред.

**Мария Стефанова** обобщи всички предложения за промени в дневния ред: т.2 – предложение за писмо до Председателя на НС; т. 3 – докладните относно АУАН се

отлагат за заседанието на 22.07.2008 г. (вторник); т. 4 – Отчет за дейността на дирекция „мониторинг“ – се отлага за заседанието на 22.07.2008 г. (вторник).

Други предложения не бяха направени и **СЕМ гласува с 8 гласа „за“ дневния ред на заседанието с така направените промени в него.**

### **ПО ТОЧКА „ПЪРВА“:**

**Мария Стефанова** прочете предложението на акад. Стайков за вр. и.д. председател – предлага Мария Стефанова да продължи да изпълнява като и.д. председател на СЕМ (предложение с вх. № 013-777/10.07.2008 г. е приложено към Протокол № 34).

**Стефан Димитров** предложи Съветът да гласува с още един месец да продължи срока на и.д. председателя Мария Стефанова.

По отношение на срока **Райна Николова** напомни, че предстоят летните отпуски.

**Милен Вълков** също подкрепи предложението за удължаване с 1 месец на срока на и.д. председателя Мария Стефанова.

**Лилия Райчева** заяви, че отново както и при предишното гласуване) няма да гласува – по причини, свързани с предложението ѝ за писмото до НС.

**Маргарита Пешева** обърна внимание на Съвета, че срокът 15 август не е най-правилният – вероятно част от съветниците ще ползват летните си отпуски и от тази гледна точка предлага срокът да бъде до първия вторник от м. септември (02 септември 2008 г.).

**Стефан Димитров** формулира предложението си – срокът да бъде до 02 септември 2008 г.

**Мария Стефанова** изрази молбата си срокът да бъде до средата на м. септември 2008 г.; има две съображения: първо – вече е средата на м. юли, и второ - защото НС започва работа след лятната ваканция на 09 септември.

**Бойчо Кулински** не възразява срокът да бъде 2 месеца, но би искал да знае дали това не противоречи на предложението да се обмисли и изпрати писмо до НС. Единодушни бяха останалите съветници, че писмото и срокът на и.д. председателя нямат нищо общо.

Не бяха направени други предложения и **Мария Стефанова** подложи на гласуване предложението за и.д. председател на СЕМ – **Мария Стефанова, за срок до 15 септември 2008 г.**

**СЕМ гласува с 6 гласа „за“, 1 глас „въздържал се“ (Райна Николова) и 1 негласувал (Лилия Райчева) Мария Стефанова да продължи да изпълнява и.д. председател на СЕМ за срок до 15 септември 2008 г.**

### **ПО ТОЧКА „ВТОРА“:**

**Лилия Райчева** предложи СЕМ да напише писмо до г-н Георги Пирински, председател на НС, (с копие до г-н Иво Атанасов, председател на Комисията по гражданско общество и медии в НС), че СЕМ е обезпокоен от факта, първо – че ЗИД на ЗРТ е следвало да влезе в сила (доколкото си спомня до края на м. ноември 2007 г.), за да бъде синхронизиран; второ – че е следвало да има ротация в СЕМ и неизпълнението от законодателя на тези две законови положения не влияят добре на медийната регулация в страната. Припомни, че голямата драма във връзка с аналоговите ТВ конкурси е била поради факта, че предстои цифровизация, Смята, че по този начин СЕМ е оказал силно негативно влияние върху развитието на медийната среда със своите решения. Както е казал акад. Стойков – за да отпадне вината от Съвета, в писмото може да се каже, че за това силно е попречила липсата на ЗИД на ЗРТ, липсата на актуализация на

националния цифров план. Не е зле писмото да се напише до НС, защото националният план става акт, когато се приеме от НС. (Доц. Николова уточни, че планът е приет от МС).

**Маргарита Пешева** допълни предложението на Лилия Райчева. На първо място отбеляза, че писмото следва да бъде коректно и любезно и да няма остър тон - представя си го като напомнително писмо. Второ – добре е да се отбележи обстоятелството, че това е най-дългото забавяне на ротацията от създаването на СЕМ досега; това е най-дългото забавяне – може да стигне до 1 година, което по същество обезсмисля заложената от самия законодател ротация. Смята, че по деликатен начин това следва да се отбележи в писмото (тъй като е твърде голям прецедент). На трето място – да се напомни, че на 17.02.2008 г. е публикуван Указ на Президента в ДВ а оттогава са изминали 5 месеца. Ако волята на законодателя е да се обновява състава на всеки 2 години, да се спазва тази воля, записана в самия закон. В писмото да залегне и казаното от Лилия Райчева, че това, че ротацията не е извършена, създава нестабилност в Съвета (което многократно е казано в СЕМ). Да се напише също, че сроковете в националния план силно се забавят и това пречи на нормалното развитие на лицензионния процес. Доц. Пешева постави на обсъждане дали да се пишат 2 писма или само до Председателя на НС, копие до г-н Станишев, копие до г-н Иво Атанасов. Смята, че основният проблем е проблемът на законодателя, тъй като той трябва да приеме ЗИД на ЗРТ и той трябва да извърши ротацията. Смята, че всички останали адресати трябва да са копие, ако СЕМ приеме идеята за писмо, ще се обмисли конкретно. Смята обаче, че проблемите, които СЕМ поставя, са във волята и правото на законодателя.

**Мария Стефанова** информира Съвета, че от МС са се обадили и са информирали, че следващата седмица (на 24.07.) ще има среща на РГ, след като всички са подали мненията си за ЗИД на ЗРТ. Вероятно тя, Райна Николова и Зина Трифонова ще присъстват. Смята, че най-вероятно въпросът ще остане за есента, тъй като НС работи до края на месеца.

**Мая Вапцарова** е на мнение, че е добре, че Съветът се занимава с проблемите, но ѝ се струва, че е крайно време СЕМ да сложи на масата и дневния ред на обществото. Съгласна е с всичко казано, но ѝ се струва, че рекламата, която се прави по телевизията – за отвличанията, за отрязани пръсти, как протичат отвличанията и т.н. , по тези въпроси СЕМ трябва да вземе мнение и отношение, спасявайки едната история, за да се разбере наистина защо има смисъл от СЕМ. Струва ѝ се, че това е следвало да бъде точка първа от дневния ред на заседанието.

**Лилия Райчева** е съгласна, че това може да бъде точка от дневния ред на заседанието. Припомни за становището на СЕМ за децата – как трябва да бъдат щадени и да няма показвани жестокости.

**Мария Стефанова** разбира по-обобщаващо изказването на Мая Вапцарова – че не би следвало Съветът да не взема отношение по тези проблеми от екрана. Подкрепя, че регулаторът трябва да вземе отношение, но е въпрос как това да бъде направено.

**Маргарита Пешева** се опасява, че СЕМ ще бъде обвинен в цензура.

**Стефан Димитров** е съгласен с казаното от Мая Вапцарова, но е на мнение, че това ще бъде абсолютно недействителният ход, който Съветът ще направи. Страшните неща, които се случват, не могат да не влязат в новините. Смята също, че нещата са сбъркани в държавата – много от нещата не трябва да стават достояние на телевизиите, а да стават достояние, когато даден случай е разрешен вече от МВР; тогава трябва да подават информация.. Така е по света. За съжаление, новините в държавата са зловещи.

**Милен Вълков** е съгласен с казаното от Мая Вапцарова, но е на мнение, че СЕМ не може да задължи операторите да не отразяват онова, което МВР подава като информация.

**Мария Стефанова** обърна внимание – Съветът не бива да изпада в ситуацията, в която е изпаднал румънският регулатор – да обяснява, че не е съгласен с решението на парламента 50 % от новините да бъдат с положително съдържание, а останалите да могат да бъдат отрицателни. Има една деликатна граница, която СЕМ се е старал да не прекрочва, т.е да говори от гражданска позиция и от позицията на регулатор, че такива нещо не са добре дошли от екрана.

Според **Стефан Димитров** няма такава деликатна граница – и той на мястото на един директор на телевизия, би излъчил такава новина – тя е централна.

**Лилия Райчева** смята, че това е продължителна работа, в която трябва да участват и медиите. Не пречи Съветът да организира кръгли маси и т.н., да кани различни оператори и организации. Медиите започват да си създават своя представа за журналистика. На срещата с НТВ недоумява по каква причина е присъствала Цветанка Ризова, чието предаване не приема за коментарно. Смята още, че то е антипублицистично предаване. И водещата приема единствено като разпространител на дадени мнения. Смята, че регулярно трябва да се правят такива „силни срещи”, на които инициативата да се прехвърли на медиите. Смисълът на новините е да се поднася обществено полезна информация.

След проведения разговор по темата, поставена от Мая Вапцарова, преди да се върнат към обсъжданата точка, **Мария Стефанова** (поради налагащото ѝ се напускане по-рано на заседанието) обърна внимание на СЕМ върху 2 въпроса. Първият – във връзка с взето решение Нели Огнянова и Радослав Чолаков да бъдат привлечени за експерти и да представят своята гледна точка. Има уверението на Нели Огнянова, когато СЕМ я покани да поговори със Съвета, за да ѝ се изясни заданието. Другата молба на г-жа Стефанова е, ако съветниците са съгласни, на заседанието във вторник (22.07.2008 г.) тя да представи примерен график на конкурсите. (с всички стъпки по обявяване и т.н.). Има желание да същото заседание да представи и график на предстоящата работа на СЕМ до края на годината.

**Маргарита Пешева** отбеляза по отношение на графика, че той трябва да съдържа и сроковете тъй като процедурата е дълга и конкурсите са много. Предлага на следващото заседание Съветът внимателно да обмисли конкурсите, които ще може административно да обезпечи, както и времето, необходимо за социологически сондаж в даден град. Връщайки разговора към точката от дневния ред на заседанието, пое ангажимент да подготви вариант на писмо до Председателя на НС, което съветниците ще обсъдят (писмото ще бъде изпратено до всички членове на СЕМ по ел. поща)

**Райна Николова** предложи писмото да съдържа 2 точки – едната да е ЗИД на ЗРТ и втората – за ротацията. НС е приема законите в държавата. Смята, че трябва да се обърне внимание върху ЗРТ, защото това е призиванието на НС.

**Бе уточнено в писмото да бъдат поставени 2 въпроса: за ЗИД на ЗРТ и второ – да извърши ротацията (става въпрос за волята на законодателя). Писмото да бъде до председателя на НС. Предложението за такова писмо бе прието единодушно от СЕМ.**

## **ПО ТОЧКА „ТРЕТА”**

**По докладна записка от Б. Шабански** (вх. № 013-791/14.07.2008 г.) СЕМ взе решения, както следва:

**I. Във връзка с писма на КРС ( вх. № 027-95 и 96 от 11.07.2008 г.) относно искания за изменения на технически параметри и прехвърляния на разрешения за осъществяване на електронни съобщения (далекосъобщителни лицензи), по реда на чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, а именно, че КРС изменя и прехвърля разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс, след решение на СЕМ:**

- 1. По заявление от "Фаворит 44" ЕООД за изменение на разрешение № 00427/03.06.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване за гр. Велико Търново. (Изменението е във връзка с промяна точката на излъчване) – СЕМ взе положително решение със 7 гласа „за” (Мария Стефанова не присъства при гласуването).**
- 2. По заявление от ЕТ "Лиани - Анелия Иванова - Иван Иванов" и "Оберон Радио Макс" ЕООД, съдържащо искане за получаване на съгласие за прехвърляне на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс : № 252/15.05.2008 г. за гр. Балчик, № 253/15.05.2008 г. за гр. Бяла, № 254/15.05.2008 г. за гр. Карнобат, № 255/15.05.2008 г. за гр. Левски, № 256/15.05.2008 г. за гр. Ловеч, № 257/15.05.2008 г. за гр. Приморски, № 258/15.05.2008 г. за гр. Тетевен, № 259/15.05.2008 г. за гр. Троян, № 260/15.05.2008 г. за гр. Трявна, № 261/15.05.2008 г. за гр. Търговище, № 262/15.05.2008 г. за гр. Ябланица, № 263/15.05.2008 г. за гр. Карлово, № 264/15.05.2008 г. за гр. Априлци, № 265/15.05.2008 г. за гр. Обзор, № 266/15.05.2008 г. за гр. Разлог и № 267/15.05.2008 г. за гр. Несебър, от досегашния техен носител ЕТ "Лиани - Анелия Иванова - Иван Иванов" на "Оберон Радио Макс" ЕООД. – С 6 гласа „за” и 1 глас „въздържал се” (Райна Николова) СЕМ дава съгласие относно исканото прехвърляне на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс (Мария Стефанова не присъства при гласуването).**

**II. По искане за издаване на регистрация за осъществяване на тв дейност: Относно заявление вх. № 027-94/08.07.2008 г. подадено от "Наши ТВ" ЕООД, за издаване на регистрация за осъществяване на телевизионна дейност - създаване на телевизионна програма "Наши ТВ", разпространявана чрез кабел и сателит на територията на страната. – СЕМ взе решение със 7 гласа „за” за издаване на регистрация в съответствие с искането. (Мария Стефанова не присъства при гласуването).**

**III. Във връзка с искане от заинтересовано лице по смисъла на чл. 116, ал. 2 от ЗРТ за откриване на процедура за провеждане на конкурс за осъществяване на радиодейност чрез наземно радиоразпръскване:**

- По искане (вх. № 027-92 от 04.07.2008 г.) от "Родопа Медия" ООД за откриване на процедура за провеждане на конкурс за осъществяване на радиодейност за гр. Девин – съгласно на чл. 116, ал. 3 от ЗРТ СЕМ гласува със 7 гласа „за”, че ще поиска информация от КРС. (Мария Стефанова не присъства при гласуването).**

**СЕМ възложи на Борислав Шабански и на Мариана Андреева да подготвят за заседанието на 22.07.2008 г. справка относно получени в СЕМ в периода 2007 г. – 2008 г. (до момента) запитвания от заинтересовани лица по смисъла на чл. 116, ал.**

**2 от ЗРТ за откриване на процедура за провеждане на конкурс за осъществяване на радио дейност чрез наземно радиоразпръскване.**

**ПО ТОЧКА „ЧЕТВЪРТА”:**

По докладна записка от В. Петрова (вх. № 029-10-06(06) относно действията на СЕМ, свързани с отменено решение на СЕМ за класиране на кандидатите в конкурса за радио дейност за територията на гр. Ямбол, област Ямбол, честота 102, 2 МНг:

**Маргарита Пешева** отбеляза, че ако се допусне до участие „Фокус –Нунти”, кандидатите стават с един повече при класирането.

**Райна Николова** предложи да се допусне „Фокус-Нунти” и да се направи ново класиране, като трябва да се направи първо ново оценяване, предвид факта, че кандидатът не е участвал в предишното оценяване. Смята, че при положение, че СЕМ не иска да се възползва от възможността за отмяна на решението пред ВАС, следва да си преразгледа решението.

**Милен Вълков** подкрепя предложението на Райна Николова със същите основания.

Предвид важността на проблема и непълния състав на това заседание **СЕМ ще вземе решение на заседанието на 22.07.2008 г. при по-пълен състав.**

**Милен Вълков** заяви, че на заседанието на 22.07.2008 г. няма да се изказва повторно по въпроса и помоли изказването му на това заседание да се запише и в протокола от обсъждането на точката на 22.07.2008 г.

**СЕМ възложи на Веселина Петрова да подготви отговор във връзка със запитване от „Музикаутор” и от „Филмаутор” за тълкуване разпоредбата на чл. 125а от действащия ЗРТ;**

**ПО ТОЧКА „ПЕТА”:**

Във връзка с докладна записка от Мариана Андреева (вх. № 013-784/14.07.2008 г.) относно изтичане на срока на застраховките на 4 от служебните леки автомобили на СЕМ на 19 юли 2008 г. (3 – „Опел Астра” и 1 – „Рено Меган”), след проведеното обсъждане **СЕМ гласува с 8 гласа „за” да бъдат продължени застрахователните договори със ЗД „Евроинс”-София, за четирите леки автомобили за срок от една година.**

Решението да се доведе до знанието на „Финансова дирекция”.

**ПО ТОЧКА „ШЕСТА”:**

- **СЕМ избра пет теми (по скалата на предпочитане), които ще бъдат включени в двете пленарни сесии и трите работни групи в рамките на 28-та среща на ЕПРА, която ще се проведе в Дъблин, Ирландия, в края на м. октомври 2008 г.: „Достъп на хора с увреждания до медийните услуги”, „Регулация и корегулация”, „Медиите и политическия плурализъм”, „Ролята на регулаторите по надзора върху дейността на обществените оператори”, „Излъчване на телевизионни програми от мобилни телефони и по интернет”. Съветът гласува за петте теми с 5 гласа „за” (Мария Стефанова, Мая вапцарова и Стефан Димитров не присъстваха при гласуването).**

- Във връзка с писмото от Националния съвет за радио и телевизия на Украйна:

**Лилия Райчева** обърна внимание върху частта от писмото, в която е отправено предложение те да излъчват по един канал от всяка една от страните, а те да излъчват украински канал. Това е написано в писмото. **Милен Вълков** отбеляза, че този въпрос не е обсъждан на срещата в Истанбул.

**СЕМ възложи на Цветана Дончева да подготви отговор, до Националния съвет на Украйна, че СЕМ не може да се ангажира с препредаване, кабелни канали и т.н, (това е търговска дейност), като се добави, че въпросът може да бъде дискутиран на срещата в Анталия. Частта в отговора относно компетентностите на СЕМ (във връзка с препредаване на програми и предмета на дейност и на надзор на СЕМ)) следва да подготви Веселина Петрова.**

#### **ПО ТОЧКА „СЕДМА“:**

По докладна записка от доц. д-р Лилия Райчева (вх. № 013-774-01/14.07.2008 г.) във връзка с проблема за телевизионното отразяване на Европейското първенство по футбол СЕМ взе решение да бъдат възложени за превод изпратените материали от г-жа Ани Делтур (приложени към докладната), като преводът бъде възложен на външен преводач на граждански договор; параметрите на гражданския договор и лицето, което ще извърши превода от английски на български език ще бъдат уточнени допълнително. СЕМ гласува с 6 гласа „за“ това решение (Мария Стефанова и Стефан Димитров не присъстваха при гласуването).

#### **ПО ТОЧКА „ОСМА“:**

СЕМ гласува с 8 гласа „за“ командировката на г-н Валерий Тодоров, генерален директор на БНР, за участието му в конференцията за координиране на късовълнови честоти на радиостанциите, които имат програми с международно покритие от Европа, Северна и Южна Америка, Азия и Африка. Командировката е по маршрут София – Москва – София, с продължителност 4 дни.

#### **ПО ТОЧКА „ДЕВЕТА“:**

**СЕМ взе решение да проведе среща с „Филмаутор“ на 24.07.2008 г. от 11,00 часа.**

#### **Приложени документи към Протокол № 34:**

1. Предложение от Л. Стайков за и.д. председател с вх. № 013-777/10.07.2008 г.
2. Докладна записка от Б. Шабански с вх. № 013-791/14.07.2008 г.
3. Докладна записка от В. Петрова с вх. № 029-10-06(06)/14.07.2008 г.
4. Докладна записка от М. Андреева с вх. № 013-784/14.07.2008 г.
5. Докладна записка от Л. Райчева с вх. № 013-774-01/14.07.2008 г.
6. Докладна записка от Цв. Дончева с вх. № 013-126-66)07)/14.07.2008 г.

Писмо от регулаторния орган на Украйна с вх. № 013-689-06/11.07.2008 г.

Теми за 28-та среща на ЕПРА с вх. № 013-126-65(07)/11.07.2008 г.

7. Писмо относно командировка на г-н Валерий Тодоров с вх. № 013-296-05/09.07.2008 г.

**ЧЛЕНОВЕ НА СЕМ:**

Бойчо Кулински

Лилия Райчева

Людмил Стайков

Маргарита Пешева

.....  
отсъства

Мая Вапцарова

Милен Вълков

Райна Николова

Стефан Димитров

Мария Стефанова

и.д.Председател