

## **Ревизия на европейската медийна директива – предложения на надзорниците от ЕС – 3-та част**

### **Проект за финален доклад на Подгрупата на ЕРГА ”Защита на децата в конвергентна среда”.**

Европейската комисия и Групата на европейските регулатори на аудиовизуални медийни услуги (ЕРГА) подготвят промени в Директивата за аудиовизуалните медийни услуги (ДАВМУ 2010/13/ЕС). ДАВМУ беше приета през 2007 година и е наследник на Директивата „Телевизия без граници“ (89/552/ЕИО).

Оттогава медийният пейзаж се измени значително заради продължаващото сближаване между телевизията и интернет и появата на нови хибридни услуги, най-често съчетаващи аудиовизуално съдържание и/или формати с различни технологични иновации, което в голяма степен създава условия за лесен и бърз достъп до неблагоприятно или вредно за децата съдържание.

Финалният доклад е изготвен от членовете на Подгрупата за защита на децата в конвергентна среда, която се състои от 21 членове на ЕРГА и страни-наблюдателки.

Защитата на децата е крайъгълен камък на Директивата за аудио-визуални медийни услуги, и също така този въпрос се третира в много други европейски Препоръки и Резолуции, планове за действие, проучвания и изследвания, инициирани от ЕС. Благодарение на новите технологични развития, промените в поведенческите нагласи на потребителите и техните очаквания, и тенденциите на конвергенция като цяло, защитата на уязвими групи - като групата на децата – се превърна в голямо предизвикателство.

Ето защо настоящата регулаторна рамка и клаузите за надзор за защита на децата в аудио-визуалните медии имат нужда от преоценка.

В този смисъл защитата на децата се счита за ключова тема за европейската аудио-визуална медийна политика в следващите години и ще бъде изцяло обсъдена и изследвана при предстоящата ревизия на ДАВМУ.

ЕРГА цели да се посочи дали – от гледна точка на европейските регулатори в областта на аудиовизията - е желателно или подходящо да се променят частично правилата за защита на децата, и в каква степен. Подгрупата подчертава, че средствата за постигането на тази обща цел – да се защитят децата от вредно аудио-визуално съдържание – частично са извън обхвата на Директивата. Сегашните граници на обхвата на Директивата са ограничени относно услугите, които тя покрива. ДАВМУ само налага общностни задължения върху носители на редакционна отговорност, които са установени в рамките на Европейския съюз.

Въпреки че Директивата не се отнася към всички видове аудио-визуално съдържание, в случай на възможни изменения и допълнения всяко аудио-визуално и мулти-медийно съдържание, което е потенциално вредно за децата, би трябвало да се вземе под внимание.

Подгрупата преследва интегриран подход, който взе предвид хармонизацията, надзора, мерките за техническа защита, изпълнението, саморегулацията и ко-регулацията, медийната грамотност и идеалният микс и баланс между всички тях.

За да се даде възможност на ЕРГА да направи изводи по всяка от петте основни теми, съществено бе да се съберат релевантни данни и доказателства, които бяха обобщени във финален документ, приет през април т.г. Документът се състои от пет теми.

1. Разграничение между линейно и нелинейно медийно съдържание;
2. Хармонизация на дефинициите и ключовите термини;
3. Многобройните техники и платформите за разпространение/предлагане на аудио-визуално съдържание;
4. Саморегулация, ко-регулация, споделена отговорност;
5. Медийна грамотност.

В заключителната част на проекто-доклада на Подгрупата за защита на децата е предвидено следното ОБЩО СТАНОВИЩЕ, което се отнася до предложенията на Подгрупата за предприемане на промени в Директивата за аудио-визуални медийни услуги:

Всички досега обсъждани проучвания и мнения водят към следното общо становище на членовете на ЕРГА за това как защитата на децата следва да се развива в бъдещата европейска законодателна рамка.

От времето когато Директивата за аудиовизуални медийни услуги бе приета, аудио-визуалният сектор се разви с бързи темпове и претърпя съществени промени в резултат на конвергирането. Няма съмнение, че конвергиращият медиен пейзаж ще продължи да се развива динамично в тази посока, и за да защитим адекватно нашите деца, за предпочитане е да бъде взето под внимание всяко аудио-визуално съдържание, което може да е потенциално вредно за децата. В тази връзка други инструменти в рамките на европейската законова рамка е релевантно да бъдат включени при интегриран подход. Добрата воля на всички релевантни към процеса играчи, в т. ч. и в бъдеще, следва да се промотира еволюцията на системите за защита с цел да се посрещнат изискванията на конвергентната среда.

Що се отнася до Директивата за аудио-визуални медийни услуги, важно е тя да продължи да отразява това, че всяка държава-членка да има възможност да прилага по-детайлни или строги правила в областите, които Директивата покрива, в т.ч. и като се имат предвид културните различия между страните-членки.

В същото време тя следва да установи ясни минимални стандарти.

Медийната грамотност е ключов фактор в превенцията на рисковете от вредно за децата съдържание и поведение и би намалила вредните последици. Но също така допълнителни мерки за защита на децата са необходими, за да бъдат предпазени те от достъп до вредно за тях съдържание. Бъдещата европейска законодателна рамка може да предвиди защити за децата на различни нива при линейното и при нелинейното съдържание, като се вземе под внимание както взискателният подход, така и адекватността на средствата за достъп.

При всички случаи следва да се установи и предпише, че децата са лишени от достъп до сериозно увреждащо съдържание. Услугите трябва да осигуряват факта, че достъпът до съдържанието ще бъде автоматично блокиран за тях.

В ревизираната Директива следва да има общи характеристики на ключовите възгледи, които да осигурят по-хармонизирано минимално ниво на защита, дори и когато това се отнася до транснационално съдържание.

Каквато и да е изчерпателна защитна рамка в днешния конвергентен медиен пейзаж трябва по-нататък да включва осигуряването на ясни информационни ръководства.

Категоризацията на съдържанието и възрастовата класификация са доказан начин за това. Страните-членки следва да класифицират възрастово съдържанието по различен

начин, в съответствие с техните национални и културни особености, но като правят това на базата на общи установени възрастови категории за съдържание на европейско ниво.

Бъдеща хармонизация ще е от полза за функционирането при часовите прагове и системите за родителски контрол, които продължават да играят важна роля при защитата на децата от вредно съдържание. Развитието на тези системи за защита изисква съвместни усилия на индустрията и на европейско ниво.

Ко-регулацията и подкрепящи страни изглеждат особено подходящи при осигуряването на адекватно ниво на защита при вредно съдържание. В тази област ЕРГА ще приветства по-силна подкрепа на европейско ниво.

Членовете на ЕРГА непрекъснато се опитват да намерят начини да оптимизират своите надзорни политики и такива, с които да бъдат въведени нови, както и споделянето на най-добрите практики между регулаторите.