

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-38/ 06.12.2016 г.

Днес, 06.12.2016 г., подписаната **Мария Стоянова, председател на Съвета за електронни медии**, разгледах и проверих преписка по Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-62/05.10.2016 г., съставен от, на длъжност старши инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението и, срещу **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ**, ЕИК 000672350, със седалище и адрес на управление: гр. София, ул. Сан Стефано № 29, представлявано от Вяра Анкова, ЕГН за следното:

На 15, 16, 17, 18 и 19 август 2016 г., в административната сграда на СЕМ, бул. Шипченски проход № 69, е извършен преглед на записи на програма „БНТ 1” за периода от 25.07.2016 г. до 31.07.2016 г. на обществения доставчик на медийни услуги Българската национална телевизия от Интегрираната система за мониторинг на СЕМ Т CLIENT NET.

Българската национална телевизия е национален обществен доставчик на медийни услуги, притежаващ Индивидуална лицензия № ЛРР 01-3-005-01, издадена от Съвета за електронни медии, за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование „БНТ 1” с общ (политематичен) програмнен профил, 24-часова дневна продължителност и национален обхват на разпространение.

Законът за радиото и телевизията – чл. 110, ал. 1, т. 7, предвижда лицензиите за телевизионна дейност да съдържат технически и други изисквания към програмата.

Съгласно т.5.1 Програмни характеристики от Индивидуална лицензия № ЛРР 01-3-005-01, лицензиарият се задължава да доставя, включвайки в съдържанието на програмата, съобразно нейната специализация по т. 3.3, детски и младежки предавания – не по-малко от 7.6 на сто от седмичното програмно време (т.5.1.5).

Извършената проверка установява, че доставчикът Българската национална телевизия в посочения едноседмичен период от време е включил в програмата си детски и младежки предавания, които съставляват по-малко от 3 на сто от седмичното програмно време – „Лека нощ, деца“ (всеки ден от 19:45 до 20:00 ч), „Милион и две усмивки“ (на 30.07.2016 г. от 07:35 до 09:00 ч.), детски игрален филм „Войната на таралежите“ (31.07.2016 г. от 07:40 до 08:50 ч). По този начин не изпълнява условията на лицензията по т. 5.1.5.

Като за времето от 25.07.2016 г. до 31.07.2016 г. в телевизионна програма “БНТ 1”, създавана и предоставяна за разпространение от националния обществен доставчик БНТ, не са включени детски и младежки предавания, които да съставляват не по-малко от 7.6 на сто от седмичното програмно време, Българската национална телевизия е извършила нарушение на условията на т. 5.1.5 на Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга № ЛРР 01-3-005-01.

Към административнонаказателната преписка са приложени следните документи и материали: запис на програма „БНТ1“ за периода 25-31.07.2016 г., покана за съставяне на АУАН.

В законоустановения срок са постъпили възражения, в които се отрича извършването на нарушение. Твърди се, че в констативната част на акта са изброени детските предавания, а не са отчетени тези, предназначени за младежка аудитория. В наблюдавания период, като част от дневната програма на „БНТ 1“, са излъчени и игралния филм „Червеният орел“ (с историческо-приключенска тематика), „Дивият Франк в Африка“ (5-ти епизод от документален приключенски филм), както и издания на предаването „История БГ“. С посочените предавания обемът детски и младежки предавания възлизал на 9.5 на сто от седмичното програмно време.

Доставчикът не споделя и подхода за отчитане на програмните характеристики. Счита, че същите не следва да се отчитат като абсолютна, а като относителна величина. Причините са свързани с обществения характер на медията, което предполага чести промени в утвърдената програмна схема с оглед отразяване на събития от национално значение, както и различни кампании от обществен интерес. Отбелязва и, че наблюдението е направено в период, в който телевизията осъществява дейност в режим на „лятна програмна схема“.

След проверка на административнонаказателната преписка, намирам, че производството е протекло в съответствие с изискванията на ЗАНН – АУАН е съставен в рамките на предвидения давностен срок и съдържа изискуемите от закона реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така, че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. Всички елементи от състава му са изброени във фактическото описание. По отношение конкретните доводи на доставчика, изложени във възражението, намирам същите за неоснователни. Съгласно издадената Индивидуална лицензия ЛРР 01-3-005-01, доставчикът се задължава да доставя аудио-визуалната услуга, включвайки в съдържанието ѝ съобразно нейната специализация програмни елементи като новини; актуални предавания; образователни предавания; културни, научни, религиозни и др. предавания; детски и младежки предавания; развлекателни предавания; предавания, подпомагащи интеграцията на групи в неравностойно положение и на рискови групи; и други предавания в различно процентно съотношение спрямо дневното, седмично или месечно програмно време. По отношение на „детски и младежки предавания“ задължението е за не по-малко от 7.6 на сто от седмичното програмно време. Преглед на филмите „Червеният орел“ и „Дивият Франк в Африка“ води на извод, че те са предназначени за широка аудитория и не биха могли да бъдат квалифицирани като „младежки“ предавания. „История БГ“ от своя страна е определено жанрово от самата БНТ като „предаване за наука и образование“ в отчета, предоставен на СЕМ за периода 01.01-30.06.2016 г. – т.е доставчикът го приобщава към други, вменени му за изпълнение, програмни ангажименти – тези по т. 5.1.3 и т.5.1.4 от лицензията.

Намирам за неоснователни и съображенията относно отчитането на дела на отделните програмни характеристики. Същите следва да се отчитат времево, така както са заложили в издадения от Съвета за електронни медии разрешителен акт. Разпоредбите на лицензията са императивни, задължителни за изпълнение с оглед постигане на определения минимален праг, а нямат препоръчителен характер. В конкретния случай не са налице и никакви форсмажорни обстоятелства, които да доведат до промяна на програмната схема в степен на невъзможност да бъде покрито изискването за 7.6 на сто от седмичното време за детски и младежки предавания.

Като взех предвид, че БНТ е национален обществен доставчик, както и характера на нарушението – неспазване изискване на индивидуална лицензия, намирам, че размерът на санкцията следва да бъде по-висок от предвидения в закона минимум.

Предвид изложеното и след като проверих Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-62/05.10.2016 г. с оглед неговата законосъобразност и обосноваване, и след преценка на събраните доказателства и направените възражения, на основание **чл. 126а, ал. 1, във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията**

ПОСТАНОВЯВАМ:

НАЛАГАМ на **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ**, ЕИК 000672350, със седалище и адрес на управление: гр. София, ул. Сан Стефано № 29, представлявано от Вяра Анкова, **имуществена санкция в размер на 2 000 (две хиляди) лева** за нарушение на условията на т. 5.1.5 на Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга № ЛРР 01-3-005-01.

Настоящото постановление подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 7-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии:
IBAN: **BG49 BNBG 9661 3000 1788 01**, BIC: **BNBGBGSD**
БАНКА: **Б Н Б - ЦУ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
МАРИЯ СТОЯНОВА

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
МАРИЯ СТОЯНОВА