

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 22

от редовно заседание, състояло се на 10.05.2017 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева, Иво Атанасов, Мария Стоянова, Розита Еленова, София Владимирова – председател.

Начало на заседанието 11:00 часа, водено от София Владимирова – председател на СЕМ. Съставил протокола – Силвия Василева.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад на Дирекция “Специализирана администрация – НЛРПР” за осъществен надзор на предаването “История БГ”, включено в съдържанието на програмата “БНТ1” на 24.04.2017 г., по сигнали на д-р Максим Бенвенисти и д-р Александър Оскар, председатели на ЦЕДАК и ОЕБ “Шалом”, и на “Б’ней Б рит ложа Кармел 3355”.

Вносител: В. Савова

Докладва: Стефан Белов.

2. Доклади на Дирекция “Специализирана администрация – НЛРПР” по:

а) влезли в сила решения на СЕМ № РД-05-45, № РД-05-46 и № РД-05-47/10.04.2017 за класиране на кандидатите, участвали в конкурсите за радиодейност за гр. Елена;

б) заявление от Българското национално радио, постъпило в Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 32, ал. 1, т. 18 на Закона за радиото и телевизията и във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения;

в) уведомително писмо от “Бойкос” ЕООД.

Вносител: В. Савова.

Докладва: Райна Радоева.

3. Доклади на Дирекция “Специализирана администрация – НЛРПР” по административно-наказателни производства АУАН № № НД-01-20; НД-01-21; НД-01-23, НД-01-27; НД-01-28 и НД-01-29/2017 г.

Вносител: В. Савова

Докладва: Н. Ичева.

4. Международна дейност.

Разни.

София Владимирова откри заседанието и предложи в т. “Разни” да бъде гласувано заместване по време на участието ѝ на 45-та среща на ЕПРА в гр. Единбург.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: прие дневния ред с предложението.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Доклад на Дирекция “Специализирана администрация – НЛРПР” за осъществен надзор на предаването “История БГ”, включено в съдържанието на програмата “БНТ1” на 24.04.2017 г., по сигнали на д-р Максим Бенвенисти и д-р Александър Оскар, председатели на ЦЕДАК и ОЕБ “Шалом”, и на “Б’ней Б рит ложа Кармел 3355”.

Главен инспектор Белов запозна Съвета с доклада (Приложение т. 2).

София Владимирова подложи доклада на обсъждане.

Мария Стоянова: Благодаря много на администрацията, защото този мониторинг беше възложен от мен. Смятам, че е необходимо, независимо от отговора на БНТ, да се пристъпи към съответната дейност, която е в правомощията на СЕМ. Отговорът на БНТ е по-скоро за допълнително разясняване, но това по никакъв начин, като регулатор, не ни освобождава от отговорност в момента, в който, както Вие, г-н Белов споменахте, виждате нарушение, да изпълним своите правомощия. Благодаря!

Розита Еленова: Аз държа да има становище от БНТ. Богдан Филев е спорна фигура в нашата история, но и Богдан Филев се изучава в учебниците. Нашата дейност е да обърнем повече внимание на обществената телевизия към този политически момент. Има индикация например, че вчера президентът Радев е говорил на фона на чужди знамена по БНТ. Ето защо обществената телевизия би трябвало да засили своето внимание и да не допуска такива спорни моменти пък тя да има в своята програма.

Мария Стоянова: Само да уточня, г-жо Еленова, сигурно не сте ме разбрала погрешно, че аз не изключвам това да чакаме отговор от БНТ.

Розита Еленова: Не, разбрах Ви абсолютно точно, само допълних.

Мария Стоянова: Благодаря!

Иво Атанасов: Не бих си помислил да оспорвам правото на БНТ да поставя на обсъждане различни въпроси, събития и личности от нашата история, не само защото регулаторът не може да се меси в съдържанието, но и тъй като ние имаме нужда от това, да познаваме своята история, за да не я повтаряме, най-малкото, тъй като знаем популярната фраза, че “историята учи, че никой не се учи от историята”. Но ако историята се повтаря, то е и затова, че тя се забравя. В случая обаче ми се струва, че БНТ би могла да погледне в календара и да се сети каква дата е и да спести на аудиторията обсъждането на противоречивата личност на Богдан Филев точно в този ден. Това е толкова фрапиращо, та вече си мисля, че не е случайно, а нарочно. Разбира се, не мога да го докажа. Както не мога да докажа, че е случайно, така не мога да докажа и че е нарочно, но прави страшно впечатление, че това става на 26 април. Какво се случва на 26 април? Президентът Тръмп обявява седмица за отдаване почит към паметта на жертвите на Холокоста и нацистките репресии. Президентът Тръмп заявява, цитирам: “Тези, които искат да заличат Холокоста, са съучастници на това ужасно зло.”. Ние уж сме прегърнали евроатлантическите ценности, но сякаш не съвсем, сякаш не винаги и сякаш се възползваме от различни случаи, различни поводи, за да покажем, че нямаме нищо общо с тези ценности, нещо, което аз не мога да приема като част от една общност, в която е България вече толкова години. И като човек, който е бил парламентарист тъкмо от района, от който е бил избран и Димитър Пешев. Подобна неадекватност БНТ е показвала и друг път, в момента не мога да се сетя точно за конкретен пример, но ако поровим по нашите файлове, ще видим, че е имало такива случаи. Затова ми се струва, че трябва да реагираме по-адекватно като регулатор. Не знам, г-н Белов, изтече ли срокът, в който БНТ трябваше да ни отговори?

Главен инспектор Белов: Да.

Иво Атанасов: Тоест имаме някакво основание, както стана с БНР, да реагираме за това, че нямаме отговор в срок. Аз съм склонен да реагираме по този начин, който не изключва по-нататък, ако нашите експерти установят, че има възможности, да не влизам вече в същината на тяхната работа, искам да кажа, че нашата работа не може да спре с това, че ще реагираме по повод закъснението, с което идва или още не е дошла информацията, поискана от нас до СЕМ.

Мария Стоянова: Само да направя едно допълнение, по-скоро уточнение - това писмо е искане на становище ...

Иво Атанасов: То не е от онзи характер.

Мария Стоянова: Да, в този смисъл този срок не е валиден и може да се допусне закъснение, в естествено, приемливи рамки. Също така, колеги, да не пропускаме, че имаше и почивни дни, а това също има значение за забавянето вероятно на отговора. Това, което искам да кажа е да не бъдем по-католици от Папата, но отбелязаното от г-н Атанасов е изключително важно, а именно съвпадението на датите. Още веднъж си позволявам да се върна към това, с което започнах, а именно, че имаме възможност да бъдем активни и тази възможност трябва да я реализираме.

София Владимирова подкрепи казаното от г-жа Стоянова и г-жа Еленова, като предложи да се изпрати следващо писмо и да се върви паралелно по реда на надзора, защото становището е за наша информация, трябва да се подготви отговор до организациите, които са сезирали Съвета, но същевременно експертите да си свършат дейността по ЗРТ.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Да се изпрати писмо до БНТ с напомняне, че се чака становище по казуса.

Да се изпратят отговори до организациите, сезирали СЕМ.

Да се предприемат действия по реда на надзора.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклади на Дирекция “Специализирана администрация – НЛРПП” по:

а) влезли в сила решения на СЕМ № РД-05-45, № РД-05-46 и № РД-05-47/10.04.2017 за класиране на кандидатите, участвали в конкурсите за радиоейност за гр. Елена;

Старши инспектор Радоева запозна Съвета с доклада (Приложение т. 3).

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: На основание чл. 32, ал. 1, т. 9 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с Решение № РД-05-45 от 10.04.2017 г., издава индивидуална лицензия на “РАДИО 1” за доставяне на радиoproграма с наименование “РАДИО 1”, на територията на гр. Елена, област Велико Търново, честота 82.2 MHz.

Срок на лицензията: 15 години, считано от 10.05.2017 г.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: На основание чл. 32, ал. 1, т. 9 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с Решение № РД-05-46 от 10.04.2017 г., издава индивидуална лицензия на “РТЕ НЕТ” ООД за доставяне на радиoproграма с наименование “АВТОРАДИО”, на територията на гр. Елена, област Велико Търново, честота 93.3 MHz.

Срок на лицензията: 15 години, считано от 10.05.2017 г.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: На основание чл. 32, ал. 1, т. 9 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с Решение № РД-05-47 от 10.04.2017 г., издава индивидуална лицензия на “РЕЗОНАНС” ЕООД за доставяне на радиoproграма с наименование “РАДИО РЕЗОНАНС”, на територията на гр. Елена, област Велико Търново, честота 106.2 MHz. Срок на лицензията: 15 години, считано от 10.05.2017 г.

б) заявление от Българското национално радио, постъпило в Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 32, ал. 1, т. 18 на Закона за радиото и телевизията и във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения;

Старши инспектор Радоева запозна Съвета с доклада (Приложение т. 3).

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Да се изпрати запитване до БНР.

в) уведомително писмо от “Бойкос” ЕООД.

Старши инспектор Радоева запозна Съвета с доклада (Приложение т. 3).

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: прие доклада.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Доклади на Дирекция “Специализирана администрация – НЛРПР” по административно-наказателни производства АУАН № № НД-01-20; НД-01-21; НД-01-23, НД-01-27; НД-01-28 и НД-01-29/2017 г.

Старши юрисконсулт Ичева докладва АУАН № НД-01-20/09.03.2017 г., съставен за нарушение на чл. 77 от ЗРТ (Приложение т. 4).

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за” и 1 (един) глас “против” (Мария Стоянова): приема случая за маловажен и предупреждава доставчика, че при следващо нарушение ще бъде санкциониран.

Старши юрисконсулт Ичева докладва АУАН № НД-01-21/09.03.2017 г., съставен за нарушение на чл. 12, ал. 1 от ЗРТ (Приложение т. 5).

Решение:

СЕМ реши с 3 (три) гласа “за” (Бетина Жотева, Иво Атанасов и София Владимирова), 1 (един) глас “против” (Розита Еленова) и 1 глас “въздържал се” (Мария Стоянова): възлага на председателя да издаде наказателно постановление.

Старши юрисконсулт Ичева докладва АУАН № НД-01-27/06.04.2017 г., съставен за нарушение на чл. 9, ал. 1 от ЗРТ (Приложение т. 6).

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за” и 1 (един) глас “въздържал се” (София Владимирова): възлага на председателя да издаде наказателно постановление.

Старши юрисконсулт Ичева докладва АУАН № НД-01-28/06.04.2017 г., съставен за нарушение на чл. 9, ал. 1 от ЗРТ (Приложение т. 7).

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за” и 1 (един) глас “въздържал се” (София Владимирова): възлага на председателя да издаде наказателно постановление.

Старши юрисконсулт Ичева докладва АУАН № НД-01-29/06.04.2017 г., съставен за нарушение на чл. 9, ал. 1 от ЗРТ (Приложение т. 8).

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за” и 1 (един) глас “въздържал се” (София Владимирова): възлага на председателя да издаде наказателно постановление.

ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА: Международна дейност.

Мария Стоянова: В международната дейност на СЕМ през изминалата седмица има два важни акцента. Единият е свързан с участието на Мария Белчева, на много важна защита на доклад пред ООН, който се отнася до спазването на човешките права и езика на омразата в Република България. СЕМ, доколкото става ясно е бил основен акцент в проведените обсъждания в Женева и затова предлагам да започнем с тази тема, с обобщението на Мария Белчева от нейното участие.

Мария Белчева представи на Съвета доклад относно защитата на XX, XXI и XXII консолидиран доклад на Република България в изпълнение на задълженията по Конвенцията за премахване на всички форми на расова дискриминация пред Комитета за премахване на расовата дискриминация в Женева (Приложение т. 9).

СЕМ прие информацията.

Мария Стоянова: Колеги, две хубави, важни новини, които са свързани с нашата директна международна дейност. Едната се отнася до активност, която СЕМ предприе през миналия септември по отношение на предложението на двама евродепутати в Комисията по медии и култура в Европейския парламент, което да доведе до промени в предложението от Европейската комисия текст за актуализиране на Директивата за аудиовизуалните медийни услуги. Предложението предвиждаше засягане на независимостта на регулаторните органи, а както и ролята на Групата на Европейските регулатори, ЕРГА. С удоволствие и удовлетворение председателят на ЕРГА информира сега, че преди две седмици е имало заседание на Комитета по култура в Европейския парламент, който е гласувал предложението за ревизия и то в контекста и в смисъла, който ние всички бихме желали. Тоест усилията, които са положени през втората половина на миналата година, знаете че активно се включихме с лични контакти, за да запознаем с проблема представителите на България в Европейския парламент. Тези усилия очевидно са дали резултат и ЕРГА ни благодари за това. Оттук нататък предстои на 15 май Европейският парламент /ЕП/ да приключи дейността си по директивата. Плановите са в Съвета тя да бъде приета на 23 май. Това означава, че от този момент стартира триалогът между ЕП, Европейският съвет и Европейската комисия. Тази процедура може да стартира преди лятото. От гледна точка на времевата пътна карта това има значение за крайният срок на приемане, което да стане до края на тази година. Така от плещите на българското председателство изглежда, че ще отпадне този ангажимент. А както и вие много добре знаете, говорили сме за това, срокът за адаптирането или включването на директивата в българското законодателство е само една година и той, както изглежда, ще започне да тече от догодина. Това е едната важна новина. Към нея добавям още една новина от Лайпциг, като за участието ми там ще ви информирам подробно на следващото заседание. По време на престижния форум там се обърнах отново с апел към представителите на регионални правителства на Федералната Република, те да вдигнат своите спирачки по отношение на чл. 30 от Директивата за аудиовизуалните медийни услуги, която се отнася до независимостта на регулаторите. Германия като федерална държава има по-особено устройство и в този контекст има своите резерви към споменатия член. Добрата новина, която беше заявена публично на подиума е, че горната камара на германския парламент – Бундесратът, предстои да гласува в края на май без резерви по тези текстове. Обобщението на всичко казано до тук с две думи е, че този член на Директивата, който се отнася до независимостта на регулаторите, а както и позиционирането на Групата на европейските регулатори - ЕРГА като консултативен орган към Европейската комисия за сега и на този етап не се поставя под въпрос.

Иво Атанасов: Ако може само да разширя малко темата на информацията, с рекламната какво стана последно, от 7:00 ч. до 23:00 ч. или час по час?

Мария Стоянова: Благодаря за този въпрос! Вчера г-жа Станева препрати, ще информирам накратко и за това, в случай г-жо Председател, че не възразявате разбира се, позиция, съгласувана на правителствено равнище по отношение финализирането на текстовете. Продължава, хайде да използвам тази дума, “разнобоя” между отделни гледни точки и отделни държави. В ревизията на текста, който предлага Европейският парламент, гласуван в ресорната комисия, но предстои да се гласува и в пленарната зала, се говори за ограничения. Те не са в този контекст, в който Република България, т.е. и СЕМ е заявил, припомням само, че сме привърженици на консервативния подход, който беше застъпен досега. Срещнахме разбиране и от други държави, но пък има и страни с други разбирания. Европейският парламент запазва разграничението, но го фиксира в различни времеви рамки - не от 7:00 ч. до 23:00 ч., така както беше първоначалното предложение на Комисията, а от 18:00 ч. до 21:00 ч. Това е предложението на Парламента, а по позицията на държавите-членки има разнобой. От другата страна е Комисията, която също има виждане и ние го познаваме. Връщам ви в този смисъл към началото на моята информация, в която споменах, че предстои да започне т. нар. триалог, т.е. всички тези страни – Съвет на министрите, Европейски парламент и Европейска комисия - да започнат преди лятото да събират позициите си, за да се изработи единна формулировка и по този текст.

Разни:

1. Заместване на председателя.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: във връзка с участие на София Владимирова – председател на СЕМ, на 45-та среща на ЕПРА в гр. Единбург, за периода 17-21 май 2017 г., да бъде замествана от Бетина Жотева – член на СЕМ.

Материали, приложени към Протокол № 22

1. Дневен ред.
2. Доклад на Стефан Белов с изх. № НД-06-21-00-241/10.05.2017 г.
3. Доклад на Райна Радоева с изх. № НД-04-30-07-61/09.05.2017 г.
4. Доклад на Николина Ичева с изх. № НД-05-94-00-320(16)/05.05.2017 г.
5. Доклад на Николина Ичева с изх. № НД-02-19-00-32/05.05.2017 г.
6. Доклад на Николина Ичева с изх. № НД-02-17-00-16/27.04.2017 г.
7. Доклад на Николина Ичева с изх. № НД-02-17-00-14/27.04.2017 г.
8. Доклад на Николина Ичева с изх. № НД-02-17-00-15/27.04.2017 г.
9. Доклад на Мария Белчева с изх. № РД-21-04-02-3/09.05.2017 г.

София Владимирова –
председател на СЕМ **Бетина Жотева**

Розита Еленова

Мария Стоянова **Иво Атанасов**

Старши специалист:
Силвия Василева