

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

№ 49

от редовно заседание, състояло се на 30.11.2017 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Бетина Жотева, Иво Атанасов, Мария Стоянова, Розита Еленова, София Владимирова – председател.

Начало на заседанието 11:00 ч., водено от София Владимирова – председател на СЕМ. Съставил протокола – Снежана Милева.

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» за осъществен надзор по спазване на чл. 75, ал. 10 на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ) - силата на звука за времето юли-ноември 2017 г.  
Вносител: Емилия Станева.  
Докладва: Ал. Цолов.
2. Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР»:
  - а) възобновяване на административно производство в съответствие с указанията, дадени от 5-членен състав на ВАС;
  - б) по заявления от «Еко Трейд» ООД и Община Бургас за прекратяване на регистрации за доставяне на медийни услуги.
  - в) последващи действия по открито производство за даване на задължителни указания на «Розенфелд и Ко» АД.Вносител: Ем. Станева.  
Докладва: Ем. Станева.
3. Доклад на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по Заявление от г-н Иван Петров по ЗДОИ.  
Вносител: Борислав Шабански.  
Докладва: Ем. Станева.

### Разни:

- Протокол от работата на комисията за разглеждане на допълнителни предложения за мобилни услуги, необходими за дейността на СЕМ.

### Информации:

- Публикация на Европейската аудиовизуална обсерватория – Медийна грамотност: Обозначаване на практиките и действията в ЕС-28;
- Доклад от Дор. Петрова и Зл. Параскова за участие в работни групи, в рамките на научно-практическа конференция, съпътстваща 17 Международен семинар на фондация Азия-Европа;
- Писма, постъпили в СЕМ, от Министерството на здравеопазването и Министерството на младежта и спорта;

- Командировка на генералния директор на БНТ в Женева за 79-та Генерална асамблея на ЕБУ.

**София Владимирова** откри заседанието и каза, че в точка “Информации” ще ги запознае с получено писмо от ДАЗД във връзка с подписване на Споразумението по чл. 32, ал. 6 от ЗРТ.

**Розита Еленова:** Аз имам едно предложение за доклад в точка “Разни”.  
Нямаше други предложения по проекта за дневен ред.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** приема дневния ред с направените от Розита Еленова и София Владимирова предложения.

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» за осъществен надзор по спазване на чл. 75, ал. 10 на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ) - силата на звука за времето юли-ноември 2017 г.

**Главен юрисконсулт Емилия Станева** представи доклада (Приложение т. 2).

**София Владимирова** благодари за подробния доклад и даде думата на съветниците за коментар.

**Иво Атанасов:** Този доклад е обнадеждаващ, но аз се питам, доколко отговаря на действителността. Затова се опитам да преброя колко часа общо сме правили мониторинг. За юли, както аз ги смятам, са 15 часа, за септември – 22 часа. Може и да се приеме изводът, който ни се предлага в доклада, но ако е по-широка извадката, може да се съди с по-голяма точност за генералната съвкупност. Но вероятно това са нашите възможности, нашият капацитет. Обемът на извадката има значение дотолкова, доколкото ни позволява да съдим за силата на звука при рекламите в аудио-визуалната среда въобще, а не само в наблюдаваните медии. Тенденцията за намаляване на сигналите до нас от зрители е окуражаваща. Това означава, че или нарушенията на този текст от ЗРТ са намалели, или на хората им е дошло до гуша да пишат, без да има резултат, и са се примирили. Надявам се да е първото.

**Емилия Станева** обясни, че последните сигнали, които са получили са по-скоро свързани с платформите, на които доставчици качват част от съдържанието, но тези платформи са извън рамките на ЗРТ.

**Иво Атанасов:** Ние правим наблюдението не в реално време, а искаме записи ли?

**Емилия Станева** поясни, че наблюденията са от разпространявана програма. Когато е по сигнал на гражданин, който посочва програма и тя е извън това, което записват, тогава изискват запис.

**Борислав Шабански** напомни, че това е по график, който гарантира равнопоставеност в прилагането на закона за всички доставчици на медийни услуги. Това е било и предписанието на прокуратурата пред три години.

**Иво Атанасов:** Така е, аз помня историята с прокурора и затова съм обнадежден.

#### **Решение**

**СЕМ** прие доклада.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР»:

а) възобновяване на административно производство в съответствие с указанията, дадени от 5-членен състав на ВАС;

Главен юрисконсулт **Емилия Станева** запозна Съвета с доклада (Приложение т. 3).

#### Решение

**СЕМ реши** в съответствие с указанията, дадени от 5-членен състав на ВАС, Експертната комисия да се събере и да направи ново оценяване на двамата кандидата в понеделник 4.12.2017 г. в 13.00 ч.

б) по заявления от «Еко Трейд» ООД и Община Бургас за прекратяване на регистрации за доставяне на медийни услуги;

Главен юрисконсулт **Емилия Станева** запозна Съвета с доклада (Приложение т. 4).

#### Решение

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”** на основание чл. 32, ал. 1, т. 16а и т. 16 и чл. 125к, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията

**ЗАЛИЧАВА** регистрацията за доставяне на аудио-визуална медийна услуга на Еко Трейд ООД, ЕИК 119536504, считано от 01.01.2018 г.

**ЗАЛИЧАВА** програма “ЯНИЦА ТВ”, с общ политематичен профил, 16 часа продължителност, местен териториален обхват за община Нова Загора от Раздел Първи на Публичния регистър, поддържан от СЕМ.

#### Решение

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”** на основание чл. 32, ал. 1, т. 16а и т. 16 и чл. 125к, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията

**ЗАЛИЧАВА** регистрацията за доставяне на аудио-визуална медийна услуга на Община Бургас, ЕИК 000056814.

**ЗАЛИЧАВА** програма „ОБЩИНСКО РАДИО БУРГАС”, с общ политематичен профил, 2 часа продължителност и регионален териториален обхват - област Бургас от Раздел Първи на Публичния регистър, поддържан от СЕМ.

**Розита Еленова:** Аз тази новина я посрещам с тъга.

**Емилия Станева** поясни, че става дума за радиоточка.

**Мария Стоянова:** Това няма значение, г-жа Еленова се грижи за разнообразието на източниците на информация.

**Иво Атанасов:** В началото на прехода мнозина настоявахме да не се закриват радиоточките. Защото при военна тревога ефирът и интернет се блокират и радиоточката е единственият източник на информация за населението.

**Мария Стоянова:** В 2017-та няма как да се гарантира съществуването на радиоточките.

в) последващи действия по открито производство за даване на задължителни указания на «Розенфелд и Ко» АД.

Главен юрисконсулт **Емилия Станева** запозна Съвета с доклада (Приложение т. 4).

#### Решение

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”** на основание чл. 32, ал. 1, т. 12, във връзка с чл. 33, т. 1, във връзка чл. 10, ал. 1, т. 8 от Закона за радиото и телевизията,

**УКАЗВА** на Розенфелд и ко АД, ЕИК 202869206 доставчик на медийни услуги по смисъла на Закона за радиото и телевизията, осъществяващ дейност съгласно

Удостоверение за регистрация № ЛРР-02-4-152-04 за доставяне на аудио-визуална услуга с наименование „cinema+“ да спазва безусловно принципа по чл. 10, ал. 1, т. 8 от Закона за радиото и телевизията, като гарантира сродните на авторското права, уреждайки законосъобразното включване в програмата на звукозаписи на музикални произведения.

**ОПРЕДЕЛЯ** едномесечен срок за изпълнение на посочените по-горе указания.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклад на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по Заявление от г-н Иван Петров по ЗДОИ.

**Главен юрисконсулт Емилия Станева** представи доклада (Приложение т. 5)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”** да изпрати писмо с предложения в доклада текст.

**Разни:**

Протокол от работата на комисията за разглеждане на допълнителни предложения за мобилни услуги, необходими за дейността на СЕМ (Приложение т. 6).

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа “за” (София Владимирова, Бетина Жотева, Розита Еленова), 1 “против” (Иво Атанасов) и 1 (един) не участвал в гласуването (Мария Стоянова)** да бъде сключен договор с фирмата, подала документи с вх. № РД-23-06-00-92 от 27.11.2017 г.

**Мария Стоянова:** Отказвам да участвам в подобни гласувания. Те не представляват част от правомощията ми като член на регулатора по съдържанието, описани в Правилника на Съвета за електронни медии, а както и в Закона за радиото и телевизията.

**София Владимирова** благодари за обяснението.

**Розита Еленова:** Колеги, в неделния ден по време на футболен мач имаше вандалски прояви. Самата спортна телевизия отрази доста задълбочено инцидента, въпреки профила си, след което те бяха отразени и от големите, поне това, което аз можах да проследя, оператори. Искам да бъде изготвен доклад - как това събитие беше отразено.

**СЕМ реши** да организира наблюдение относно отразяването на вандалските прояви по националните телевизии.

**Информации:**

1. Публикация на Европейската аудиовизуална обсерватория – Медийна грамотност: Обозначаване на практиките и действията в ЕС-28 (Приложение т. 7);

**СЕМ прие** информацията за сведение.

2. Доклад от Д. Петрова и Зл. Параскова за участие в работни групи, в рамките на научно-практическа конференция, съпътстваща 17 Международен семинар на фондация Азия-Европа (Приложение т. 8);

**Главен юрисконсулт Доротея Петрова** представи доклада.

**СЕМ** прие доклада за сведение.

3. Писма, постъпили в СЕМ, от Министерството на здравеопазването и Министерството на младежта и спорта (Приложение т. 9);

**Главен юрисконсулт Доротея Петрова** представи писмото от Министерството на здравеопазването.

**Иво Атанасов:** Болниците са търговски дружества, но не могат да използват търговска реклама. Затова търсят начин да я правят под някаква форма.

**Розита Еленова:** Да, обаче това е някакъв pop-sens. Да се пита министерството, т.е. ние питаме нарушителите дали нарушават. Парадокс е и това, което не е под тяхната егида, точно това вече те го отчитат като нарушение. Друг е въпросът, че аз съм отбелязвала, че Би Ай Ти е в някои нарушения по аналогични казуси.

**София Владимирова** попита какво има предвид.

**Розита Еленова:** Би Ай Ти промени програмата си, стила си на програмиране, от лятото. Аз съм споделяла и за мен има нарушения по линия: скрита реклама, продуктово позициониране и т.н. Не само за медицинските, не само.

**Емилия Станева** поясни, че са изпратили писмата до министерството с оглед на това, че длъжностни лица в рамките на това министерство са компетентни да установят нарушения на Закона за здравето и по-специално за това дали има реклама на лечебно заведение. Те нямат легална дефиниция в техния закон и са използвали интерпретация на това, какво е търговска реклама.

**Розита Еленова:** Аз Ви разбирам, но намирам някакъв пропуск в закона. Не може този, под чиято егида си, да бъде арбитър при нарушение. Те винаги ще казват: “Няма нарушение.” Разбирате ли, има някакъв парадокс.

**Емилия Станева** каза, че нормата, която ограничава рекламата на лечебни заведения се намира в Закона за здравето и санкционният орган не е СЕМ, а Министерството на здравеопазването, той е компетентният орган.

**Розита Еленова:** Разбирате ли парадокса? То тогава този вид реклама си е разрешена. Странно, че дружеството, което не е под егидата на министерството, веднага бива оценявано като нарушение, но всичко друго не е. Каква е разликата? Аз не коментирам Вашата дейност, госпожо Станева и Петрова.

**Главен юрисконсулт Доротея Петрова** докладва писмото от Министерството на младежта и спорта.

**Иво Атанасов:** Този спорт може да не се различава от другите, както твърди министърът, но ние преценяваме от гледна точка на жестокостта, на неподходящото съдържание за деца в гледано от тях време.

**Розита Еленова:** Аз гласувах този акт. Както веднъж казах, че достойнството никой не може да ти го вземе, ако не си го дадеш сам. Отново да обърна внимание колко са важни тези гласувания, защото се стига да положение да ни пращат странни писма, Мтел – министерство?? Взехме решение да им дадем предписания, да им дадем по-меката мярка, на база, на което те си позволяват да ни поучават с писма от изпълнителната власт!!! Ама в каква връзка министър ще пише, министърът няма тази компетенция, министърът не познава материята. Ние тук не коментираме спорта, ние не наказваме спорта! Ние наказваме доставчика, който чрез окото на камерата и чрез своята сила на внушение показва нещо, което законът санкционира. Затова са важни гласуванията на нашите актове, за да стигнем до положение някой да си позволява по този начин да се държи със Съвета за електронни медии. Да внимаваме, ако искаме

СЕМ да бъде уважаван, защото всички сме уж отговорни родители и граждани. Трябва да се гласува първо професионално и второ с уважение към СЕМ, защото в тази ситуация от някакво си сиромасомилство стигнахме до положение да получим неуважение. Вие, ако нямате мнение по въпроса, г-жо Жотева, ми е много странно.

**Иво Атанасов:** Моето мнение е следното. Ако те искат да равнопоставят различните бойни спортове и въобще спортовете, нека го правят, за нас това няма значение. Ние гледаме съдържанието. Щом има сцени, които са неподходящи за деца, ние ще ги санкционираме и сме в пълното си право да ги санкционираме. Тоест те, ако могат да предвидят, предавайки директно във време, което се гледа от деца, че в съдържанието няма да има насилие, нека да предават в такъв часови пояс, но на свой риск. Ние, когато констатираме жестокост, ще си глобяваме. Подчертавам това, защото техният аргумент е, че не могат да предвидят дали ще възникне ситуация с неподходящо съдържание. Като не могат да предвидят, няма да излъчват. Или пък ще излъчват, но на свой риск. И в единия, и в другия случай за нас остава правото, а и задължението, да санкционираме, ако констатираме нарушение на закона.

**София Владимирова** смята, че всяка медия носи отговорност за това, което излъчва.

4. Командировка на генералния директор на БНТ в Женева за 79-та Генерална асамблея на ЕБУ (Приложение т. 10).

**СЕМ** прие за сведение.

**София Владимирова** информира съветниците относно готовност от страна на ДАЗД и АБРО за подписване на Споразумение за защита на децата от съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на тяхното физическо, психическо, нравствено и/или социално развитие и попита дали са съгласни това да стане на 6.12.2017 г. в 14.00 ч.

**Мария Стоянова:** Няма да скрия своето удовлетворение от факта, че най-после това подписване ще стане факт. Форсирах дейността по преработване на критериите още като изпълняващ длъжността председател на Съвета за електронни медии в друг състав на СЕМ. Последва обновяване, при което вие се присъединихте и се солидаризирахте активно с дейност. Служителите в администрацията работеха неуморно върху обновяването на въпросните критерии в много усилни за регулатора месеци и паралелно с отговорната работа по мониторинга на изборния процес. Направени бяха много срещи, проведе се обществено обсъждане. Оказа се, че задача за реализиране на проект, в който водещото е приближаването на България в регулаторен контекст до останалите европейски държави, не беше никак лесна. Както казва обаче мъдрият български народ - по-добре късно отколкото никога. Все пак т.нар. точки за предупреждение от неподходящо съдържание ще намерят място на екраните на българските медии. За това се радвам. Естествено благодаря на Розита и на Бетина, които се присъединиха към СЕМ и солидарно поеха отговорността за проекта. София, благодаря ти и на теб за това, че въпреки страстната ти съпротива срещу него, все пак намери основания да го довършиш. Така, въпреки че се противопостави, ти ще го подпишеш. Много ти благодаря за това.

**София Владимирова** припомни, че е гласувала “въздържал се” и съпротива от нейна страна не е имало.

**Мария Стоянова:** Да, не го подкрепи.

**СЕМ реши** на 6.12.2017 г., 14.00 ч., в заседателната зала, да се подпише споразумение между СЕМ, доставчиците и ДАЗД за защита на децата от съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на тяхното физическо, психическо, нравствено и/или социално развитие.

**София Владимирова** закри заседанието.

---

**Материали, приложени към Протокол № 49**

1. Дневен ред;
2. Доклад от Александър Цолов с изх. №; НД-04-30-07-112/28.11.2017 г.;
3. Доклад от Емилия Станева с изх. № ЛРР-10-029-68(16)/28.11.2017 г.;
4. Доклад от Емилия Станева с изх. № НД-04-30-07-113/28.11.2017 г.;
5. Доклад от Емилия Станева с изх. № ПД-09-23-00-18/29.11.2017 г.;
6. Протокол № 2 от Евгени Димитров с изх. № РД-23-06-00-92/28.11.2017 г.;
7. Медийна грамотност: Обозначаване на практиките и действията в ЕС-28;
8. Доклад от Доротея Петрова изх. № РД-23-12-00-12/28.11.2017 г.;
9. Доклад от Доротея Петрова с изх. № НД-04-30-07-111/28.11.2017 г.;
10. Писмо от БНТ с вх. № РД-22-18-00-18/22.11.2017 г.;

**Бетина Жотева** ..... **Иво Атанасов** .....

**Мария Стоянова** ..... **Розита Еленова** .....

**София Владимирова** –  
**председател на СЕМ** .....

Старши специалист:  
Снежана Милева  
.....