

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 22

от редовно заседание, състояло се на 10.07.2018 г.

ПРИСЪСТВАТ: Ивелина Димитрова, Иво Атанасов, Розита Еленова, София Владимирова
– председател на СЕМ

ОТСЪСТВА: Бетина Жотева

Начало на заседанието 11.00 часа, водено от София Владимирова – председател на СЕМ.
Съставил протокола – Светлана Николова.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по:

а) писмо от Комисията за регулиране на съобщенията, с което се предоставя информация за липса/наличие на свободен честотен ресурс;

б) уведомителни писма от «Метрорадио» ЕООД, «Радио 1» ЕООД, «Българска Радиокompания» ЕООД и «Радио и Телевизия Сити» ЕООД.

Вносител: Виржиния Савова.

Докладват: Ем. Станева, Р. Радоева.

2. Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по административно-наказателни производства АУАН № НД-01-21, АУАН № НД-01-23, АУАН №-01-30, АУАН № НД-01-31 и АУАН № НД-01-32/2018 г.

Вносител: Виржиния Савова.

Докладва: Ем. Станева.

Разни.

- Проект на писмо-отговор до Н.Пр.д-р Наргиз Гурбанова, посланик на Азербайджан в България.

Информации:

- Влязло в сила Решение № 1353/30.05.2018 г. на Софийски апелативен съд – Доклад на главен юрисконсулт Емилия Станева.
- Отворено писмо по повод гладната стачка на Николай Колев – Босия.
- Писмо от Сдружение с нестопанска цел в обществена полза Рафаел-инфо, култура и туризъм, гр. Бургас по повод свалянето от ефир на предаването Виа понтика, БНР-Радио Бургас.

София Владимирова: Откри заседанието и предложи като допълнение към точка Информации, да бъде обсъдено включване в заседание през следващата седмица, на постъпилния отчет на генералния директор на БНТ, да се обсъдят предстоящите отпуски на съветниците през м. август, както и устния доклад на г-жа Ем. Станева за участието ѝ в Съвета за интелектуална собственост и позицията на СЕМ, във връзка с насроченото му второ заседание на 11 юли т.г. Подложи на гласуване дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Приема дневния ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по:

а) писмо от Комисията за регулиране на съобщенията, с което се предоставя информация за липса/наличие на свободен честотен ресурс;

Старши инспектор Райна Радоева представи доклада. (Приложение 1а)

Иво Атанасов: За Созопол и Свиленград приемам предложението, още повече, че там има оператори, които излъчват досега по § 9а . За Бобошево съм леко разколебан, защото така, както гледам индексите, например за активен целогодишно български и международен транспортен коридор са дадени само три индекса. Но там минава магистрала „Струма”, тя разделя Община Бобошево на две и е на 1 км от самия град Бобошево, така че може би трябва повече индекси. Освен това е силно присъствието на програмите на БНР, по въздушна линия сигурно на 3-4 км е голямата антена на входа на Благоевград, откъдето се излъчват програмите на Националното радио и на „Радио Благоевград”. Така че тук са нужни повече точки, но аз не знам какъв би бил смисълът на повечето точки, освен ако не доведат до програма с общ профил. На база на тези индекси да предлагаме програма със специализиран профил, и то за аудитория до 30 години, ми се вижда не съвсем издържано, тъй като младите хора в тази община са малко. Това радио ще се приема и от другата страна на магистралата, от Община Кочериново, тъй като те са близо като разстояние. Но и в Кочериново няма кой знае колко млади хора и като че ли е по-удачно да бъде общ профил, въпреки че този общ профил ще се конкурира с „Радио Благоевград” и няма да издържи конкуренцията. Има ли други варианти, например за от 20 до 45 години?

Борислав Шабански: Това не е целесъобразно.

Иво Атанасов: Значи по-добре това.

Борислав Шабански: Да.

Розита Еленова: Аз съм съгласна с така направените предложения. Който и където и да се премести, това е радио, сигнал с обхват, който се слуша, не е само за местна публика.

София Владимирова подложи направените предложения за профили и дати за конкурси на гласуване.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: На основание чл. 32, ал.1, т. 14, във връзка с чл.116 и чл. 116а, ал. 1 и ал. 2 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с решение на КРС:

- Да открие неприсъствен конкурс за осъществяване на радиодейност - създаване на програма с общ (политематичен) профил, разпространявана чрез използване на налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване за град Созопол, за честотно назначение с технически параметри, посочени в Решение на КРС 214/07.06.2018 г.;

- Да открие неприсъствен конкурс за осъществяване на радиодейност – създаване на програма със специализиран профил, за аудитория от 20 до 45 години, разпространявана чрез използване на налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване за град Свиленград, за честотно назначение с технически параметри, посочени в Решение на КРС 216/07.06.2018 г.;

- Да открие неприсъствен конкурс за осъществяване на радиодейност – създаване на програма със специализиран профил, за аудитория до 30 години, разпространявана чрез използване на налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване за град Бобошево, за честотно назначение с технически параметри, посочени в Решение на КРС 215/07.06.2018 г.

Датата, мястото и часът на провеждане на конкурса са: 27 ноември 2018г. (вторник), гр. София, бул. Шипченски проход № 69, ет. 5, от 10.30 часа.

СЕМ приема заявления за участие от 29-30 октомври 2018 г., включително, на адрес - гр. София, бул. Шипченски проход № 69, ет. 5, деловодство, от 09.00 до 12.30 ч. и от 13.30 до 16.30 ч.

Конкурсните книжа се закупуват от 19-20 септември 2018 г., включително, на адрес - гр. София, бул. Шипченски проход № 69, ет. 6, ст. 606б (каса), от 09.00 до 12.30 ч. и от 13.30 до 16.30 ч.

Решението подлежи на обнародване в Държавен вестник.

2. Да се изпрати уведомително писмо до Консалтингрус ЕООД, че поради липса на свободен ресурс, не са налице основания за обявяване на конкурси за градовете: Белослав, Харманли, Габрово (кв. Етъра), Долна Митрополия, Радомир, Дряново и Първомай.

б) уведомителни писма от «Метрорадио» ЕООД, «Радио 1» ЕООД, «Българска Радиокompания» ЕООД и «Радио и Телевизия Сити» ЕООД.

Старши инспектор Райна Радоева представи доклада.(Приложение 1б)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Да се отразят промените в раздел II и III на Публичния регистър на СЕМ.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по административно-наказателни производства

а) АУАН № НД-01-21; (Приложение 2а)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”отсъства: Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на „ЕТ НЕМ Генов-Георги Генов” за неизпълнение на изискванията на т. 5.1.1, 5.1.2 и 5.1.3 на издадената от СЕМ индивидуална лицензия. Размерът на санкцията да бъде определен над минимума.

б) АУАН № НД-01-23; (Приложение 2б)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Да се прекрати административно-наказателното производство.

в) АУАН № НД-01-30; (Приложение 2в)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Отлага разглеждането на доклада за следващото заседание на СЕМ.

г) АУАН № НД-01-31; (Приложение 2г)

Решение:

СЕМ реши с 3 (три) гласа “за”, 1 „против” (Иво Атанасов): Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на „Еском Медиа груп” ООД за нарушение на изискванията на чл. 18, ал. 3 от ЗРТ. Размерът на санкцията да бъде определен към минимума.

д) АУАН № НД-01-32; (Приложение 2д)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на „Статис” АД за нарушение на изискванията на чл. 17, ал. 2, във връзка с чл. 10, ал. 1, т.4 от ЗРТ. Размерът на санкцията да бъде определен към минимума.

ПО ТОЧКА РАЗНИ: Проект на писмо-отговор до Н. Пр. д-р Наргиз Гурбанова, посланик на Азербайджан в България.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Да се изпрати писмо-отговор до Н. Пр. д-р Наргиз Гурбанова, съгласно предложението проект.

ПО ТОЧКА ИНФОРМАЦИИ:

- Влязло в сила Решение № 1353/30.05.2018 г. на Софийски апелативен съд – Доклад на главен юрисконсулт Емилия Станева.

Главен юрисконсулт Емилия Станева, представи доклада. (Приложение Инф. 1)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Приема доклада.

- Отворено писмо по повод гладната стачка на Николай Колев – Босия. (Приложение Инф.2)

София Владимирова информира за полученото отворено писмо по гладната стачка на Николай Колев-Босия.

Розита Еленова: Колеги, аз бих искала информация как обществените медии са отразили гладната стачка. Николай Колев – Босия е изявена личност в демократичните промени - писател, поет, човек със силна гражданска позиция. Намирам за дискриминационен модел - обсъждане на външния вид. Виждам тук имена на общественици, професори, личности, които са се ангажирали да напишат това писмо. Не съм убедена, че обществените медии не го отразяват, но няма как да знам, ако не получа тази информация. Аз бих искала да я има.

София Владимирова се обърна към съветниците, какво е тяхното предложение – СЕМ да изпрати писмо до доставчиците или мониторингът да направи наблюдение?

Розита Еленова: Мониторингът да направи, защо доставчиците?

Борислав Шабански: Възложено е, вчера съм го възложил.

Ивелина Димитрова: За какъв период?

Борислав Шабански: Нали го имаме това?

Виржиния Савова: Да.

Борислав Шабански: Ето, г-жа Савова...

София Владимирова предложи в писмен порядък да бъдат уведомени съветниците, за да не се изчаква следващото заседание на СЕМ.

Борислав Шабански: Тя ще изпрати тази справка до 1 час.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Членовете на СЕМ да бъдат уведомени за резултатите от направения мониторинг за отразяване протеста на Николай Колев-Босия от обществените медии.

- Писмо от Сдружение с нестопанска цел в обществена полза Рафаел-инфо, култура и туризъм, гр. Бургас, по повод свалянето от ефир на предаването Виа понтика, БНР-Радио Бургас. (Приложение Инф. 3)

София Владимирова докладва, че е получено писмо по повод свалянето от ефир на предаването „Виа понтика”, с което съветниците са запознати. Предвид това, че предстои отчетът на генералния директор на БНР, членовете на Съвета ще могат при изслушването му да зададат въпроси, включително и по казуса с предаването. Предложи, ако съветниците са съгласни, да се насрочи заседание на СЕМ за изслушване на отчета следващата сряда (18 юли), за да не се включва в дневния ред във вторник, в деня на редовното заседание. Съображението за това предложение е, че макар през летните месеци да няма много материали за разглеждане, не е ясно какъв дневен ред ще има заседанието и е по-добре в един и същи ден да не се струпват и отчет, и редовно заседание.

Иво Атанасов: Аз съм съгласен.

Ивелина Димитрова: Това се води извънредно заседание?

София Владимирова уточни, че ще бъде обявено като отчет на БНР, на 18-ти юли от 11:00 часа и допълни, че предложението ѝ е да не са в един и същи ден заседанието и отчетът, за да не става много дълъг дневния ред. Предложи, ако съветниците са съгласни, да се изготви писмо до генералния директор на БНР за насрочване на изслушване на отчета на националното радио на 18-ти юли, от 11:00 часа. Специализираната администрация да подготви резюме по съдържателната част, а Обща администрация – становище по финансовата част на вече получения отчет.

Розита Еленова: Можеше да е тази седмица, защото от утре започват протести в радиото.

София Владимирова каза, че в СЕМ няма получено писмо за това и самата тя е научила за протестите в радиото от медиите. Пише, че са уведомили институции, но...

Иво Атанасов: Този път с малко по-широк обхват са исканията на протестиращите.

София Владимирова добави, че на отчета на генералния директор на БНТ, членовете на СЕМ ще могат да задават и тези въпроси, които вероятно ще бъдат преобладаващи.

Розита Еленова: Надяваме се да не се усложни ситуацията след една седмица.

София Владимирова също се надява, но ако се усложни ситуацията, няма пречка да се организира среща и по-рано, през тази седмица. Надява се, че няма да се стигне до там.

Розита Еленова: В 11:00 часа, нали?

София Владимирова потвърди, но ако някой от съветниците има други съображения, часът може да се промени.

Розита Еленова: Не, не.

София Владимирова поясни, че на 17 юли е редовното заседание на СЕМ, а на 18-ти юли, от 11:00 часа – отчет на БНР. Помоли съветниците за другото заседание да се уточнят отпуските през м. август, за да се планира заседание на СЕМ. Имайки предвид, че през месец август материалите, които постъпват за разглеждане са по-малко на брой, като се съберат материали и когато съветниците са достатъчни за кворум, не е задължително да са всички, да се насрочи заседание и те да се разгледат. Обърна се към съветниците с молба да имат готовност да бъде коментиран този въпрос.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Приема за информация.

- Предложение на председателя за провеждане на следващите заседания на СЕМ;

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”:

Да се изпрати писмо-покана до генералния директор и членовете на УС на БНР, на 18.07.2018 г. от 11:00 ч. да представят Отчет за програмната, технологичната и финансова дейност на БНР за периода 01 декември 2017 г. – 31 май 2018 година. Специализираната администрация да изготви резюме по съдържателната част, а Обща администрация – становище по финансовата част на вече получения доклад.

- Информация от Ем. Станева за проведеното първо заседание на Съвета за интелектуална собственост към МК.

София Владимирова даде думата на г-жа Станева устно да докладва участието в Съвета по интелектуална собственост като допълни, че за съжаление материалите са пристигнали до юристите на СЕМ вчера, в 17:00 часа, а заседанието на Съвета за интелектуална собственост е утре 11 юли.

Гл. юрисконсулт Емилия Станева: Да, те предварително бяха обявили. Знаете, че...

София Владимирова се извини на г-жа Станева, че я прекъсва, но би искала да допълни, че я е помолила да докладва на заседанието позицията, която СЕМ ще заеме по чл. 125в, позиция, която присъства в отчетите на регулатора, и която Съветът винаги е имал, т.е. тя няма да е нова. Даде думата на г-жа Станева.

Емилия Станева: Знаете, че се сформира работна група към Съвета за защита на интелектуалната собственост, в която, като редовни членове, участваме аз и г-жа Кирковска, и заместник – г-жа Петрова. На 5-ти юли, миналата седмица, се проведе първото заседание на работната група. То беше по-скоро с опознавателен характер. Основната тема, която се дискутираше беше свързана с дейността на КРС и възможността в годишния отчет, който тя изготвя, да ползва и данни от външни изследвания, а не само от въпросниците, които попълват предприятията, които тя реално регулира. Така или иначе, бяха дискутирани въпроси за пречките, които имат длъжностните лица на Министерство на културата при съставяне на актове и при връчването им на нарушителите, които пречки в крайна сметка довеждат до неналагане на санкции, тъй като изтичат давностните срокове по ЗАНН за налагане на глоби и имуществени санкции. Беше поет ангажимент от един от членовете на работната група – г-н Велизар Соколов, да представи предложение за законодателни промени, които всъщност бяха изпратени вчера към 17:00 часа на електронната ми поща. Но тъй като предложенията касаят само промени в Закона за авторското право и сродните права и ще бъдат обсъждани утре, аз някакъв доклад по този повод не съм подготвила. Предоставила съм ги на вниманието Ви, да се запознаете с тях. Те не касаят промени в ЗРТ, правомощията на СЕМ и неговите длъжностни лица. На предходното заседание на 5-ти юли, се повдигна въпросът и за позицията на Съвета по

промени, които срещаме във връзка с чл. 125в. Поех ангажимент да изпратя на останалите членове от работната група тази позиция. Тя не за първи път е изразявана, доколкото е намирала място в шестмесечните отчети на Съвета, които сме представяли пред Народното събрание и която позиция реално не е претърпяла никакви промени в обратна посока. Синтезирала съм в рамките на малко повече от страница съображенията ни по чл. 125в, включително и практическите затруднения, които срещаме при защита на наказателни постановления, издадени за нарушения на този текст на Закона. Ако Вие я одобрявате и нямате никакви възражения по нея, в хода на заседанията на работната група, да я поддържам и отстоявам. Да я обобщя накратко - тя е свързана с това, че е непривична дейността по чл. 125в, която ние осъществяваме. Първо, защото е свързана с предприятията, които разпространяват радио- и телевизионни програми в кабелни и спътникови мрежи и тези предприятия по принцип се регулират и надзирават, да кажем, от КРС. В годините събирането на информация и публикуването в раздел пети на нашия Публичен регистър не намира никакво чак такова практическо приложение. По-скоро създава затруднение, още повече събирането ѝ на всеки шест месеца и обработването на тези документи. Ние, така или иначе, не можем да проверяваме тяхната истинност, затрудняваме се при правене на проверки, доколкото не можем да ходим да правим проверки в предприятията – по смисъла на ЗЕС те не са доставчици на медийни услуги. Така или иначе, от няколко години Съветът поддържа теза, ако е възможно, дори за обособяване на една специализирана юрисдикция към Министерство на културата, която да обедини дейността по спазване на авторските и сродните права във всички области, а не Министерство на културата да върви по една линия, на СЕМ – инцидентно да са възложени такива ангажименти през ЗРТ. Това е накратко. Отделно съм посочила мотиви, като част от основанията, на които ни отменят наказателните постановления, свързани с липсата на санкционни норми, например за тази част, която най-често ОКУП-ите ни сезират. Защото доставчици... По-скоро са инцидентни сигнали към нас, че програмата на някой доставчик се разпространява в някоя мрежа без отстъпените права. Повечето и основно сигнали до нас идват от МУЗИКАУТОР, ФИЛМАУТОР, ПРОФОН и АРТИСТАУТОР за това, че предприятията нямат сключени договори с тях.

София Владимирова се обърна към съветниците, ако са съгласни да подкрепят позицията, която СЕМ да поддържа, и в която няма промяна.

Розита Еленова: Ако г-жа Станева успее...

Иво Атанасов: Тези предложения ще улеснят СЕМ в санкционната дейност и съответно, ще подобрят спазването на Закона, но само донякъде. Положително е това, което виждаме в т. 6 към чл. 98...

Емилия Станева: Но това само по записите в ЗАПСП го предвиждат.

Иво Атанасов: Да, че ако лицето не се яви при актосъставителя 14 дни след поставяне на съобщението в Общинската администрация, актът да се смята за редовно връчен. Но това би трябвало във века на интернет да важи и за интернет-страницата - както на Министерството на културата в т. 2, така и по другите точки, по другите нарушения на ЗРТ на нашия сайт. Ние ставаме смешни с това, че кметът на Бургас не може да издири радио „Мая“ ли беше... Рано или късно трябва да се стигне до този момент.

София Владимирова допълни, че има по-драстични случаи, но да не се коментират.

Емилия Станева: Но тези предложения, които са направени, те няма да доведат до това, тъй като реално измененията на чл. 98 от ЗАПСП са само, за да подпомогнат дейността на служителите на Министерство на културата. Реално, за да се ползваме ние и всички останали администрации, които провеждаме наказателни производства – трябва се промени ЗАНН, който е процесуалния закон. А ЗАНН е трудно да се промени и най-вероятно г-н Соколов вижда по този начин някакво решаване на проблемите си през Министерство на културата и неговите служители. Аз към такъв законодателен подход имам известни резерв доколко в материален закон тези процесуални норми да се разписват. Част от тях

преповтарят ЗАНН, допълват го и после пак има препратки към ЗАНН, така че в рамките на работната група и съдии от Градски съд, и от Районен съд. Съдията от Районен съд е и наказателен съдия, той отсъстваше в предходното заседание поради ангажименти. Очаквам да го видя утре. Той е изпратил едно становище за предходното заседание, в което по-скоро...

София Владимирова изрази своите съмнения.

Емилия Станева: Все пак, наказателният процес, административнонаказателен, е много формален. Там дори да се нарича „имуществена санкция“, все едно е малка присъда. Наистина има пречки, наистина е безумно да не можеш да намериш някой, който знаеш къде е и трябва да се тръгне натам, но би трябвало да се тръгне така, че всички да се ползват от този процес, а не само инцидентно.

Иво Атанасов: КАТ събира само 30% от глобите. Такава могъща организация.

Борислав Шабански: Те затворниците не могат да хванат, ти ми говориш за таксите на СЕМ.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: Приема информацията. Одобрява позиция, която да защитават представителите на СЕМ в РГ.

София Владимирова закрия заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 22:

1. Дневен ред;
2. Доклад от Ем. Станева, Р. Радоева, Изх. № НД-04-30-07-77/06.07.2018 г.
3. Писмо от КРС, Вх. № ЛРР-10-20-00-80(17)/15.06.2018 г.;
4. Писмо от КРС, Вх. № ЛРР-05-20-00-40/04.07.2018 г.;
5. Писмо от КРС, Вх. № ЛРР-04-19-00-50/04.07.2018 г.;
6. Доклад от Ем. Станева, Изх. №НД-02-20-00-30/06.07.2018 г.;
7. Доклад от Ем. Станева, Изх. №НД-02-19-00-34/05.07.2018 г.;
8. Доклад от Ем. Станева, Изх. №НД-05-94-00-99/06.07.2018 г.;
9. Доклад от Ем. Станева, Изх. №НД-02-19-00-46/05.07.2018 г.;
10. Проект на писмо от М. Белчева, Изх. № МД-09-30-11-27/09.07.2018 г.;
11. Информационен бюлетин.
12. Доклад от Ем. Станева, Изх. № НД-06-21-00-49/09.07.2018 г.;
13. Писмо от П. Стаматов, Вх. № НД-05-94-00-242/05.07.2018 г.

14. Писмо от Ив. Иванов, Вх. № НД-06-21-00-55/06.07.2018 г.;

15. Информация от Ем. Станева.

Бетина Жотева **отсъства** **Ивелина Димитрова**

Иво Атанасов **Розита Еленова**

София Владимирова
председател на СЕМ

Старши специалист:
Светлана Николова