

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 41

от редовно заседание, състояло се на 19.09.2019 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева, Ивелина Димитрова, Розита Еленова, София Владимирова – председател на СЕМ .

ОТСЪСТВА: Галина Георгиева

Начало на заседанието 14.30 часа, водено от София Владимирова – председател на СЕМ.

Съставил протокола – Даниела Коюмджиева.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Становище на Съвета за електронни медии относно спиране излъчването на програма ХОРИЗОНТ на Българското национално радио.

2. Доклади на Дирекция „Специализирана администрация – НЛРПР“ относно:

а) уведомително писмо от Фокс Нетуъркс Груп България ЕООД;

б) административнонаказателно производство, образувано с АУАН НД-01-30/2019 г.

Вносител: Анета Милкова

Докладват: Доротея Петрова и Владимир Павлов

3. Доклади на Дирекция „Обща администрация” относно:

а) проектобюджет на БНР за 2020 г. и актуализирана бюджетна прогноза 2020 – 2022 г.;

б) проектобюджет на БНТ за 2020 г. и актуализирана бюджетна прогноза 2020 – 2022 г.;

в) услуга, необходима за дейността на Съвета за електронни медии.

Вносител: Емилия Станева

Докладват: Незабравка Николова, Евгени Димитров

Разни

1. Доклад от Нора Косева относно проект на Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация.

2. Доклад от Ива Георгиева относно новите правила за провеждане на конкурси за държавни служители.

Информации

Доклад от Диляна Кирковска за заседанията на подгрупа три на ЕРГА, проведени на 3-5.09.2019 г.

София Владимирова откри заседанието и предложи точките от дневния ред, които не касаят събитията, случили се в Българското национално радио, да бъдат отложени за следващо заседание на Съвета.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четри) гласа „за“: Всички точки от Дневният ред, без първа точка, да бъдат отложени за следващо заседание.

София Владимирова запозна присъстващите в залата журналисти със становището на СЕМ, изготвено до момента, преди да получат информацията на срещата, проведена по-рано днес с Редколегията на ХОРИЗОНТ. Поясни, че становището ще бъде публикувано и на сайта на СЕМ. След предприетите от регулатора действия, Съветът отчита като безпрецедентна липсата на предоставена за разпространение чрез мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на цялата страна програма ХОРИЗОНТ. Съветът намира, че Българското национално радио е нарушило условията на Индивидуалната лицензия, съгласно която се задължава да доставя радиослужбата ежедневно, с продължителност 24 часа. Продължителността на часовия отрязък – почти 5 часа, в който слушателската аудитория не е имала достъп до програма ХОРИЗОНТ, разпространявана ефирно (УКВ), създава предпоставки, в случай на възникнала необходимост, населението да не бъде своевременно уведомено, което пряко рефлектира върху задължението на БНР по чл. 51 от ЗРТ. Независимо от това и с оглед статута на БНР като национален обществен доставчик на радиослужби, липсата на предоставяна за разпространение програма нарушава и основен принцип по чл. 10 от ЗРТ – гарантиране правото на информация. Предвид всичко изложено, Съветът за електронни медии ще предприеме необходимите действия по реда на надзора, като ангажира административнонаказателната отговорност на Българското национално радио, представлявано от генералния директор Светослав Костов, за нарушение на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията и издадената индивидуална лицензия за радиодейност.

София Владимирова подложи на гласуване предложени доклад.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четри) гласа „за“: приема Становище на Съвета за електронни медии относно спиране излъчването на програма ХОРИЗОНТ на Българското национално радио.

София Владимирова даде думата за изказвания.

Бетина Жотева помоли главен юрисконсулт Емилия Станева да каже какви глоби се предвиждат и бихме могли да наложим за тези нарушения по закон.

Главен юрисконсулт Емилия Станева поясни, че за нарушаване условията на лицензията, имуществената санкция, предвидена в закона е в размер от 1000 до 7000 лева. За нарушаване на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията относно принципите, санкцията е от 3000 до 20000 лева.

Бетина Жотева допълни, че санкциите, които ще бъдат наложени, ще бъдат обсъдени на закрито заседание, но всички ще бъдат информирани веднага.

София Владимирова допълни, че след срещата с редколегията на програма Хоризонт, и след проведено обсъждане, съветниците са взели решение, СЕМ да сезира Прокуратурата

за изнесените тук данни за натиск върху журналисти от Българското национално радио, опит за цензура и физически заплахи. Тъй като СЕМ не е органът, който може да разследва тези факти и обстоятелства, в следващите дни Съветът ще подготви необходимите материали, които да бъдат изпратени на Прокуратурата за проверка.

София Владимирова даде думата на г-жа Еленова.

Розита Еленова: Подкрепям решението, което току-що съобщихте. Мнението ми е ясно.

Ивелина Димитрова: Моето становище е, че има достатъчно основания да се смята, че има груби и системни нарушения в БНР. От страна на журналистите на тази среща с редколегията, участници в тези събития и членове на редколегията, включително ръководни кадри, изнесоха тревожни данни за оказван натиск. Според тях, случващото се в събитията и цялостната им връзка е случай на безпрецедентен натиск и цензура. Заговори се за преждевременни пенсионираня, за назначаване на хора, които да направят безпринципни кадрови решения и на този фон, изключително тежкото и грубо нарушение – безпрецедентното прекъсване на сигнала на програма „Хоризонт”, без да има технически причини за това, както разбрахме от Прокуратурата. И без, в който и да е момент, да бъдат потърсени други технически възможности. Представиха документи пред нас, доста сериозни – заповеди, променени графици. Твърденията им категорично говореха за това, че е бил отнет ресор, след това е бил върнат, че е отнета възможността на г-жа Великова да бъде водеща този ден – 13-ти. Нарушена е и комуникацията с регулаторните органи от страна на ръководството на БНР. Редколегията ясно постави въпроса, че според нея отговорността е на ръководството на БНР. Заявиха ясно, че няма как ръководството на БНР да не е било в течение на събитията, които са се случвали в тези два дни. Представиха документ, който не ни беше даден в петък, когато ние поискахме информация от ръководството, по отношение спирането на сигнала. Едно съобщение, изчетено в програма „Хоризонт”, след което е публикувано и на сайта, което за мен е изключително тревожно, защото в него ясно пише, че програмата ще бъде спряна на 13-ти. Задавам си въпросът: защо не са потърсени други възможности? Защото, БНР има възможности и при авария, с други технически възможности, излъчването на програма „Хоризонт” да се осъществи. Въпросът ми е: каква е отговорността на ръководството? Доверието в г-н Костов е разклатено. Редколегията на програма „Хоризонт”, всички видяхте, поиска неговата оставка. Задавам си въпросът: не е ли компрометирано доверието към него? И това няма ли да се отрази негативно, ако той продължи за в бъдеще да управлява БНР? Създаде се усещането за една сериозна криза. Какви са възможностите на СЕМ, защото при нас нещата трябва да бъдат юридически обосновани. Ние не можем, просто така, да прекратим един управленски договор, това трябва да бъде юридически обосновано. Бих помолила и г-жа Станева да коментира, какви са нашите чисто юридически възможности. Какви са законовите основания за прекратяване на договор.

Емилия Станева поясни, че основанията за предсрочно прекратяване на мандат, а не на договор за управление, тъй той е следствие от прекратен предсрочно мандат, са изрично посочени в Закона за радиото и телевизията. Към настоящият момент не са налице основания за предсрочното прекратяване мандата на генералния директор. Законът посочва като основание за прекратяване на мандата, освен основанията за прекратяване на мандат на член на СЕМ и груби и системни нарушения на принципите за радио- и телевизионна дейност. Към настоящият момент, не са налице влезли в сила три констатирани нарушения на принципите за радио- и телевизионна дейност, извършени в едногодишен период, така както е предвидено в ЗРТ.

Ивелина Димитрова: Това е формалната юридическа страна на въпроса. Беше важно да изясним това. За мен отговорността на генералния директор и на ръководството е безспорна. Съгласно договорът със СЕМ, той отговаря за всичко, което се случва в БНР. Въпросът, който си задавам е, ако негови подчинени могат на своя глава да вземат такива важни решения, които да водят до такива сериозни безпрецедентни последици - спирането на сигнала, можем ли ние да бъдем сигурни, че за в бъдеще няма да се сблъскаме с нещо подобно. На този етап, очаквам генералния директор да поеме своята отговорност. Това беше изразено в публичното пространство и на днешната среща, след изнесените твърдения. Мисля, че би следвало генералният директор да поеме своята отговорност, в качеството му на генерален директор. Както вече стана ясно, ще сезираме Прокуратурата за изнесените притеснителни твърдения, за натиск и цензура.

София Владимирова предостави думата на г-жа Еленова.

Розита Еленова: Искам да направя едно предложение, което вие ще прецените, дали да подложите на гласуване от членовете на Съвета. Аз не си задавам въпроси, дали има проблем в БНР и дали имиджът, по някакъв начин, е нарушен. Кризата в БНР е безпрецедентна. Имиджът на генералният директор е банкрутирал. Само че, аз имам нужда да се запозная конкретно и малко по-продължително с документите, които бяха представени, както и с фактите, които бяха представени днес от журналистите на срещата. Искам да бъде насрочено заседание, за да мога да изкажа своето мнение, като заседанието да бъде в пълен състав на Съвета. Това е предложението, което правя.

София Владимирова поясни, че при постъпване на предложение от член на СЕМ, е редно такъв акт, като искане на оставка, да се обсъжда в пълен състав. Постави на гласуване предложението на г-жа Еленова казусът да бъде разгледан на следващо заседание в пълен състав, тъй като един от членовете на Съвета е в отпуск. Уточни, че това може да се случи най-рано другата седмица.

Ивелина Димитрова: Имам предложение да си отделим малко повече време, за да се запознаем с ...

Розита Еленова: Току-що го казах.

Ивелина Димитрова: Да. Заседанието да бъде в петък, следващата седмица.

Бетина Жотева изрази мнение да се изчака становището на прокуратурата, след което действията, които ще бъдат предприети от страна на СЕМ, да бъдат сериозно обсъдени и аргументирани, подплатени с документи и факти, защото ще бъдат представени пред съда.

Ивелина Димитрова допълни, че всички решения трябва да бъдат добре обосновани юридически, за да не бъдат отменени от съда. Предвид сложността на ситуацията и нужното време, за да се запознаят в детайли с всички факти, предложи да се произнесат по случая на следващо заседание.

София Владимирова подложи на гласуване направеното предложение.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четри) гласа „за“: на 27.09.2019 г. /петък/ да бъде проведено заседание, във връзка със спиране излъчването на програма „Хоризонт“ на Българското национално радио.

София Владимирова изрази мнение, че е разколебана в доверието си за генералния директор Светослав Костов, защото на срещата с него не са получени отговори на

въпросите, какво се е случило на 13-ти, петък, както и на предходния ден. Смята, че отговорността се носи от ръководството на радиото. Призова г-н Костов, ако има какво да отговори на случилото се днес, което е широко отразено, че очаква неговото становище да постъпи във възможно най-кратък срок в СЕМ. През това време, ще бъдат предприети обявените вече стъпки, както и ще продължат да търсят възможен изход от ситуацията, за да не бъдат поставени под риск свободата на словото и работата на журналистите в Българското национално радио.

В съответствие с взетото решение, дневният ред да се състои само от една точка, **София Владимирова** закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 41:

1. Дневен ред
2. Становище

Бетина Жотева

**Ивелина
Димитрова**

Галина Георгиева отсъства

Розита Еленова

София Владимирова -
Председател на СЕМ

Старши специалист:
Даниела Коюмджиева