



София 1574, бул. „Шипченски проход“ № 69, тел.: (02)970 88 10, (02)970 88 13; факс. (02)973 37

ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА СЪВЕТА ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ ЗА 2020 Г.

Отчетът за изпълнението на програмния бюджет на Съвета за електронни медии (СЕМ) за полугодие на 2020 г., представя финансова информация за събираните приходи и извършените разходи по бюджета на изпълняваната бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими” във функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”.

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

а) Отчет на приходите по бюджета на СЕМ

Приходите, които Съветът за електронни медии реализира, са приходи от годишни лицензионни и регистрационни такси за надзор по спазването на условията за радио- и телевизионна дейност съгласно Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, събирани от Съвета за електронни медии.

Приложение № 1 – Отчет на приходите по бюджета

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	1 200 000	1 200 000	473 268
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	1 200 000	1 200 000	
Приходи и доходи от собственост			
Приходи от държавни такси	1 200 000	1 200 000	786 474
Глоби, санкции и наказателни лихви			118 580
<i>Други</i>			4 599

Със Закона държавния бюджет на Република България за 2020 г. за Съвета за електронни медии са определени приходи в размер на 1 200 000 лв.

За периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. по бюджета на СЕМ са постъпили приходи от държавни такси в размер на 786 474 лв., приходи от лихви, глоби и санкции в размер на 118 580 лв. и други неданъчни приходи в размер на 4 599 лв. За отчетния период не са реализирани отрицателни курсови. Общият размер на отчетените по бюджета на СЕМ приходи на касова основа за периода е 909 653 лв.

б) Отчет на разходите на СЕМ по бюджетни програми в рамките на функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”.

Приложение № 2а – Отчет на разходите по бюджета на ПРБ по области на политики/функционални области и бюджетни програми

Класификационен код*	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на ПРБ			
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 792 700	1 792 700	1 788 227
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 792 700	1 792 700	1 788 227

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. за Съвета за електронни медии са определени разходи в размер на 1 792 700 лв. в т.ч. разходи за персонал 1 352 300 лв. и 80 000 лв. капиталови разходи.

Общият размер на отчетените разходи за периода 01.01.2020 г.-31.12.2020 г. възлиза на 1 788 227 лв., в т.ч. разходи за персонал 1 272 229 лв. и 128 795 лв. капиталови разходи.

В разходи за персонал за отчетния период са включени разходите за заплати и възнаграждения за персонала нает по трудови и служебни правоотношения, за други възнаграждения и плащания за персонала и за задължителни осигурителни вноски от работодатели. Към 31.12.2020 г. числеността на персонала на СЕМ е 60 щатни бройки, от които по трудови правоотношения - 18 и по служебни правоотношения – 42.

Общият размер на разходите за издръжка за 2020 г. е 374 757 лв., като са включени всички извършени разходи за текуща издръжка (разходи за материали и услуги, командировки в страната и чужбина, текущи ремонти, застраховки и др.)

През отчетния период са платени данъци и такси /общински и държавни/ в размер на 5 405 лв.

Извършени са капиталови разходи за придобиване на дълготрайни материални активи и нематериални дълготрайни активи в размер на 128 795 лв.

в) Отчет на консолидираните разходи на СЕМ по бюджетни програми в рамките на функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”.

Приложение № 2б – Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните области на политики/функционални области

Код*	ФУНКЦИОНАЛН И ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюдж ети и сметк и за средс тва от ЕС	Общо ведомствени	По бюджет а на ПРБ	По други бюдж ети и сметки за средств а от ЕС	Общо администрира ни	По бюджет а на ПРБ	По др уги бю д ж ет и и смет ки за сред ств а от ЕС
4400.00.04	Общо разходи	1 788 227	1 788 227	0	1 788 227	1 788 227	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 788 227	1 788 227	0	1 788 227	1 788 227	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 788 227	1 788 227	0	1 788 227	1 788 227		0		

2) Финансиране на консолидираните разходи

Приложение № 3 – Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева.)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	1 792 700	1 792 700	1 788 227
Общо разчетено финансиране:	1 792 700	1 792 700	1 788 227
<i>От бюджета на ПРБ</i>	1 792 700	1 792 700	1 788 227
<i>От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</i>			

II. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ “РЕГУЛИРАНЕ НА РАДИО И ТЕЛЕВИЗИОННИЯ ПАЗАР”, БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАДЗОР, ЛИЦЕНЗИОННИ, РЕГИСТРАЦИОННИ И ПРАВНИ РЕЖИМИ”

Цели на бюджетната програма

1. Цели на бюджетната програма

Основните оперативни цели на програма Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими са:

- ✓ провеждане на конкурси за лицензиране на радиооператори, като се отчита възможността да бъде използван ефективно радиочестотният спектър в зоната на обслужване, да се създадат възможности за конкурентна медийна среда и условия за нейното развитие на местно/регионално ниво, слушателската аудитория в съответния регион да получи достъп до нови български радиoproграми и потребителите да имат алтернативен избор;
- ✓ осигуряване на необходимата информация относно медийната среда, очаквания на аудиторията и др. при обявяване на конкурсите за радиоейност и процедурите за телевизионна дейност, както и критерии за оценка документите на кандидатите;
- ✓ изготвяне на проекти за мотивирани решения на Съвета за електронни медии;
- ✓ изготвяне на проекти за лицензии;
- ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи на територията на страната;
- ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение извън територията на Р България;
- ✓ организиране и съхраняване на архив на издадените лицензии и регистрации;
- ✓ осъществяване на регулярен и фокусиран мониторинг на програмите на доставчиците на линейни медийни услуги; усилен мониторинг на нови формати, съпроводен с експертно-аналитична дейност;
- ✓ осъществяване на специализиран мониторинг относно изпълнение на възложената със ЗРТ и възлагателен акт (лицензия за възлагане на обществена услуга) обществена мисия от БНР и БНТ;
- ✓ осъществяване на специализиран мониторинг, свързан с предизборни кампании; активно сътрудничество с Централната изборна комисия;
- ✓ осъществяване на надзор за спазване на разпоредбите на закона от доставчиците на услуги по заявка;
- ✓ изготвяне на нова философия и организация на надзорната дейност, вкл. методология за наблюдение на линейно и нелинейно съдържание;
- ✓ техническо обезпечаване на достъпа до линейни и нелинейни медийни услуги, които са с обхват на разпространение извън територията на централния и регионалните офис на Съвета за електронни медии и не са част от национална мрежа;
- ✓ проверка за обема европейски произведения в програмите/ каталозите на услугите по заявка, както и на произведения, създадени от независими продуценти; събиране на информация за финансовия принос в производството на европейски произведения;
- ✓ установяване на съответствие на предоставено за разпространение медийно съдържание с разпоредбите, отнасящи се до закрила на децата, до реч на омразата;

✓ препращане по компетентност при установено несъответствие с разпоредби на корелативни закони – Закон за електронните съобщения, Закон за закрила на детето, Закон за защита от дискриминация, Закон за здравето, Закон за защита на потребителите и др., както и съвместна дейност с компетентните по тях институции; осъществяване дейност като орган по чл. 3, т. 6 от Регламент (ЕС) 2017/2394 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 година сътрудничеството между националните органи, отговорни за прилагането на законодателството за защита на потребителите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2006/2004;

✓ подготовка на по-голям обем експертни мнения и доклади във връзка с повишените изисквания за нов подход в надзорната дейност;

✓ проверка на документите на предприятията, осъществяващи електронни съобщения по чл. 33, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (предоставящи услугата разпространение на български и чуждестранни програми), за съответствие с разпоредбата на чл. 125в от ЗРТ;

✓ поддържане на публичен регистър по чл. 125к от ЗРТ с обособени 5 раздела;

✓ подготовка на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с редовна периодичност;

✓ проверки по жалби и сигнали от институции и граждани;

✓ проверки за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми;

✓ обезпечаване на законосъобразни административнонаказателни производства и защита пред компетентните съдилища на издадените наказателни постановления;

✓ обезпечаване на законосъобразността на издаваните от Съвета индивидуални административни актове и осигуряване защита пред компетентните съдилища по образувани съдебни дела;

✓ проучване на общественото мнение по различни аспекти, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация;

✓ проучвания относно изпълнение на обществената услуга от БНР и БНТ;

✓ предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност.

2. Целева група, към която са насочени предоставяните по бюджетната програма продукти/услуги:

Една от целевите групи, към която е насочена бюджетната програма, са доставчиците на медийни услуги – линейни и нелинейни, доколкото целите касаят издаване на разрешителни актове за осъществяване на радио- и телевизионна дейност, обезпечават законосъобразното ѝ осъществяване; насочени са към гарантиране на независимост на доставчиците от политическа и икономическа намеса; гарантиране на правото свободно да се изразява и разпространява мнение.

Другата целева група са потребителите на медийни услуги, доколкото целите обезпечават конституционно утвърденото право на достъп до информация, целят осигуряване на разнообразно програмно съдържание; предвиждат мерки за развитие на умения за медийна грамотност.

3. Предоставяни продукти/услуги по бюджетната програма:

Издаване на лицензии за радио- и телевизионната дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни общителни мрежи, когато се

използва индивидуално определен ограничителен ресурс – радиочестотен спектър. Издаване на лицензии за възлагане на обществена услуга на националните обществени доставчици – БНР и БНТ.

Регистрация на лица, които желаят да създават радио- или телевизионни програми за разпространение чрез технически способности, различни от наземното радиоразпръскване.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват медийни услуги по заявка.

4. Дейности за предоставяне на продуктите/услугите по бюджетната програма:

Дирекция „Специализирана администрация - Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими” осигурява дейностите по:

- ✓ организиране, планиране, координиране и извършване на надзора върху дейността на доставчиците на медийни услуги за спазването и изпълнението на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията и условията на лицензиите и регистрациите, издадени от Съвета за електронни медии;

- ✓ организиране и извършване на всички действия, свързани с процедури по лицензиране на доставчици на медийни услуги за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово и аналогово радиоразпръскване, съгласно разпоредбите на законодателството в тази област, ЗРТ и вътрешните актове на Съвета;

- ✓ организиране и извършване на действията, свързани с регистрирането на радио- и телевизионни оператори, с измененията и заличаванията на регистрации и издаване на удостоверения за регистрации, изменение, отнемане, прехвърляне и прекратяване на лицензии за радио- и телевизионна дейност;

- ✓ организиране на действия в Съвета във връзка с кореспонденция с Комисия за регулиране на съобщенията, физически, юридически лица, международни институции и други органи и институции, в това число координиране обмена на информация с всички структури, имащи отношения към СЕМ;

- ✓ организиране и поддържане на публичния регистър на Съвета;

- ✓ осъществяване на проверки и съставяне на актове за установяване на административни нарушения по реда на Закона за административните нарушения и наказания при констатирани нарушения на ЗРТ и някои специални закони;

- ✓ организиране на изготвяне на проекти на документи и актове и извършване на процесуално представителство пред органите на съдебната власт.

5. Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

Лицата, които изпълняват тази програма и са отговорни за нея, са членовете на Съвета за електронни медии и експертите и инспекторите от Дирекция „Специализирана администрация – Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”.

6. Разходи по бюджетната програма

Основните параметри, при които са остойностени съответните разходи, са в съответствие с:

- ✓ одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. без еднократните разходи за 2020 г.;
- ✓ основните допускания, таваните на разходите и други параметри, одобрени с Решение № 815 на Министерския съвет от 30 декември 2019 г. за промени в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2021 - 2022 г.;
- ✓ одобрения размер на разходите за персонал от 2020 г.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

	Мерна единица	Целева стойност	Отчет
4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими” Показатели за изпълнение			
1. Избор на генерален директор на БНР	брой	1	1
2. Изследване на темата за език на омарата за наличие/липса в програмите на доставчиците на медийни услуги	брой	2	2
3. Наблюдение във връзка с нормативните изисквания за търговското слово в програми на доставчици на медийни услуги, с акцент върху риалити формати	брой	1	1
4. Извършване на периодични замервания във връзка с изпълнението на чл. 75, ал.10 от ЗРТ относно силата на звука на рекламите в телевизионните програми	брой	4	2
5. Извършване на фокусирани наблюдения във връзка със спазване на условията на чл. 89, ал.1 ЗРТ относно максималната продължителност на рекламите в определен едночасов период (астрономически час)	брой	1	1
6. Проверка по спазване на чл. 7 от ЗРТ	брой	1	1
7. Извършване на наблюдение относно гарантиране равенството на половете и недискриминация	брой	2	1
8. Изготвяне на конкурсни книжа, изготвяне на документация по стартиране на процедура по чл. 116 и сл. от ЗРТ	брой	Според заявените и предоставени данни от КРС	Според заявените и предоставени данни от КРС
9. Провеждане на процедури по чл. 116д и сл. от ЗРТ във връзка с издаване на цифрови лицензии	брой	Според заявените	Според заявените
10. Оптимизация на дейностите по правно и административно обслужване	брой	Според необходимостта	Според необходимостта
11. Подпомагане дейността на СЕМ по развитие и укрепване на административния капацитет и повишаване на ефективността на работата на администрацията	брой	2	1
12. Изготвяне на ежегоден отчет за дейността на СЕМ.	брой	1	1
13. Осигуряване на международната дейност на СЕМ	брой	Според необходимостта	Според необходимостта
14. Осигуряване на устойчиво функциониране на Интегрираната система за мониторинг	брой	12	6
15. Отчетите на Генералните директори на БНТ и БНР	брой	4	4
16. Организиране и участие в работни срещи на СЕМ с доставчици на медийни услуги свързани с дейността на Съвета	брой	2	1
17. Развитие и поддържане на регистрите на СЕМ в това число и вътрешен информационен обмен на данни (регистър)	брой	4	2

18. Административнонаказателна дейност	брой	Според резултатите от надзора	Според резултатите от надзора
19. Фокусиран мониторинг по сигнали на граждани, организации и институции	брой	Според постъпилите	Според постъпилите
20. Изготвяне на експертно-аналитични доклади	брой	2	1
21. Осъществяване на наблюдение на аудиовизуалната медийна среда от гледна точка на изискванията към съдържанието, посочени в Закона за радиото и телевизията	брой	10	5
22. Проверка на документации и изработване на решения във връзка с изменения на разрешения на КРС поради обвързана компетентност	брой	Според заявените	Според заявените
23. Актуализиране на база данни относно собствеността на медиите и видимостта на реалния собственик-физическо лице	брой	4	2
24. Събиране на данни по чл. 125 в, извършване на проверки за спазването на чл. 125в на ЗРТ	брой	2	1
25. Извършване на регистрация на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез кабел и сателит	брой	Според заявените	Според заявените
26. Извършване на текущи и периодични проверки по събиране на информация относно спазване на разпоредбите на чл. 125в, т.2 от ЗРТ	брой	2	1
27. Изпълнение на дейностите по бюджет и финанси	брой	30	15

Външни фактори, които могат да оказат въздействие върху постигането на целите на програмата

Нарастването на разходите за издръжка е трайно и осезаемо за СЕМ, което е следствие както от повишението на общото ниво на цените, така и от специфичните разходи, свързани с дейността на Съвета.

Недостатъчният финансов ресурс пречатства дейностите на Съвета във връзка:

- ✓ с въвеждане на електронното управление, а именно:
 - поддръжка и осигуряване на резервни копия и архив на данните на критични информационни системи;
 - интеграция на системите, изискващи идентификация на потребителя при заявяване или представяне на електронни административни услуги (ЕАУ), с хоризонталната система на е-автентикация;
 - поддръжка и осигуряване на резервни копия на използваната документооборотна система.
- ✓ с поети договорни отношения (абонаментно поддържане на интегрираната система за мониторинг, абонамент за получаване на телекомуникационни услуги – кабелна телевизия, интернет, телефонни и пощенски услуги);
 - ✓ със защитата в съдебните дела в страната във връзка с издадени наказателни постановления и актове за установяване на публични държавни вземания, които са част от приходите на Съвета;
 - ✓ със съществуването на регионалните центрове (Пловдив, Бургас, Варна, В.Търново, Благоевград и Видин);

✓ с осигуряването на по-голям обем експертни мнения и доклади в отговор на повишените изисквания към мониторинговите дейности;

✓ да осъществи проучване на общественото мнение по въпроси, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация и предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност, за което са необходими допълнителни средства;

✓ с подготовката на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с устойчива периодичност;

✓ с експертни консултации за новите разпоредби на ЗРТ и съответствието им с медийният практика при защитата на деца, на обема на съответствието им с медийния принос в европейска продукция, наблюдение на новите форми на търговски съобщения, на проверките по текстове от корелативни закони като Закона за хазарта, Закона за защита от дискриминацията, Закона за здравето, Закона за защита на конкуренцията и др, както и съвместна дейност с компетентните по тях институции;

✓ с обслужването на нарастващия брой жалби и сигнали от институции и граждани;

✓ с проверките за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми;

✓ актуализиране на интегрираната система за мониторинг – версия 2 за цифрови радио-и телевизионни програми;

✓ техника и софтуер за въвеждането на електронното управление и използваните информационни и комуникационни технологии;

✓ транспортни средства - автомобилният парк, с който разполага Съвета е от 2006 година и е физически негоден за употреба;

✓ да извърши текущ ремонт на помещенията, в които СЕМ и администрацията към него осъществяват дейността си в гр. София с обща площ 1 200 кв.м.

Достатъчното финансиране е едно от важните условия за независимостта на специализирания надзор, какъвто е СЕМ.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Издаване на лицензии за радио- и телевизионната дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи, когато се използва индивидуално определен ограничителен ресурс – радиочестотен спектър.

Регистрация на лица, които желаят да създават радио- или телевизионни програми за разпространение чрез технически способности, различни от наземното радиоразпръскване.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват медийни услуги по заявка.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение на ведомствени и администрирани разходи

Приложение № 7 – Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Общо ведомствени разходи:	1 792 700	1 792 700	1 788 227
	Персонал	1 352 300	1 352 300	1 272 229
	Издръжка	360 400	360 400	387 203
	Капиталови разходи	80 000	80 000	128 795
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 792 700	1 792 700	1 788 227
	Персонал	1 352 300	1 352 300	1 272 229
	Издръжка	360 400	360 400	387 203
	Капиталови разходи	80 000	80 000	128 795
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	1 792 700	1 792 700	1 788 227
	Общо разходи (I.+II.+III.):	1 792 700	1 792 700	1 788 227
	Численост на щатния персонал	60	60	60

БЕТИНА ЖОТЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ