

РЕШЕНИЕ

№ 20009999 от 13.01.2021г.

град София

В ИМЕТО НА НАРОДА

СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, Наказателно отделение, 10 състав, в публично съдебно заседание на тринадесети октомври две хиляди и двадесета година, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ИВИАНА ДИМЧЕВА

при участието на секретар Кованова като разгледа докладваното от съдията НАХД № 20437 по описа за 2019 година, за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.59 и сл. от ЗАНН.

С Наказателно постановление (НП) № РД-10-29 от 11.12.2019г., издадено от Председателя на Съвета за електронни медии (СЕМ), на основание чл.126, ал.4, вр. чл.127, ал.2 от Закона за радиото и телевизията (ЗРТ), за нарушение на чл.17, ал.2, вр. т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ, на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД е наложено административно наказание „имуществена санкция“ в размер на 15000 (петнадесет хиляди) лева.

Срещу така издаденото Наказателно постановление е подадена жалба от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД („БТК“ ЕАД). В нея се посочва, че обжалваното Наказателно постановление е издадено при съществени процесуални нарушения и при неправилно прилагане на материалния закон. Поради това се твърди, че НП е неправилно и незаконосъобразно. В жалбата пише, че Наказателното постановление е недоказано, небобосновано, неправилно и неточно от фактическа страна. Според жалбоподателя в нарушение на чл.57, ал.1, т.5 от ЗАНН наказващият орган, след като е описал всички кадри от филма, не бил посочил кои точно от тях нарушават чл.17, ал.2 от ЗРТ, resp. не бил определил елементите от филма, които могат да въздействат неблагоприятно или да създават опасност от увреждане на развитието на децата. В жалбата се твърди, че т.27 от Критериите посочвала само общите алтернативни рамки на уязвимото поле – опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата. Наказващият орган в конкретния случай подходил декларативно като изчерпателно цитирал всички налични посочените нормативни и поднормативни актове хипотези на увреждане на децата, без да конкретизира възможните проявни форми на потенциално увреждане, което може да причини филмът на децата. Според жалбоподателя наказващият орган е следвало да се аргументира в какво се изразява опасността от увреждане на някое от посочените или кумулативно аспекти от развитието на децата. алтернативно посочените или концептуални аспекти от развитието на децата. Изискванията на посочените разпоредби не следвало да се абсолютизират, а да се изпълнят с конкретно съдържание, което СЕМ не бил сторил. Изтьква се, че филмът е научнофантастичен екшън, действието в който се развива в антиутопично бъдеще, няма за целева аудитория децата и измислените теми и нереални действия, свързани с насилие не следва автоматично да се считат за общественоопасно действие. В жалбата пише още, че декларативният и бланкетен подход на наказващия орган не давал възможност за конкретизация на нарушението, ограничаването му при съпоставка с други подобни и индивидуализация на наказанието. В АУАН и в НП бил препредаден целия филм, изльчен на 26.07.2019г., без да се посочвало коя част засяга чл.17, ал.2 от ЗРТ. Предвид липсата на аргументация в НП не било ясно дали наказващият орган е имал предвид именно нравственото развитие, или съвкупно, и физическото имал предвид именно социалното. Поради това не било доказано по ясен, безспорен и психическото „и/или“ социалното. Поради това не било доказано по ясен, безспорен и

несъмнен начин, че е нарушен чл.17, ал.2 от ЗРТ. В тежест на наказващия орган било да посочи как използваното съдържание на процесния филм би могло да създаде потенциална опасност от увреждане на физическото, психическото и нравственото здраве на децата. На следващо място в жалбата се твърди, че административно – наказващият орган не е взел предвид възражението за прилагане на чл.54 от ЗАНН за прекратяване на административно – наказателното производство поради липса на вина за извършеното нарушение. Твърди се, че Дружеството – жалбоподател е спазило задълженията си за категоризиране по възрастов признак на филма и обозначаването му с пиктограма, съответстваща на категоризацията. Твърди се, че поради липсата на категоризация, предоставена от доставчика на съдържание, от когото „БТК“ ЕАД е получил лицензионни права за разпространение на филма „Дред“ в телевизионна програма ВИВАКОМ АРЕНА, Дружеството е възприело и използвало категоризация за филма от международния източник и база данни www.imdb.com, където за Франция филмът е обозначен с категория за произведения, които не се препоръчват за деца под 12 годишна възраст. Позовавайки се на тази категоризация и в съответствие с т.26.1. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ, жалбоподателят твърди, че филмът „Дред“ е изльчван в правилния времеви отрязък от времетраенето на програмата. Доколкото в началото на филма било посочено, че „12 тази програма не се препоръчва за лица под 12 годишна възраст“, в жалбата се твърди, че са били изпълнени изискванията на чл.17 от ЗРТ и т.26 от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ. В тази връзка жалбоподателят счита, че е действал законосъобразно, спазвайки задълженията си за обозначаване на филмите с предупредителен знак и позиционирането им в програмната схема съгласно категоризацията на филмите и не е имало за цел изльчването на съдържание, неподходящо за лица под 16 годишна възраст във времеви диапазон, неразрешен от закона. Изльчването на филма в следобедните часове по програма ВИВАКОМ АРЕНА се твърди в жалбата, че не се дължи на умишлени и виновни действия от страна на медийния доставчик и няма за цел разпространение на предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата съгласно Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ. Поради това жалбоподателят счита, че е следвало да се прекрати преписката на основание чл.54 от ЗАНН. Според жалбоподателя са налице основания, изключващи отговорността на „БТК“ ЕАД - липса на вина за извършено нарушение. На следващо място в жалбата се твърди, че в Наказателното постановление липсват каквито и да е мотиви за определяне степента на обществената опасност на деянието или анализ на изложените от „БТК“ ЕАД аргументи. Критерият за ограничаване на маловажния случай от обикновения случай на престъпление, посочен в чл.93, т.9 от НК, се посочва, че важи и при административните нарушения поради липса на дефиниция за маловажен случай в ЗАНН. С оглед установяване на маловажността при извършване на административно нарушение наказващият орган следвало да извърши преценка дали съвкупността от обстоятелствата, при които е извършено нарушението, разкрива по-ниска степен на обществена опасност в сравнение с типичната за дадения вид нарушение. Според жалбоподателя конкретният случай е маловажен и следва да се приложи чл.28 от ЗАНН, тъй като деянието е изолирана проява на доставчика на медийна услуга, „БТК“ ЕАД е няжало съставени други АУАН с подобен предмет и няма издадени НП за нарушения на ЗРТ. Явно било, че става въпрос за инцидентно нарушение, тъй като по преписката не били представени оборвани това твърдение доказателства. От значение за обществената опасност на деянието била степента на гледаемост на програмата, изразяваща се в броя приемници, достъпни за програмата в определен времеви период. Според справката за гледаемостта на програмата във времеви пояс, аналогичен на времето на изльчване на филма „Дред“ (следобедните часове в петък) средно под 2000 приемника имат достъп до програмата в часовия диапазон 16:30 – 18:30 часа (на 25.10.2019г. – 1343 приемника; на 01.11.2019г. – 1628 приемника; на 08.11.2019г. – 1257 приемника; на 15.11.2019г. – 1669 приемника или

приблизително 1000 – 1500 абоната), а броят на лицата, попадащи в категорията, за които изъченото съдържание не е предназначено (лица под 16 годишна възраст) съгласно категоризацията на филма от Националния филмов център представлява още по-малка част от гледаемостта, посочена в справката. На следващо място се изтъква, че „БТК“ ЕАД е положило необходимите усилия да категоризира филма и е изпълнило задължението си за идентифициране на филма с визуален предупредителен знак /плакограма/, съответстваща на категоризацията, който се появява след началото на предаването. С оглед на тези съображения жалбоподателят счита, че са налице такива смекчаващи обстоятелства, които обуславят по-ниска степен на обществена опасност на конкретното действие и на деца. Поради това случаят следвало да се приеме за маловажен и на основание чл.28 от ЗАНН да не се налага наказание, а само да се предупреди нарушителят, че при друго такова нарушение ще му бъде ангажирана отговорността посредством издаване на НП. Освен това в жалбата се твърди, че има допуснати съществени нарушения на процесуалните правила при издаване на обжалваното Наказателно постановление. Според жалбоподателя Наказателното постановление е издадено в нарушение на чл.52, ал.4 от ЗАНН, тъй като наказващият орган не е извършил нужните действия във връзка с проверката на законността и обосноваността на АУАН, не е преценил възраженията и събранныте доказателства, предоставени с писменото възражение на „БТК“ ЕАД, включително и досежно прилагането на чл.28 от ЗАНН. В жалбата се посочва, че няма доказателства за това, че филмът засяга преимуществено детската аудитория. Фактологията била бланкетна, преповтаряйки АУАН, тъй като не било посочено при прегледа на записи на телевизионна програма ВИВАКОМ АРЕНА от 26.07.2019г. кой е извършил този преглед, в какво качество, с какъв документ са отразени констатациите, разгледани от административно – наказващия орган. По отношение на адресата на нарушението в жалбата се посочва, че нито в Акта, нито в НП не се съдържали аргументи или доказателства, че „БТК“ ЕАД притежава качеството на доставчик на медийни услуги и не били събрани доказателства в тази насока. На следващо място в жалбата се посочва, че наказващият орган е извършил оценка на изъченото съдържание на филма като засягащо в отрицателен план развитието на подрастващите, без СЕМ да притежава необходимите познания и компетентност за това. Нужно било допълнително разследване и обосноваване от страна на наказващия орган, каквито обстоятелства липсвали в процесното НП. Упреква се СЕМ, че е допустанало груби фактически и правни грешки като от една страна неправилно се е позовал на част от предоставените от жалбоподателя доказателства, а от друга страна не е извършил обстойна и самостоятелна проверка на случая, с което е нарушил задълженията си по чл.52, ал.4 от ЗАНН. С тези аргументи се иска СРС да отмени изцяло обжалваното Наказателно постановление като незаконосъобразно.

Пред СРС, НО, 10 състав „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД се представя от юрк. В съдебно заседание на 30.06.2020г. тя заявява, че поддържа жалбата. По време на съдебните прения пред СРС на 13.10.2020г. юрк.

моли за отмяна на Наказателното постановление, тъй като нарушението не било изяснено от фактическа страна. В Наказателното постановление било възпроизведено съдържанието на филма, но не се посочвали и не се доказвало коя част от филма нарушава чл.17 от ЗРТ. Административно-наказващият орган не е определил коя елементи въздействват неблагоприятно върху развитието на децата, а също така не е посочено кой аспект от изброените в чл.17 от ЗРТ за развитието на децата е засегнат. Посочва се, че наказващият орган не притежава необходимите познания или компетентност в тази област. Според юрк. Пенчева дали има нарушение на чл.17, ал.2 от ЗРТ не е в компетентността на свидетелите, респективно на актосъставителя. От гледна точка на категоризацията на филма се твърди, че „БТК“ ЕАД е спазило изискванията на закона, тъй като преди началото на филма има обозначение. Обяснява се, че филмите, изльзвани от ВИВАКОМ АРЕНА не се прекъсват от реклами и се

изльчват в цялост. Поради това „БТК“ ЕАД нямало задължение да поставя обозначителен знак по време на филма, което е в противоречие с показанията на свидетелите. Според процесуалния представител на жалбоподателя Наказателното постановление е издадено в противоречие на процесуалните правила, тъй като не били посочени дата и място на извършване на нарушението. По отношение на датата се пояснява, че не било ясно коя от датите е датата на извършване на нарушението – дали тази на извършване на проверката или тази на изльчване на филма. В Наказателното постановление не фигурирало и място на нарушението. Не били взети предвид и съображенията на „БТК“ ЕАД за прилагане на чл.54 от ЗАНН за прекратяване на наказателното производство поради липсата на вина, както и съображенията за чл.28 от ЗАНН за маловажност на случая. Поради тези съображения юрк. иска СРС да отмени обжалваното Наказателно постановление и да присъди юрисконсултско възнаграждение.

В съдебно заседание на 30.06.2020г. пред СРС процесуалният представител на възвъздаващата страна /юрк. / заявява, че оспорва жалбата. По време на съдебните прения пред СРС на 13.10.2020г. СЕМ се представлява от юрк който моли съда да отхвърли жалбата и да потвърди Наказателното постановление. Пред настоящия съдебен състав юрк. заявява, че между страните не се спори, че на процесната дата програмата на ВИВАКОМ АРЕНА е изльчила кинематографското произведение „Дред“, от което следва изводът, че датата на нарушението следва да се счита 26.07.2019г. Санкцията е в минимален размер за подобни нарушения, от което следва изводът, че няма как тя да бъде изменена и също така, че нарушението е безспорно извършено. Съгласно т.26.3 от Критериите аудио-визуалните произведения, които са неподходящи за лица под 16-годишна възраст, освен, че следва да се изльчват след 22:00 часа, трябва да са изрично обозначени за възрастта, за която те са неподходящи. Филмът е обозначен за деца под 12 години, което е в несъответствие с категорията на филма и подвежда родителите, които следва да осъществяват контрол върху техните деца. Нормата на чл.17, ал.2 от ЗРТ не изиска да са настъпили вредоносни последици от възприемането на дадено произведение и е достатъчно само да е осъществен съставът на нарушението. Според юрк. времето, в което е изльчен филмът, от 16.50 часа до 18.21 часа е част от времевия пояс, който предполага наличието на детска аудитория.

Съдът, като обсъди доводите на страните и събраниите по делото писмени и гласни доказателства, намира за установено следното от фактическа страна :

Съветът за електронни медии издал на „БТК“ ЕАД удостоверение за регистрация – за доставяне на линейна медийна услуга – телевизионна програма с наименование ВИВАКОМ АРЕНА.

На 01.01.2017г. между „БТК“ ЕАД и „А Плюс Филмс“ ЕООД бил сключен договор за лицензиране на аудио – визуални произведения – филми. По силата на този договор „БТК“ ЕАД получава неизключителни права върху филми, сред които и филмът „Дред“.

На 02.08.2019г. на електронната поща на СЕМ била подадена жалба, че на 26.07.2019г. около 17.30 часа в офис на Виваком се е изльчвал филм с брутални сцени на насилие, на които е станало свидетел дете на около 5 години. Във връзка с тази жалба от СЕМ изискали от „БТК“ ЕАД да предоставят контролни записи на програма ВИВАКОМ АРЕНА, изльчена в периода от 25.07.2019г. до 28.07.2019г., включително в часовия интервал от 15.00 часа до 21.00 часа. В отговор на това писмо от „БТК“ ЕАД изпратили на СЕМ писмо с приложен към него запис на програмата от посочения по-горе времеви интервал. Видно от справката, придружаваща отговора на „БТК“ ЕАД, на 26.07.2019г. /петък/ за времето от 16.50 до 18.21 часа е бил изльчен филмът „Дред“.

С писмо от 13.09.2019г. от СЕМ изискали от Национален филмов център да предоставят информация за каква възрастова група е категоризирано кинематографичното произведение „Дред“. В отговор на това запитване от Национален

филмов център заявили, че филмът „Дред“ е получил виза за разпространение на голем еcran през 2012г. с категория D – забранен за лица под 16 години.

В хода на започнатата проверка в СЕМ, на 05.09.2019г. първоначално свидетелката а след това и свидетелите и , изглеждали филма „Дред”, предоставен им от „БТК” ЕАД. В началото филмът бил обозначен от доставчика, че е с неподходящо съдържание за лица под 12-годишна възраст. Имало и текст зад кадър „Препоръчителен родителски контрол. Тази програма не се препоръчва за лица под 12-годишна възраст”. След това във филма пиктограма „12” не се появява. Самото съдържание на филма било изпълнено с насилие и убийства, които били показани натуралистично и с детайли. В близък план било заснето как блика кръв от разстреляни. Сюжетът на филма бил за взаимоотношенията в една банда, която диктува живота в един мегаполис, където всичко било подчинено на насилието и страхът. Било показано как с един изстрел съдия Дред възпламенява главата на престъпник, който държи в ръцете си заложница с насочено към нея автоматично оръжие (16:57:08). Бандитите привеждали присъдите си с жестокост – нарушилите на територията на пазара на наркотици, пребити и кървящи, треперейки научават присъдата си да бъдат одрани живи и хвърлени от висок етаж. Осъдените падат върху минувачи, които са ужасени от кървавите трупове без кожа и от изтеклия мозък от разбитите им черепи. Във филма се наблюдавало физическа разправа с душене, извадени очи, изстрели от упор. Показан бил пътят на курсум в главата на забавен каданс. Виждало се как се плиска кръв. Показвали се деформирани лица и тела. Наблюдавал се картечен огън, трупове на невинни, разрушени жилища, догарящи пожари. Във филма имало сцени на насилие – душене, хвърляне от висок етаж, побой. Виждали се пламнали тела, някой от които се премятали през перилата на висок етаж. Филмът пресъздавал ексиппозия, при която се вижда и наполовина откъсната ръка. Наблюдавали се ритане в главата, пръски от кръв, размазана на стапаната кръв от раздробена глава. Показана била кървава рана, от където е излязъл патрон, пробил стена и преминал през тялото на Дред. Било от където е излязъл патрон, пробил стена и преминал през тялото на Дред. Било показано и как се възстановяват тъканите. Лексиката във филма също била изключително груба : „не се ебавайте”, „копеле”, „майната ти”, „мамка ти”, „проклета извратена кучка” и пр.

След като свидетелките изгледали филма и трите били единодушни, че съдържанието му е вредно за деца и потиска дори и възрастен човек. Като неблагоприятен за детската аудитория филмът /според проверяващите от СЕМ/ трябвало да бъде изъчен след 22.00 часа. Било прието, че „БТК“ ЕАД е нарушило чл.17, ал.2 от ЗРТ и поради това на 12.11.2019г. св. изготвила покана до „БТК“ ЕАД за явяване на негов представител в СЕМ за съставяне и връчване на Акт.

„БТК“ ЕАД за явяване на негов представител в Съдебната прокуратура /в присъствието на свидетелите
На 18.11.2019г. свидетелката и съставила срещу „БТК“ ЕАД Акт за установяване на административно нарушение (АУАН) № НД-01-35/18.11.2019г. за това, че Дружеството е допускало разпространение на предаване /кинематографичното произведение „Дред“, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата - нарушение по чл.17, ал.2, вр. т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ. Актът бил съставен в присъствието на упълномощен представител на Дружеството - нарушител и му е връчен срещу подпись на дата 18.11.2019г.

Бъз основа на този Акт и при същите фактически положения като посочените в него било издадено обжалваното Наказателно постановление № РД-10-29 от 11.12.2019г., с което Председателят на СЕМ, на основание чл.126, ал.4, вр. чл.127, ал.2 от ЗРТ, за нарушение на чл.17, ал.2, вр. т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ, е наложил на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД „имуществена санкция” в размер на 15000 лева.

Наказателното постановление е изпратено по пощата и видно от известие за поставяне на лист 20 от делото и печата на „БТК“ ЕАД на лист 11 от делото е било

получено на 13.12.2019г., след което е било обжалвано с жалба, депозирана в СЕМ на 20.12.2019г.

Приетата от съда фактическа обстановка се установява от събранието по делото доказателства - показанията на свидетелите и както и от писмените доказателства, приобщени към доказателствения материал по реда на чл.283 от НПК : АУАН № НД-01-35/18.11.2019г.; пълномощни; известие за доставяне на лист 20 от делото и печата на „БТК” ЕАД на лист 11 от делото; Решение № РД-05-50/24.04.2019г. на СЕМ; Заповед № РД-13-70/09.05.2017г. на Председателя на СЕМ; договор за лицензиране на аудио – визуални произведения – филми от 01.01.2017г. с приложения; жалба до СЕМ от 02.08.2019г.; писмо от СЕМ до „БТК” ЕАД от 22.08.2019г.; писмо от „БТК” ЕАД до СЕМ с вх. № НД-05-94-00-199 от 02.09.2019г. с приложения; писмо от СЕМ до Национален филмов център от 13.09.2019г.; писмо от Национален филмов център до СЕМ с вх. № НД-05-94-00-199 от 22.10.2019г. с приложение; писмо от СЕМ до „БТК” ЕАД от 12.11.2019г. и известие за доставянето му; Решение № РД-05-109/28.09.2017г. на СЕМ и Удостоверение № ЛРР-02-4-155-01(1).

Приложените на лист 54-56 от делото Критерии за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата не е писмено доказателство, а правило за поведение (по аргумент от чл.32, ал.5 от ЗРТ), поради което не подлежи на доказателствен анализ.

Приложената на лист 35-гръб, 36 и 37 от делото справка за гледаемостта касае месеците октомври – ноември 2019г., а не 26.07.2019г. Поради това тази справка се явява неотносима към процесния случай и не следва да се подлага на доказателствен анализ. Довод за това съдът черпи и от факта, че датата на извършване на процесното нарушение е 26.07.2019г., която е през лятната ваканция на учениците /децата/, докато месеците октомври и ноември са през учебната година, когато се предполага, че децата в ден петък са на училище. Поради това е без значение каква е била гледаемостта през октомври – ноември 2019г. и по същество тя по никакъв начин не може да обуслови какъвто и да било извод за гледаемостта на 26.07.2019г. Поради това и всички релевирани в тази връзка аргументи в жалбата се явяват неотносими и неоснователни.

Извън доказателствената съвкупност съдът остави и възражението на жалбоподателя срещу АУАН, тъй като то не е писмено доказателство, а становище по конкретния правен спор.

При така направените по-горе уточнения съдът счита, че относимият и подробно посочен по-горе доказателствен материал е непротиворечив, единопосочен, взаимно обусловен, поради което съдът го кредитира напълно.

Цитираните по-горе писмени доказателства са достоверни, обективни, взаимно допълващи се и единопосочни. Поради това съдът им се доверява изцяло.

Показанията на свидетелите и звучат достоверно и непредубедено. Те намират опора, както помежду си, така и в писмените доказателства, кредитирани от съда. Поради това съдът се доверява изцяло и на гласните доказателства.

Констатациите, направени в АУАН, се потвърждават от показанията на разпитаните от СРС свидетели /кредитирани по-горе/, както и от писмените доказателства – писмо от „БТК” ЕАД до СЕМ с вх. № НД-05-94-00-199 от 02.09.2019г. с приложения, писмо от Национален филмов център до СЕМ с вх. № НД-05-94-00-199 от 22.10.2019г. с приложение и Решение № РД-05-109/28.09.2017г. на СЕМ. Поради това СРС кредитира АУАН.

Съдът се доверява и на останалите писмени доказателства, тъй като те са с достоверна дата и имат доказателствена стойност за посочените в тях обстоятелства. Така от договора за лицензиране на аудио – визуални произведения – филми от 01.01.2017г. с приложението към него и Удостоверието с № ЛРР-02-4-155-01(1) се

установява, че „БТК” ЕАД има регистрация за доставяне на линейна медийна услуга и право да разпространява конкретно филма „Дред”. От жалбата до СЕМ от 02.08.2019г. се установява поводът за започване на конкретната проверка, а от писмата между СЕМ и „БТК” ЕАД, респ. между СЕМ и Национален филмов център се установява каква информация е била поискана, респ. получена в СЕМ относно процесния филм. Именно от тези писма и съпътстващите ги приложения СРС установява, че филмът „Дред” е получил виза за разпространение на голям еcran през 2012г. с категория D – забранен за лица под 16 години, но на 26.07.2019г. /пък/ за времето от 16.50 до 18.21 часа е бил излъчен в програмата ВИВАКОМ АРЕНА.

Известието за доставяне на лист 20 от делото и печата на „БТК” ЕАД на лист 11 от делото, както и писмото от СЕМ до „БТК” ЕАД от 12.11.2019г. с известие за доставянето му имат достоверна дата. Поради това съдът ги кредитира и установява, че „БТК” ЕАД е било поканено да изпрати представител за съставяне и връчване на АУАН, а също и че Наказателното постановление е връчено на Дружеството – жалбоподател на 13.12.2019г.

Приложеното по делото Решение № РД-05-109/28.09.2017г. на СЕМ е обективно и достоверно писмено доказателство, което разполага с доказателствена сила за взетите решения, вписани в този документ. Поради това съдът го кредитира.

Съдът се доверява напълно и на приложените по делото Решение № РД-05-50 от 24.04.2019г. на СЕМ и Заповед № РД-13-70/09.05.2017г. на Председателя на СЕМ, тъй като това са официални документи с доказателствена сила за посочените в тях обстоятелства. От Заповед № РД-13-70/09.05.2017г. на Председателя на СЕМ се установява, че е имала правото да съставя Актове за установяване на административни нарушения. От Решение № РД-05-50/24.04.2019г. на СЕМ, пък се доказва, че София Димитрова е Председател на СЕМ /след 09.05.2019г./ и по силата на чл.127, ал.2 от ЗРГ тя се явява компетентна да издае процесното НП. Гореизложеното означава, че конкретните АУАН и Наказателно постановление са издадени от опровомощени за това лица.

Не на последно място съдът кредитира и приложените по делото пълномощни, тъй като те са обективни, достоверни и не се опровергават от останалия доказателствен материал.

Доколкото писмените и гласни доказателства са обективни, единопосочни и непротиворечиви помежду си, съдът намира за ненужно по-подробното им анализиране (по аргумент от чл.84 от ЗАНН, вр. чл.305, ал.3, изр.2 от НПК).

При така установената фактическа обстановка и направения по-горе доказателствен анализ, съдът достигна до следните правни изводи:

Атакуваното Наказателно постановление е от категорията на обжалваемите пред съда административни актове. Жалбата е депозирана в срок и изхожда от легитимирана страна в процеса, поради което се явява процесуално допустима и следва да се разгледа по същество.

С оглед направения по-горе анализ на Заповед № РД-13-70/09.05.2017г. на Председателя на СЕМ и Решение № РД-05-50/24.04.2019г. на СЕМ, както и на основание чл.127 от ЗРГ съдът приема, че конкретните АУАН и НП са издадени от компетентни лица. В случая са спазени сроковете по чл.34 от ЗАНН, тъй като нарушението се твърди да е извършено на 26.07.2019г. (когато е бил излъчен по програма ВИВАКОМ АРЕНА филмът „Дред“) и да е установено на 05.09.2019г. (когато проверяващите са изгледали записа на програма ВИВАКОМ АРЕНА от 26.07.2019г., извършване на нарушението и по-малко от 3 месеца от установяването му). Наказателното постановление е издадено на 11.12.2019г., т.e. след по-малко от месец след съставянето на АУАН. Това означава, че освен в сроковете по чл.34, ал.1 и ал.3 от ЗАНН, административно – наказващият орган се е произнесъл и в срока по чл.52, ал.1 от ЗАНН.

След собствена служебна проверка на материалите по делото, настоящият съдебен състав счита, че няма допуснати в хода на административно – наказателното производство процесуални нарушения, които да представляват основание за отмяна на НП на формално основание. Между АУАН и в НП е налице съответствие между словесното и цифровото описание на нарушението. Спазени са изискванията на чл.42 и чл.57 от ЗАНН. Нарушението е разбираемо и ясно описано. Не са ограничени правата на наказаното лице да разбере административно – наказателното обвинение и да организира защитата си. Както в Акта, така и в Наказателното постановление са посочени времето и мястото на проверката и на извършване на нарушението; съдържанието на филма е подробно посочен като картини и лексика; посочена е и визата на филма, както и критериите за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата. Тези обстоятелства са напълно достатъчни, за да очертаят рамките на конкретното обвинение и да позволят на нарушителя да организира защитата си срещу него. Спазени са и изискванията на ЗАНН за съставяне и връчване на АУАН и НП. Поради това настоящият съдебен състав счита, че не са допуснати съществени процесуални нарушения и спорът следва да се разгледа по същество.

Според чл.17, ал.2 от ЗРТ /в сила към 26.07.2019г./ доставчиците на медийни услуги са длъжни да не допускат създаване или предоставяне за разпространение на предавания в нарушение на принципите на чл.10 от ЗРТ, както и на предавания, внушаващи национална, политическа, етническа, религиозна и расова нетърпимост, възхваляващи или оневиняващи жестокост или насилие, или на предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, съгласно критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ. Съгласно чл.32, ал.5 от ЗРТ СЕМ и Държавната агенция за закрила на детето /ДАЗД/ разработват критерии за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, в съответствие с които се приема споразумението по чл.32, ал.6 от ЗРТ. Критериите се приемат, изменят и допълват от СЕМ, съгласувано с ДАЗД. Според т.26.3. от Критерии за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата кинематографични произведения, филми, сериали и други аудиовизуални произведения, които не се препоръчват за деца под 16-годишна възраст се разпространяват в програмите на доставчиците на медийни услуги между 22.00 часа и 6.00 часа и са ясно обозначени чрез предхождащи аудио – и/или аудио-визуален знак или се идентифицират с визуален предупредителен знак (пиктограма), който се появява след началото на предаването, както и след всяко прекъсване и престоява на екран не по-малко от 60 секунди.

От Удостоверение № ЛРР-02-4-155-01(1) се доказва, че „БТК“ ЕАД е доставчик на медийна услуга и адресат на нормата на чл.17, ал.2 от ЗРТ. От свидетелските показания, АУАН, жалбата до СЕМ от 02.08.2019г. (лист 42 от делото) и писмата до СЕМ от „БТК“ ЕАД (лист 44 – 45 от делото) и от Национален филмов център (лист 49-50 от делото) се доказва, че на 26.07.2019г. за времето от 16.50 до 18.21 часа по програма ВИВАКОМ АРЕНА на „БТК“ ЕАД е бил изльчен филма „Дред“, категоризиран с категория D – „Забранен за лица под 16-годишна възраст“. С оглед категорията на филма „Дред“ и на основание т.26.3. от Критерии за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата този филм е следвало да се разпространява /изльча/ в програмите на доставчиците на медийни услуги, вкл. и в програмите на „БТК“ ЕАД, във времето след 22.00 часа до 6.00 часа. В случая филмът като е бил изльчен по ВИВАКОМ АРЕНА на 26.07.2019г. преди 22.00 часа, а именно от 16.50 до 18.21 часа, от обективна страна е бил реализиран

съставът на нарушението по чл.17, ал.2, вр. т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ /действащи към 26.07.2019г./.

Член чл.17, ал.2 от ЗРТ /в сила към 26.07.2019г./ забранява на доставчиците на медийни услуги да предоставят за разпространение предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата по критерии, разработени от СЕМ и Държавната агенция за закрила на детето. Тези критерии се базират на оценка на съдържанието, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата. Един от тези критерии е разписан в т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ /действащи към 26.07.2019г./ и се изразява в това, че когато кинематографични произведения, филми, сериали и други аудиовизуални произведения, които не се препоръчват за деца под 16-годишна възраст се разпространяват в програмите на доставчиците на медийни услуги това следва да става във времето между 22.00 часа и 6.00 часа и след ясно обозначение чрез предхождащи аудио – и/или аудио-визуален знак или пиктограма, който следва да се появяват след началото на предаването, както и след всяко прескъсване и да е с продължителност /престояване на экрана/ не по-малко от 60 секунди. От тук следва, че са напълно неоснователниисканията на жалбоподателя в АУАН и НП да се сочи кои точно елементи от филма могат да въздействат неблагоприятно или да създадат опасност от увреждане на развитието на децата, респ. да се конкретизират възможните проявни форми на потенциално увреждане, което може да причини филмът на децата, тъй като самото му категоризиране с категория D – „Забранен за лица под 16-годишна възраст“ и приетите от СЕМ и ДАЗД критерии налагат филма „Дред“ да се изльчва в програмите на доставчиците на медийни услуги след 22.00 часа до 06.00 часа. Тук не става въпрос как филмът „Дред“/и с коя своя част/ след 22.00 часа до 06.00 часа. Именно в изльчването му в часови диапазон пред 22.00 часа и след 06.00 часа се изразява неблагоприятното и увреждащо влияние върху развитието на децата. Дали то ще засегне физическото развитие, психическата зрялост, на децата. Дали то ще засегне нравствените устои и/или социалния живот на децата; дали само един или няколко от тези аспекти ще бъдат повлияни е без значение в случая, тъй като сами по себе си цитираните по-горе опасности и една от тях се състои именно в изльчването на филм, забранен за лица под 16-годишна възраст във времето от 16.50 до 18.21 часа. Именно забранен за лица под 16-годишна възраст във времето от 16.50 до 18.21 часа. Именно наказващият орган следвало да посочи в какво се изразява опасността от увреждане на децата, някое от алтернативно посочените или кумултивно аспекти от развитието на децата, тъй като самото изльчване на филм, забранен за лица под 16-годишна възраст, преди тъй като самото изльчване на филм, забранен за лица под 16-годишна възраст, преди 22.00 часа е оценено (в Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ, действащи към 26.07.2019г.) съдържанието на картините и използваната в него лексика. Доколкото точка 26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ /действащи към 26.07.2019г./ не съдържа пряко забрана за филми с насилие, релевираните в тази насока аргументи на жалбоподателя, същевременно тук е местото да се посочи, че не може филм с явяват ирелевантни. Същевременно тук е местото да се посочи, че не може филм с подобно съдържание като филма „Дред“ да се приема за подходящ да се изльчва в светлата част на денонаощието и самият факт, че е категоризиран с категория D означава, че именно насилието, натуралистичното представяне на кървави сцени и пр.

не следва да се разпространяват неконтролирамо. На следващо място – изльчването преди 22.00 часа на филм, забранен за лица под 16-годишна възраст, може по различен начин да повлияе на всяко отделно лице с оглед неговите индивидуални особености на физика, психика, нравственост и социален живот. Поради това не може да се изисква при нарушение по чл.17, ал.2, вр. т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ да се изисква от наказващия орган да конкретизира дали имал предвид нравственото развитие на децата, или съвкупно, и физическото, психическото и/или социалното. В тежест на наказващия орган не е да посочи как използваното съдържание на процесния филм би могло да създаде потенциална опасност от увреждане на физическото, психическото и нравственото здраве на децата (поради което не е и наложително служителите на СЕМ да притежават необходимите познания и компетентност в тази връзка, както иска жалбоподателят), а да се докаже, че филмът е изльчен преди 22.00 часа и че е забранен за лица под 16-годишна възраст, тъй като в това се състои обществената опасност на дянието по чл.17, ал.2, вр. т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ.

Неоснователно е възражението на жалбоподателя да се изследва дали филмът засяга преимуществено детската аудитория. В случая за нарушенietо е важна потенциалната възможност филм, забранен за лица под 16-годишна възраст, да бъде възприет от тях, когато се изльчва преди 22.00 часа, а не дали и колко точно деца са го гледали. Защото, ако беше вярно това, което в жалбата се опитват да обяснят от „БТК“ ЕАД, то тогава се обезмисля категоризирането на филмите и критериите кои от тях кога могат да се изльчват.

Задължението за категоризиране на филма по възрастов признак и обозначаването му с пиктограма е отделно /самостоятелно/ от задължението филмът с категория D да не се изльчва преди 22.00 часа и съответно след 06.00 часа. Поради това и всички аргументи, развити в жалбата относно категоризацията и гледаемостта на телевизията в други дни са ирелевантни за настоящия правен спор. Административно – наказателното обвинение е толкова подробно и ясно описано, вкл. и чрез болтване на относимата част от нарушената правна норма, че няма как в случая да бъдат поставяни по-високи изисквания към съдържанието на АУАН и НП.

Настоящият съдебен състав не споделя тезата на „БТК“ ЕАД, че филма „Дред“ не се препоръчва за деца под 12 годишна възраст и че за него важала т.26.1. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ, тъй като това твърдение не е подкрепено с доказателства, а същевременно е оборено от наличните такива (писмото от Национален филмов център и и виза за разпространение).

Доколкото административната отговорност на юридическите лица /каквото е „БТК“ ЕАД/ е обективна и безвиновна, съдът приема, че нарушенietо е доказано и от субективна страна като всички аргументи на жалбоподателя за липса на умисъл и вина се явяват неотносими в случая.

Процесното нарушение е формално. То е довършено с факта на изльчване на филм /в случая филма „Дред“/ преди 22.00 часа, тъй като това го прави неблагоприятно и създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата съгласно т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ. Поради това причиняването на конкретни увреждания у децата не е елемент от фактическия състав на това нарушение и не е необходимо подобно „разследване“, както иска жалбоподателят. В процесния казус е от значение спазването на критериите за изльчване на филм, забранен за лица под 16-годишна възраст, а не настъпването на никакъв неблагоприятен резултат за подрастващите.

Конкретното съдържание на процесния филм и това, че той е бил реално възприет от дете на възраст около 5 години в офис на ВИВАКОМ, не дават основание на настоящия съдебен състав да приеме, че извършеното нарушение разкрива по-ниска степен на обществена опасност в сравнение с други от същия вид. Само защото процесното нарушение е първо по ред за „БТК“ ЕАД не означава, че следва да се

приложи чл.28 от ЗАНН. В случая става въпрос за филм, в който насилието, кръвта, обезобразените лица и разчленените тела, хвърлянето от високи сгради и мъчителното убиване следват едно след друго. Тук не става въпрос за филм с единични подобни сцени, а за такъв, в който те изобилстват. Наред с това и използваната лексика във филма, както и това, че той е бил излъчен много преди 22.00 часа /а не например с начален час, близък до 22.00 часа/ са все обстоятелства, които разкриват достатъчно висока степен на обществена опасност. Поради всичко това случаят не следва да се приема за маловажен и съответно не следва да се прилага чл.28 от ЗАНН.

Съгласно чл.126, ал.4 от ЗРТ /действаща към 2019г./ за нарушение на чл.17, ал.2 от ЗРТ „относно децата“ на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция в размер от 15 000 до 30 000 лева. Според сегадействащия чл.126, ал.1 от ЗРТ за нарушение на чл.17 от ЗРТ на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция от 3000 до 20 000 лева. Доколкото от извършване на деянието до настоящия момент има промяна в санкционните норми на процесното нарушение като сега административното наказание за нарушение по чл.17, ал.2 от ЗРТ е по-леко /с по-малък минимум и максимум на наказанието/, на основание чл.3, ал.2 от ЗАНН следва да се приложи сегадействащата норма на чл.126, ал.1 от ЗРТ и на „БТК“ ЕАД да се определи „имуществена санкция“ в диапазона от 3000 до 20000 лева.

Смекчаващо отговорността обстоятелство е това, че процесното нарушение е първа проява от този вид за нарушителя. Отегчаващи отговорността обстоятелства са това, че филмът „Дред“ съдържа много на брой и натуралистично представени сцени на жестост /най-общо казано/, това, че филмът е излъчен лятото /по време на лятна ваканция/ много преди 22.00 часа, както и това, че филмът реално е бил възприет от дете на около 5 години в офис на ВИВАКОМ. С оглед на съотношението на смекчаващите към отегчаващите отговорността обстоятелства и тяхната относителна тежест СРС счита, че на „БТК“ ЕАД (с оглед нормата на чл.3, ал.2 от ЗАНН) следва да се определи административно наказание над средния и под максималния размер, предвиден в чл.126, ал.1 от ЗРТ, а именно „имуществена санкция“ в размер на 15000 лева.

Доколкото определената от съда на основание чл.3, ал.2 от ЗАНН и чл.126, ал.1 от ЗРТ имуществена санкция съвпада като размер с тази, наложена с процесното НП по реда на действащия към 2019г. чл.126, ал.4 от ЗРТ, следва да се потвърди обжалваното Наказателно постановление.

Въпреки изхода на делото, доколкото процесуалният представител на въззваемата страна не е поисквал присъдане на юрисконсултско възнаграждение, такова не следва да му бъде служебно присъдено.

Така мотивиран и на основание чл.63 от ЗАНН, съдът

РЕШИ:

ПОТВЪРЖДАВА Наказателно постановление № РД-10-29 от 11.12.2019г., издадено от Председателя на Съвета за електронни медии, с което на основание чл.126, ал.4, вр. чл.127, ал.2 от Закона за радиото и телевизията, за нарушение на чл.17, ал.2, вр. т.26.3. от Критериите по чл.32, ал.5 от Закона за радиото и телевизията, на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД е наложена „имуществена санкция“ в размер на 15000 (петнадесет хиляди) лева.

Решението може да се обжалва по реда на АПК пред Административен съд – София град в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

РЕШЕНИЕТО Е ВЛЯДО В ЗАКОННА СИЛА НА 05.01.2020
РАЙОНЕН СЪДИЯ, ДЕЛОВОДИТЕЛ

РАЙОНЕН СЪДИЯ:

РЕШЕНИЕ

№ 3377

гр. София, 25.05.2021г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XI КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 23.04.2021 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Веселина Женаварова
ЧЛЕНОВЕ: Наталия Ангелова
Ирина Кюртева

при участието на секретаря Ирена Йорданова и при участието на прокурора Милен Ютеров, като разгледа дело номер 2003 по описа за 2021 година докладвано от съдия Веселина Женаварова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 208-228 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във вр. с чл. 63, ал. 1, изр. второ от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

Образувано е по касационна жалба на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД, подадена чрез юриск. против решение от №20009999/13.01.2021г., постановено по н.а.х.д. №20437/2019г. по описа на Софийския районен съд, Наказателно отделение, 10-ти състав, с което е потвърдено Наказателно постановление (НП) № РД-10-29/11.12.2019г., издадено от председателя на Съвета за електронни медии (СЕМ), с което на основание чл. 126, ал. 4 във вр. с чл.127, ал.2 от Закона за радиото и телевизията (ЗРТ) на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД е наложена имуществена санкция в размер на 15 000 лева за нарушение на чл. 17, ал. 2 от ЗРТ във вр. с т. 26.3 от Критериите по чл.32, ал.5 от ЗРТ. В касационната жалба са наведени оплаквания, че решението на СРС е неправилно поради нарушение на закона по чл.348, ал.1, т.1 НПК вр. чл.63, ал. 1, изр.2 ЗАНН и съществени нарушения на съдопроизводствените правила по чл.348, ал.1, т.2 НПК, вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН. Конкретно се сочи, че неправилно и необосновано СРС е приел, че АУАН и НП отговарят на изискванията на чл.42 и чл.57 ЗАНН, тъй като в тях не са посочени място и дата на извършване на нарушението; СЕМ не е определил кои елементи от изложеното съдържание въздействат неблагоприятно или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, както и конкретно кой аспект от развитието на децата е засегнат. Касатора сочи, че решението на СРС е неправилно и необосновано и тъй като, БТК е възприело и използвало категоризацията на филма от международния източник и база данни <https://www.imdb.com/>,

където за Европа и по-конкретно за Франция филмът е обозначен с категория за произведения, които не се препоръчват за деца под 12-годишна възраст. Оспорва се изводът на СРС, че нарушението не е маловажно и не следва да се прилага чл.28 ЗАНН. Твърди и че размера на наложената имуществена санкция не е справедлив и с оглед сега действащата разпоредба на чл.126, ал. 1 ЗРТ, предвиждаща имуществена сакция от 3 000 до 20 000 лв. Иска се да бъде отменено решението на СРС, както и потвърденото с него наказателно постановление, алтерантивно – да се намали размера на имуществената санкция.

В съд.з. касационният жалбоподател „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД, чрез юрис. поддържа жалбата. Претендира за юрисконсултско възнаграждение.

Ответникът – Съвет за електронни медии /СЕМ/, чрез юрис. в съд.з. и и с представени писмени бележки взема становище за неоснователност на касационната жалба.

Прокурорът от Софийска градска прокуратура дава заключение за неоснователност на касационната жалба.

Административен съд София-град, XI-ти касационен състав, намира, че касационната жалба е допустима - подадена е от надлежна страна по чл.210, ал.1 АПК вр. чл.63, ал.1, изр. 2 ЗАНН в 14-дневния срок по чл.211, ал.1 АПК вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН срещу съдебно решение, подлежащо на касационен контрол. При извършената касационна проверка по чл.218 АПК вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН, касационният съд прие следното:

Според фактическите установявания на Софийския районен съд, чиято задължителност се цени съгласно чл.220 АПК вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН, на 05.09.2019 г. инспектори в Съвета за електронни медии, след преглед на запис на телевизионна програма Виваком Арена /VIVACOM ARENA/ са установили, че на 26.07.2019г. от 16:50:04ч. до 18:21:47ч. е изълъчен игралният филм „Дред“. Преди филма в 16:50:04ч. излиза на еcran предупредителен надпис „12 Тази програма не се препоръчва за лица под 12-годишна възраст“ и текст зад кадър „Препоръчителен родителски контрол. Тази програма не се препоръчва за деца под 12-годишна възраст“. Съгласно информация от Националния филмов център за категоризация на кинематографичното произведение, виза №1210090125, валидна до 12.04.2026г. на филма „Дред“ е с категория „D“ или – „Забранен за лица под 16-годишна възраст“.

По случая бил съставен АУАН № НД-01-35/18.11.2019г. от старши инспектор в СЕМ срещу „БТК“ ЕАД за това, че като доставчик на медийни услуги в нарушение на чл.17, ал.2 ЗРТ е допуснал разпространение на предаване, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, съгласно т.26.3 от Критериите по чл.32, ал.5 ЗРТ.

Въз основа на АУАН № НД-01-35/18.11.2019 г. при идентична фактическа обстановка и след обсъждане на подаденото от „БТК“ ЕАД възражение, е издадено № РД-10-29/11.12.2019г. от председателя на СЕМ, с което на основание чл.126, ал.4 вр. чл.127, ал.2 ЗРТ на дружеството била наложена имуществена санкция в размер на 15 000 лв. за нарушение на чл.17, ал.2 ЗРТ вр. т.26.3 от Критериите по чл.32, ал.5 ЗРТ.

Софийският районен съд е приел от правна страна, че при съставянето на АУАН и издаване на НП не са били допуснати съществени процесуални нарушения, ограничаващи правото на защита на „БТК“ ЕАД. По съществото на

спора е счел, че с НП дружеството било законосъобразно санкционирано за извършено от обективна страна нарушение по чл.17, ал.2 ЗРТ вр. т.26.3 от Критериите по чл.32, ал.5 ЗРТ. Въззвивният съд е преценил, че нарушението не е маловажно по чл.28 ЗАНН; както и че с оглед обществената опасност на деянието, размера на наложената имуществена санкция е справедлив и при новата разпоредба на чл.126, ал.1 ЗРТ. С тези мотиви е потвърдил НП изцяло.

По съществото на касационната жалба, настоящият съд съобрази следното:

Съгласно чл.17, ал.2 ЗРТ, в редакцията й към извършване на вмененото нарушение и издаване на НП, доставчиците на медийни услуги са длъжни да не допускат създаване или представяне за разпространение на предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, съгласно критериите по чл.32, ал.5 ЗРТ. Съгласно тези Критерии за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, и в частност т.26.3 от тях, кинематографични произведения, филми и сериали, които не се препоръчват за деца под 16-годишна възраст, се разпространяват в програмите на доставчиците на медийни услуги между 21.00 и 6.00 часа. За нарушение на разпоредбата на чл.17, ал.2 ЗРТ относно децата, на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция от 15 000 лв. до 30 000 лв. на основание чл.126, ал.4 ЗРТ, в редакцията му към момента на издаване на НП.

Към настоящия момент аналогично на горното задължение е въведено с новата разпоредба на чл.17а, ал.1 ЗРТ, в сила от 22.12.2020г., съгласно която доставчиците на медийни услуги са длъжни да не създават и предоставят за разпространение предавания, които могат да увредят физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата. Съгласно ал.3 на чл.17а ЗРТ, във връзка с прилагането на ал. 1 Съветът за електронни медии съвместно с доставчиците на медийни услуги, включително БНТ и БНР, изработват Кодекс за поведение, съдържащ мерки за оценка, означаване и ограничаване на достъпа до предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата. Съгласно §57, ал.2 от ПЗР на ЗРТ, до влизането в сила на Кодекса за поведение се прилагат Критериите за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата по отменената ал. 5 на чл. 32. Към настоящия момент за нарушение на чл.17а, ал.1 ЗРТ, съгласно чл.126, ал.4 ЗРТ на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция от 15 000 до 30 000 лева. Т.е. неправилен е извода на СРС, че е налице по-благоприятен закон по смисъла на чл.3, ал.2 ЗАНН.

Относно Критериите по чл.32, ал.5 ЗРТ за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, които се приемат, изменят и допълват от Съветът за електронни медии, съгласувано с Държавната агенция за закрила на детето, съдът намира, че те са показателите, по които се оценява съответствието на програмите и техните елементи (аудио-визуални предавания, радиопредавания, различни форми на търговски съобщения и други елементи от програмното съдържание) с

изискването на разпоредбата на чл.17а ЗРТ с цел защита на правата и интересите на децата през цялото времетраене и съдържание на програмите. Решението на СЕМ, с което се приемат тези критерии, представлява акт с превантивен ефект, засягащ интересите на доставчиците на медийни услуги, които следва при осъществяване на дейността си да съобразяват приетите от регулятора Критерии. Чрез тях се осигурява от една страна – предварителна самооценка от страна на субектите по чл. 17, ал. 2 и чл. 17а от ЗРТ, а от друга – текуща и последваща оценка от страна на медийния регулатор във връзка с осъществявания от него контрол. Критерийте конкретизират и поясняват съдържанието на чл. 17, ал. 2 ЗРТ, като представляват показателите, по които ще се оценява съответствието на програмата или нейните елементи с посочената норма. Същите улесняват и подпомагат регулаторния орган и медийните доставчици при изпълнение на задълженията им, произтичащи от тези законови разпоредби, като осигуряват постигане на заложените в закона цели.

Във връзка с горното, доколкото съгласно т.28 от Критериите за оценка, с оглед защитата на децата от съдържание, което създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравствено и/или социално развитие на децата, при предоставянето за разпространение на аудиовизуални произведения/филми, доставчиците на медийни услуги имат предвид категоризацията на филма съгласно чл.37, ал.4 от Закона за филмовата индустрия /в случая категория D – забранен до 16-годишна възраст/, следва да се сподели извода на СРС, че е неоснователно възражението на касатора, че в АУАН и в НП е следвало да се посочи конкретно кои точно елементи от филма въздействат неблагоприятно или създават опасност от увреждане на развитието на децата, и да се конкретизират възможните проявни форми на това увреждане. Правилен е и извода, че релевантна за вмененото нарушение е категорията на филма по чл. 37, ал.4 от Закона за филмовата индустрия, определена от Националната комисия за категоризация-НФЦ, като съгласно получената виза за разпространение на филма на голям еcran през 2012г. той е с категория D – забранен до 16 години, а не както е бил означен от касатора –забранен до 12 години. Определената от Националната комисия за категоризация за филма категория е подлежала на оспорване по реда на чл.37, ал.6-9 от ЗФИ, и решението за това е влязло в сила, не може да се преразглежда в настоящото производство.

Неоснователно е възражението на касатора, че АУАН и в НП не е посочена конкретна дата на извършване на нарушението. Както в АУАН, така и в НП е посочено, че филмът „Дред“ е изълчен на 26.07.2019г., от 16:50:04ч. до 18:21:47ч., т.е. нарушението е извършено тогава; а 05.09.2019г. е посочена като дата на установяването му.

Правилен е и изводът на СРС, че в случая не са налице обстоятелства които да определят нарушението като маловажно по смисъла на чл.28 ЗАНН, доколкото той не разкрива по-ниска степен на обществена опасност от обичайна такава на този вид нарушения. Твърдените факти, че нарушението е първо за касатора и за по-ниската гледаемост на програмата са основание да се наложи наказание в минимално предвидения от закона размер. В случая чл. 126, ал. 4 ЗРТ, както в редакцията му към извършване на нарушението и издаването на НП, така и към настоящия момент, предвижда минимален размер на имуществената санкция за това нарушение от 15 000лв., в който е

37

наложена на кастроа.

Въз основа на изложеното, настоящата инстанция споделя извода на въззвивния съд, че с изльчването по програма „Виваков Арена“ на 26.07.2019 г. в интервала от 16:50:04 ч. до 18:21:47 ч. на игралния филм „Дред“, „БТК“ ЕАД е нарушило чл.17, ал.2 ЗРТ /чл.17а, ал.1 ЗРТ към настоящия момент/ вр. т.26.3 от Критериите по чл.32, ал.5 ЗРТ, за което законосъобразно на този доставчик на медийни услуги с НП № РД-10-29/11.12.2019 г. на председателя на СЕМ е наложена имуществена санкция по чл.126, ал.4 ЗРТ в нормативния ѝ минимум от 15 000 лв.

След извършената касационна проверка по чл.218, ал.1 АПК вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН, настоящата инстанция не констатира сочените в касационната жалба пороци на обжалваното решение. При дължимата се по реда на чл.218, ал.2 АПК вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН служебна проверка намира същото за валидно, допустимо и правилно. В отсъствието на отменителни основания по чл.348, ал.1 НПК вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН, касационната жалба следва да се отхвърли, като оспореното с нея въззвивно решение бъде оставено в сила съгласно чл.221, ал.2, пр.1 АПК вр. чл.63, ал.1, изр.2 ЗАНН.

Водим от горното, Административен съд София – град, XI касационен състав

РЕШИ:

ОСТАВЯ В СИЛА решение №20009999 от 13.01.2021 г. по НАХД №20437/2019г. на Софийския районен съд, Наказателно отделение, 10 състав.
Решението е окончателно и не подлежи на обжалване и протест.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.

