

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 28

от редовно заседание, състояло се на 06.10.2021 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева, Галина Георгиева, Розита Еленова, Соня Момчилова, София Владимирова.

Начало на заседанието: 14.00 часа, водено от Бетина Жотева.
Съставил протокола – Вера Данаилова

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад от техническа комисия, назначена със Заповед № РД-13-78 от 2021 г. на председателя на Съвета за електронни медии.

Докладва: Розита Еленова, член на СЕМ и председател на комисията

2. Доклад от комисия, назначена със Заповед № РД-13-72 от 2021 г. на председателя на Съвета за електронни медии.

Докладва: Доротея Петрова, председател на комисията

3. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) заявление за достъп до обществена информация от адвокатско дружество Димитров, Петров и ко;

б) заявления от Радиокompания Си.Джей ООД, Метрорадио ЕООД, Радио 1 ЕООД, Фокус – Нунти ООД и Дарик радио АД, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията по реда на чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения;

в) административнонаказателно производство, образувано с АУАН № НД-01-21 от 2021 г.

Вносител: Доротея Петрова

Докладва: Красимир Димитров, Райна Радоева и Владимир Павлов

4. Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно методиката на специализирания мониторинг на аудио- и аудио-визуално съдържание на предизборните кампании за избор за президент и вицепрезидент и за народни представители на 14 ноември 2021 г.

Вносител: Емилия Станева

Докладва: Зорница Гюрова

Разни

Информации

Бетина Жотева откри заседанието и подложи на обсъждане дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“ : прие дневния ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Доклад от техническа комисия, назначена със Заповед № РД-13-78 от 2021 г. на председателя на Съвета за електронни медии.

Розита Еленова, член на СЕМ и председател на комисията представи доклада. (Приложение 2)

Розита Еленова: При последвалото заседание на техническа комисия, назначена със Заповед № РД-13-78 от 2021 г. на председателя на Съвета за електронни медии, имаме задача да извършим проверка на наличността и редовността на подадените документи от кандидатите за генерален директор на Българското национално радио. Комисията извърши тази проверка. Четиримата кандидати, към които имаше изискване да бъдат прецизирани техните документи, внесоха необходимите допълнения и в указания срок представиха своите документи със собственоръчно написани дата и подпис, с което комисията завърши своята работа.

Бетина Жотева благодари на комисията и напомни, че съгласно процедурата следва да се публикува на сайта на Съвета списък с допуснатите до втори етап кандидати. Г-жа Жотева подложи на гласуване заключенията на комисията, че подадените документи на всички кандидати отговарят на изискванията, както и информацията да се публикува на сайта на Съвета.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“ : Приема доклада на техническата комисия. Допуска до втори етап – разглеждане на документите по същество, всички кандидати за генерален директор на БНР: Милен Митев, Жени Гаджалова, Митко Димитров, Иво Тодоров и Светослав Костов.

Информацията да се публикува на сайта на Съвета за електронни медии.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклад от комисия, назначена със Заповед № РД-13-72 от 2021 г. на председателя на Съвета за електронни медии.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 3)

Бетина Жотева благодари на комисията и на всички, които са били ангажирани с тази процедура.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“ : Приема доклада на комисията. Председателят на СЕМ, в сроковете по чл. 106, ал. 3 и ал. 6 от ЗОП, да утвърди доклада за работата на комисията и да

издаде решение за определяне на изпълнител, съобразно класирането, направено от комисията, в т.ч.:

- да обяви следното класиране на допуснатите участници в открита процедура с предмет „Доставка, внедряване и гаранционна поддръжка на Система за мониторинг на СЕМ“:

Първо място: ЕЙЧ-ТЕК ЕООД

Второ място: SALVIOL SVETOVANJE D.O.O.

- да определи за изпълнител на обществената поръчка ЕЙЧ-ТЕК ЕООД.

- да отстрани НЮ-ТЕК ЕООД на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, поради това, че участникът не е представил в срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП доказателства, че отговаря на минималните изисквания, съгласно чл. 63, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗОП.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) заявление за достъп до обществена информация от адвокатско дружество Димитров, Петров и ко;

б) заявления от Радиокompания Си.Джей ООД, Метрорадио ЕООД, Радио 1 ЕООД, Фокус – Нунти ООД и Дарик радио АД, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията по реда на чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения;

в) административнонаказателно производство, образувано с АУАН № НД-01-21 от 2021 г.

а) заявление за достъп до обществена информация от адвокатско дружество Димитров, Петров и ко.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 4а)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“ : На основание чл. 29, ал. 1 от Закона за достъп до обществена информация, да се даде възможност на заявителя да уточни предмета на исканата информация.

б) заявления от Радиокompания Си.Джей ООД, Метрорадио ЕООД, Радио 1 ЕООД, Фокус – Нунти ООД и Дарик радио АД, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията по реда на чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 4б)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 00130/10.04.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Габрово, издадено на Радиокompания Си.Джей ООД, както следва:

1. Изменя се т.1.3. от разрешението, която става както следва: „1.3. да излъчва само програма, лицензирана с Индивидуална лицензия № 1-002-01-05, издадена от Съвета за електронни медии.“

2. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.

3. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 00039/15.11.2007 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Габрово, издадено на Метрорадио ЕООД както следва:

1. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.

2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 02044/ 11.06.2015 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Асеновград, издадено на Радио 1 ЕООД, както следва:

1. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.

2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 02059/ 30.07.2015 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Асеновград, издадено на Фокус – Нунти ООД, както следва:

1. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.

2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 13 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени Разрешение № 00760/ 21.07.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на Република България, издадено на Дарик радио АД, както следва:

1. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.
2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

в) административнонаказателно производство, образувано с АУАН № НД-01-21 от 2021 г.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 4в)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се наложи санкция на БТВ Медиа Груп ЕАД за нарушение на чл. 85, ал. 2 от ЗРТ - рекламата и телевизионният пазар трябва да са ясно отделени от другите части на предаването чрез визуални и/или звукови и/или пространствени средства.

СЕМ реши с 3 (три) гласа „за” и 2 (два) гласа „против“ (Галина Георгиева и София Владимирова): Размерът на санкцията да бъде над определения в закона минимум.

ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА: Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно методиката на специализирания мониторинг на аудио- и аудио-визуално съдържание на предизборните кампании за избор за президент и вицепрезидент и за народни представители на 14 ноември 2021 г.

Директор СА МА Зорница Гюрова представи доклада. (Приложение 5)

Бетина Жотева попита колегите си дали желаят да им се изпращат попълваните ежедневно от мониторинга таблици.

София Владимирова не желае да й бъдат изпращани тези таблици, но държи да получава в края на всяка седмица справка за постъпилите в Съвета жалби и изпратените към ЦИК.

Соня Момчилова желае да получава таблиците. Предложи да обсъдят нещо друго - предвид специфичния професионален, академичен и социален статус на кандидата за президент Герджиков, участието на негови подопечни преподаватели в Софийския университет, като коментиращи кандидатурата му за президент, г-жа Момчилова попита колегите си, според тях не е ли редно да попадат под някакъв вид наблюдение, защото според нея има конфликт на интереси.

Зорница Гюрова уточни, че колегите ще отчитат застъпниците за определен кандидат, тъй като мониторингът разполага със списъка на инициативния комитет на съответния независим кандидат. Регистрирани са дванадесет независими кандидати за президент и

вицепрезидент от инициативни комитети и самите застъпници от инициативните комитети са публикувани от ЦИК.

Соня Момчилова помоли и съветниците да погледнат тези списъци.

Зорница Гюрова ще ги предостави на съветниците.

Соня Момчилова изрази мнение, че според нея има морално укоримо несъответствие при съвместяването на професионалното качество на застъпниците и медийните им изяви в амплуа на застъпници

Галина Георгиева не е сигурна, че колегата Гюрова разбира какво иска да каже г-жа Момчилова.

Соня Момчилова уточни, че от нейна гледна точка, т.е., тя е убедена, а за другото колегите ѝ ще дадат някакви основания да стигне до решение, че морално укоримо е подопечни подчинени, хора в административна зависимост от ректора на Софийския университет, пък бил той в платен отпуск по време на кампанията, да се явяват негови застъпници. Това е нейният въпрос.

Бетина Жотева уточни, че Съветът за електронни медии няма отношение към това, но ако г-жа Момчилова има подобно възражение може да го отпрати персонално към ЦИК.

Соня Момчилова попита СЕМ като орган не може ли да има становище за това дали в медиите е редно да бъде давана гласност на такъв тип застъпничество, защото до сега не е имало такъв прецедент, такава кандидатура като тази, а в случая наблюдаваме вече хора като преподаватели, професори и т.н., които открито агитират и това вече е факт.

София Владимирова изказа мнението, че ЦИК е компетентният орган...

Галина Георгиева смята, че това може да стане ако те преценят, че има нарушение на Изборния кодекс, не на съдържание.

Бетина Жотева също счита, че това, за което говори г-жа Момчилова може да е някакво нарушение на Изборния кодекс, не на Закона за радиото и телевизията.

София Владимирова е на мнение, че това, което Съветът може да направи е да ги отчете и накрая да обяви, че в рамките на кампанията говорителите, които са били към един или друг инициативен комитет, са били всъщност в такава взаимовръзка. Няма как предварително да ограничат медиите в подбора на гости, които ще канят.

Соня Момчилова уточни, че в случая има предвид нещо като превенция на плурализма и на хигиената.

София Владимирова смята, че ако те го нарушат, СЕМ би могъл, ако прецени, че плурализмът е нарушен, и то само в обществените медии, защото оценката на Съвета не може да бъде предварителна.

Соня Момчилова потвърди, че тя коментира само обществените медии.

Бетина Жотева отбеляза, че по отношение на програмите на БНТ и БНР мониторингът ще отчете участието в подкрепа на отделните кандидати и след това в доклада да се направят съответните изводи, но ние не сме в санкционен режим.

София Владимирова счита, че при нарушение на плурализма, може да има санкция.

Бетина Жотева се съгласи, че плурализъм се следи по ЗРТ, но съответствието с изборното законодателство е от компетентността изцяло на ЦИК.

Емилия Станева припомни, че традиционно на сайта на СЕМ се оповестява съобщение, в което Съветът обръща внимание върху факта, че участието на някои кандидати за народни представители и като водещи на предавания или на шоу програми, нарушава принципите на равнопоставеност и неутралност при отразяването на кампанията. Последният път когато е публикувано такова съобщение е имало остра реакция от ИТН.

Бетина Жотева смята, че по този начин апелираме за равнопоставеност на кандидатите, а относно морално-етичната страна на въпроса, който г-жа Момчилова поставя, той може да бъде поставен от всеки.

Соня Момчилова затова си и позволява да го постави, защото все повече хора и зрители, и потребители на услугите на обществените медии са поставени под риска да приемат за норма нещо, което е в несъответствие на изискуемия плурализъм ..

Бетина Жотева мисли, че ако някой би могъл да изрази някаква позиция по този въпрос, това е само ЦИК.

София Владимирова помоли в рамките на междинния доклад, да се отчете много ясно как върви информационната кампания и напомни, че информационната кампания предходния път много е закъсняла и не е била достатъчно пълноценна. Подчерта, че е важно, ако това се случва и сега да се отбележи и да се даде сигнал, доколко тя касае двата избора, и изобщо начините на гласуване и всичко останало. Също така молбата ѝ е жестомимичният превод да бъде следен през цялото време, разбира се, но и в рамките на изборния ден. Подкрепя предложението проект.

Бетина Жотева би искала да се включи и онлайн наблюдението.

София Владимирова попита дали включват и платени и безплатни, които се наблюдават...

Розита Еленова: А защо не са включени онлайн медиите?

Зорница Гюрова: Включено е. На страница трета, сигналите.....

Розита Еленова: Аз питам къде е списъкът на наблюдаваните, не сигнали!

Бетина Жотева смята, че трябва да ги изброят.

Розита Еленова: И много моля да влезе на заседание.

Бетина Жотева: Просто ги избройте.

Розита Еленова: На предишните избори не се ли включваха в доклада?

Зорница Гюрова уточни, че на предходните избори за първи път са правили онлайн наблюдение.

Бетина Жотева предложи това да се включи в този доклад. СЕМ е правил само веднъж онлайн наблюдение на предишните избори, сега е за втори път.

София Владимирова смята, че пак ще има такова тематично наблюдение, за да се види и темата за Ковид и за ваксините.

Розита Еленова: Винаги се интересувам живо от процесите в медиите по време на избори. Моля да получавам таблиците за нарушения на седмична база и информация, тъй като в последните години изборната кампания започва предварително, ако има такива случаи да бъде информирана - свободен текст на мейла, не държа да е доклад. И още нещо, давам предложение - двата доставчика БТВ и Нова телевизия не са в равностойно положение, гледаме БТВ и радио и гледаме Нова Телевизия без радио.

София Владимирова попита дали има предвид без Нова Нюз..

Розита Еленова: Да.

Соня Момчилова уточни, че и Антена също ...

Розита Еленова: Ето, би било добре това радио също.

София Владимирова не мисли, че те имат собствена те ..

Розита Еленова: Това е предложението ми, видяла съм в доклада липса.

Зорница Гюрова уточни, че те са оптимизирали кадровия потенциал ..

Розита Еленова: Ако нямате нужда от мнението ми, тогава не го вкарвайте на заседание, просто го правете!

Бетина Жотева попита дали сега в споразумението с ЦИК не трябва да се включи онлайн наблюдението накрая.

Емилия Станева обясни, че е включено, че ще наблюдават онлайн, не са включени кои ще наблюдават, защото наблюдението ще бъде в зависимост от разположената информация.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: приема проекта за споразумение с ЦИК, като в списъка с наблюдаваните програми да се допълни радио Нова Нюз.

Проектът да се изпрати на ЦИК за съгласуване.

ПО ТОЧКА РАЗНИ:

Бетина Жотева предложи на колегите си за тяхното принципно съгласие СЕМ да продължи сътрудничеството си със социологическа агенция Екзакта, която вече два пъти наблюдава изборите.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Във връзка с предстоящите избори за президент и вицепрезидент на републиката и за Народно събрание на 14 ноември 2021 г., да продължи сътрудничеството си с Екзакта, при условията на сключения с агенцията договор. Да се възложи провеждане на трето поред проучване за нагласите на аудиторията относно предпочитани медии и доверие в тях в периода на предизборна кампания.

Бетина Жотева закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 28

1. Дневен ред
2. Протокол с изх.№ РД-22 25-00-14/06.10.2021 г.
3. Доклад от Д. Петрова с изх.№ РД-22 22-03-6/04.10.2021 г.
4. Доклад от Кр. Димитров с изх. № ПД-09 23-00-4/04.10.2021 г.
5. Доклад от Р. Радоева с изх. № ЛРР-15 30-04-23/04.10.2021 г.
6. Доклад от В. Павлов с изх. № НД-02 19-00-68/04.10.2021 г.
7. Доклад от З. Гюрова с изх. № НД-04 30-07-62/04.10.2021 г.

Бетина Жотева
Председател на СЕМ

Соня Момчилова

Галина Георгиева

Розита Еленова

София Владимирова

Старши специалист:
Вера Данаилова