

## НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-7/ 30.03.2022 г.

Днес, 30.03.2022 г., подписаната Бетина ... Жотева, председател на Съвета за електронни медии, разгледах и проверих преписка по Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-3/ 10.03.2022 г., съставен от ..., на длъжност старши инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението .... и ..., срещу **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ ЕИК: 000672350**, седалище и адрес на управление: гр. София, ул. „Сан Стефано“ № 29, представлявано от Емил Илиев Кошлуков, за следното:

На 01, 02, 03, 04, 09, 10 и 11 февруари 2022 г., в административната сграда на Съвета за електронни медии – гр. София, бул. „Шипченски проход“ № 69, при извършване на мониторинг от Интегрираната система за мониторинг на СЕМ на програма БНТ 1 на доставчика на медийни услуги Българската национална телевизия за периода 17-23 януари 2022 г., е установено следното:

Българската национална телевизия е обществен доставчик на медийни услуги, притежаващ индивидуална лицензия № ЛРР-01-3-005-01 за доставяне на аудио-визуална медийна услуга – телевизионна програма с наименование БНТ 1, с общ политематичен програмен профил, 24-часова дневна продължителност, национален териториален обхват.

Законът за радиото и телевизията – чл. 110, ал. 1, т. 7, предвижда лицензиите да съдържат технически и други изисквания към програмата.

Съгласно т.5.1. “Програмни характеристики“ от цитираната лицензия, лицензираният се задължава да доставя аудио-визуалната услуга, включвайки в съдържанието на програмата, съобразно нейната специализация, следните програми елементи:

5.1.5. Детски и младежки предавания – не по-малко от 7.6 на сто от седмичното програмно време.

Извършената проверка установява следното:

ДЕТСКИ ПРОГРАМИ		НАЧАЛЕН ЧАС НА ИЗЛЪЧВАНЕ	КРАЕН ЧАС НА ИЗЛЪЧВАНЕ	ОБЩО ЗА ПРОГРАМАТА	ОБЩО МИНУТИ ЗА ДЕН
17.01	Васко да Гама от село Рупча	14:15:17	15:16:49	1:01:32	87 мин и 6 сек
	Книга на книгите	15:16:59	15:41:33	0:25:34	
18.01	Васко да Гама от село Рупча	14:13:01	15:16:00	1:02:59	88 мин и 33 сек
	Книга на книгите	15:16:08	15:41:42	0:25:34	
19.01	Златно сърце	14:16:53	15:27:48	1:10:55	85 мин и 9 сек
	Котето талисман	15:27:56	15:42:10	0:14:14	
20.01	Златно сърце	14:16:10	15:10:33	0:54:23	79 мин и 56 сек
	Книга на книгите	15:10:42	15:36:15	0:25:33	

21.01	Мили Бате!... Писма на един дакел	14:58:15	15:13:30	0:15:15	15 мин и 15 сек
22.01	Котето талисман	05:55:53	06:10:08	0:14:15	103 мин и 4 сек
	Синята птица	06:10:17	07:12:52	1:02:35	
	Сламено Сираче	07:13:00	07:39:14	0:26:14	
23.01	Дребосък	05:38:45	05:53:47	0:15:02	75 мин и 30 сек
	Синята птица	05:53:55	06:54:23	1:00:28	
<b>ОБЩО МИНУТИ ЗА СЕДМИЦА</b>					<b>534 минути и 33 секунди</b>
<b>СЕДМИЧНО ВРЕМЕ %</b>		<b>5.3%</b>			
<b>ИЗИСКВАНИЯ ПО ЛИЦЕНЗИЯ</b>		Не по-малко от <b>7.6 на сто</b> от седмичното програмно време (766 минути)			

От горното е видно, че в наблюдавания едноседмичен период доставчикът на медийни услуги Българската национална телевизия не е изпълнил изискването на точка 5.1.5. от индивидуалната лицензия.

Като в периода от 17.01.2022 до 23.01.2022 г. включително, в телевизионна програма с наименование БНТ 1, не са постигнати задължителните според Индивидуална лицензия № ЛРР-01-3-005-01 обеми на детски и младежки предавания от седмичното програмно време, доставчикът на медийни услуги Българска национална телевизия не е изпълнил лицензионните си програмни ангажименти,

**с което е извършил нарушение на условията на т. 5.1.5. на Индивидуална лицензия № ЛРР-01-3-005-01 за доставяне на аудио-визуална медийна услуга - телевизионна програма БНТ 1.**

Към административнонаказателната преписка са приложени следните документи и материали: 1. 14 (четирнадесет) бр. DVD-R, съдържащи записи на програма „БНТ 1“ за периода от 00:00 ч. на 17 януари до 00:00 ч. на 23 януари 2022 г.; 2. Опис на записи от ИСМ на програма БНТ 1 за периода 17-23 януари 2022 г. от 00:00:00 на 17.01 до 00:00:00 на 23.01.2022; 3. Покана до Българската национална телевизия за съставяне на акт за установяване на административно нарушение с изх. № на СЕМ РД-21 18-00-2/ 04.03.2022 г.

В законоустановения срок е постъпило писмено възражение срещу акта с вх. на СЕМ № РД-21 18-00-2/ 16.03.2022 г. от упълномощен представител на доставчика, в което се отрича извършването на нарушение. Сочи се, че доставчикът не споделя подхода за отчитане на програмните характеристики въз основа на мониторинг, фокусиран единствено на конкретен едноседмичен период. Счита, че същите не следва да се отчитат като абсолютна, а като относителна величина. Изпълнението на програмните характеристики, заложен в лицензията на всяка от програмите би следвало да се основава на достатъчен период наблюдение, така че да дава достоверна и аналитична информация. Причините са свързани с обществения характер на медията, което предполага чести промени в утвърдената програмна схема с оглед отразяване на събития от национално значение, предизборни кампании, пленарни заседания на НС и др. Отбелязва се, че БНТ има „лятна програмна схема“, в която се стреми да излъчва по-

голям обем детски и младежки предавания. Също така, по аргумент на чл. 17а от ЗРТ, програмното време, в което могат да бъдат разполагани детски и младежки предавания, е часовият диапазон от 06:00 до 23:00 ч. Твърди се също, че БНТ изпълнява своите обществени функции спрямо подрастващите с предавания като „История.БГ“, „Последният пчелни“ и др. Приложена е справка за излъчените детски и младежки предавания за периода 01.01. – 31.01.2022 г., програмна схема на „БНТ 1“ за периода 20.12.2021 г. – 02.01.2022 г. и лятна програмна схема за периода 19.07. – 15.09.2021 г.

След като на основание чл. 52, ал. 4 от ЗАНН проверих АУАН № НД-01-3/10.03.2022 г. с оглед неговата законосъобразност и обосноваост, и прецених направените възражения и събраните доказателства намирам, че административнонаказателното производство е протекло при спазване на процесуалните правила. Актът е съставен от компетентно лице в предвидения от закона давностен срок и съдържа изискуемите от чл. 42 от ЗАНН реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. Всички елементи от състава му са изброени във фактическото описание. Актът е съставен в присъствието на представител на доставчика и му е връчен срещу подпис. Доставчикът е упражнил адекватно правото си на защита, подавайки писмено възражение срещу акта.

АУАН е законосъобразен и от материалноправна страна. Намирам за неоснователни съображенията относно отчитането на дела на отделните програмни характеристики и че те са „относителни“. Разпоредбите на лицензията са императивни, задължителни за изпълнение с оглед постигане на определения минимален праг, а нямат препоръчителен характер. Също така, в конкретния случай, не са налице и никакви извънредни обстоятелства, довели инцидентно до промяна на програмната схема за конкретния седмичен период. Неоснователни са и доводите на доставчика, че предавания като „История.БГ“ и „Последният пчелни“ са насочени към младежката аудитория – дори и да се приеме, че някои издания биха могли да привлекат по-млада аудитория, те не могат да бъдат определени като „детски“ или „младежки“ и техният програмен дял не може да бъде включен в изпълнението на това условие от лицензията.

Съгласно чл. 126а, ал. 1 от ЗРТ, за нарушение на условията на издадената лицензия на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция от 1000 до 7000 лева. При определяне на размера на наказанието следва да се има предвид, че не са налице смекчаващи обстоятелства и то не се характеризира с по-ниска степен на обществена опасност в сравнение на обикновените случаи на нарушение от този вид, за да бъде прието за маловажен случай по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗАНН. Напротив – нарушението не е първото в дейността на доставчика, като следва да се има предвид и че БНТ е обществен доставчик на медийни услуги, който, с оглед разпоредбата на чл. 6, ал. 3, т. 1 от ЗРТ, следва да осигурява медийни услуги за всички граждани на Република България. Предвид липсата на отегчаващи или други обстоятелства намирам, че следва да бъде наложена санкция в минималния размер, предвиден в чл. 126а, ал. 1 от ЗРТ.

С оглед горното и на основание **чл. 126а, ал. 1 във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията**

### **ПО С Т А Н О В Я В А М:**

**НАЛАГАМ на БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ ЕИК: 000672350,** седалище и адрес на управление: гр. София, ул. „Сан Стефано“ № 29, представлявано от Емил Илиев Кошлуков, **имуществена санкция в размер на 1000 (хиляда) лева за нарушение на условията на т. 5.1.5. на Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга № ЛРР-01-3-005-1.**

Настоящото постановление подлежи на обжалване и протестиране чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 14-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

В случай че нарушителят не желае да обжалва наказателното постановление в частта относно наложената имуществена санкция, може да заплати в 14-дневен срок от връчване на наказателното постановление 80 на сто от нейния размер (800 лв.). В този случай наказателното постановление влиза в сила в частта относно наложената имуществена санкция от датата на плащането. В случай че нарушителят е обжалвал наказателното постановление и в посочения срок е заплатил имуществената санкция, производството по разглеждане на жалбата в тази част се прекратява на основание чл. 63г от Закона за административните нарушения и наказания.

Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии:  
IBAN: BG49 BNBG 9661 3000 1788 01, BIC: BNBGBGSD  
БАНКА: Б Н Б

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М  
БЕТИНА ЖОТЕВА**

*Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.*

*В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.*

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М  
БЕТИНА ЖОТЕВА**