

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

### № 2

от редовно заседание, състояло се на 27.01.2023 г.

**ПРИСЪСТВАТ СЕМ:** Соня Момчилова – председател, Галина Георгиева, Габриела Наплатанова, Пролет Велкова, Симона Велева

Начало на заседанието: 14:00 часа, водено от Соня Момчилова  
Съставил протокола – Николина Джидрова

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) заявление от Бумеранг 2004 ООД за изменение на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуга № 1-038-01-01;

б) заявление от МК Студио ЕООД за изменение на разрешения за осъществяване на електронни съобщения, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения;

в) заявление от Добруджа кабел ЕООД за регистрация по чл. 125а от Закона за радиото и телевизията;

г) заявления по Закона за достъп до обществена информация;

д) обявяване на процедура по Закона за обществените поръчки.

Вносител: Емилия Станева

Докладват: Д. Петрова, Н. Косева, Кр. Димитров

2. Доклади от дирекция Мониторинг и анализи относно спазване разпоредбата на чл. 75, ал.10 от Закона за радиото и телевизията.

Вносител: Зорница Гюрова

Докладва: Ал. Цолов

3. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност и от дирекция Мониторинг и анализи за обявяване на конкурси по реда на Закона за държавния служител.

Вносител: Емилия Станева

Докладват Д. Петрова, З. Гюрова

Разни:

- Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно събиране на информацията по чл. 19 и чл. 19а от ЗРТ;
- Доклад от главния секретар относно услуга, необходима за дейността на СЕМ;
- Писмо от Министерство на правосъдието с информация за работните срещи с представители на Европейската комисия по върховенството на закона;
- Покана за конференция от Коалиция медийна грамотност.

Информации

**Соня Момчилова** поздрави колегите си и всички, които ще проследят днешното заседание на Съвета за електронни медии. Преди да подложи на гласуване дневния ред, с който колегите ѝ вече са запознати, даде възможност за предложения и допълнения към него.

**Габриела Наплатанова** предлага, като допълнителна точка от дневния ред, да се обсъди провеждане на мониторинг за отразяването на казуса с пребития българин от Република Северна Македония. Освен националните ефирни телевизии, наблюдението да включва и изброените в докладната ѝ кабелни телевизии, както и Хоризонт на Българското национално радио. Да се обхване период до днешния ден включително, като се разгледа за език на омразата, както и за опити да бъде омаловажен този казус. Предстои също така и голяма проява по повод честванията на годишнина от рождението на Гоце Делчев на 04-ти февруари, когато също се очаква да има размяна на позиции от двете страни. С оглед на това, че СЕМ е включен в двустранен механизъм срещу езика на омразата и е част от комисия в Министерство на външните работи, е хубаво да има доклад какво се случва на медийния терен по тази полемична тема.

**Соня Момчилова** благодари на г-жа Наплатанова и подложи на гласуване дневния ред с така направеното предложение, след което ще даде възможност за коментари по допълнителната точка.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема дневния ред, допълнен с нова, извънредна точка: Предложение с вх. № РД-18 30-02-2/26.01.2023 от Габриела Наплатанова, член на СЕМ.

**ПО ТОЧКА ПЪРВА (ИЗВЪНРЕДНА):** Предложение за фокусиран мониторинг за отразяване на случая с побоя на Християн Пендиков, както и на предстоящите чествания по повод годишнина от рождението на Гоце Делчев.

**Соня Момчилова** даде думата на колегите си, ако имат коментари по предложението на г-жа Наплатанова за фокусирано наблюдение върху отразяването на нападението върху българския гражданин в Република Северна Македония.

**Габриела Наплатанова** направи корекция в предложението си, като уточни, че периодът на мониторинга по първата тема трябва да бъде от 20-ти до 27-ми януари включително, както и че трябва да бъде включено и Българско национално радио, тъй като има доста сериозна аудитория.

**Галина Георгиева** изрази съгласие, като предложи директор на Мониторинг и анализи на специализирана администрация да прегледа и да допълни списъка с наблюдавани медии, ако намери това за необходимо.

**Соня Момчилова**, след като се увери, че няма други допълнения по направеното от г-жа Наплатанова предложение, го подложи на гласуване

### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се проведе фокусиран мониторинг за отразяване на случая с побоя на Християн Пендиков, както и отразяването на предстоящите чествания на рождението на Гоце Делчев. Периодът на наблюдение да включва 20 – 27 януари (по първата тема) и 4-5 февруари (по втората тема).

Мониторингът да обхване новините и актуално-публицистичното съдържание в програмите БНТ1, БТВ, Нова телевизия, България Он Ер, България 24, АЛФА ТВ, СКАТ, БСТВ, 7/8 ТВ, както и Хоризонт на БНР. По преценка на дирекция „Мониторинг и анализи“, списъкът с наблюдавани медии може да бъде допълнен.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

- а) заявление от Бумеранг 2004 ООД за изменение на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуга № 1-038-01-01;
- б) заявление от МК Студио ЕООД за изменение на разрешения за осъществяване на електронни съобщения, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения;
- в) заявление от Добруджа кабел ЕООД за регистрация по чл. 125а от Закона за радиото и телевизията;
- г) заявления по Закона за достъп до обществена информация;
- д) обявяване на процедура по Закона за обществените поръчки.

**Соня Момчилова** продължи нататък по дневния ред с доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност, като даде думата на г-жа Петрова.

**а) заявление от Бумеранг 2004 ООД за изменение на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуга № 1-038-01-01;**

**Доротeya Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада (Приложение 2а)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за:** Указва на заявителя в 7-дневен срок от уведомяването да отстрани констатирания пропуск.

**б) заявление от МК Студио ЕООД за изменение на разрешения за осъществяване на електронни съобщения, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения;**

**Доротей Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада (Приложение 2б)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване на разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване, съгласно приложения проект.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

**в) заявление от Добруджа кабел ЕООД за регистрация по чл. 125а от Закона за радиото и телевизията;**

**Доротей Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада (Приложение 2в)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за:** На основание чл. 125а, ал. 3, във връзка с чл. 112, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията да се укаже на кандидата в 7-дневен срок от уведомяването да отстрани констатирания пропуски и непълноти в документацията.

**г) заявление по Закона за достъп до обществена информация с вх. на СЕМ № РД-20 01-00-5/2023 г., препратено от администрацията на Министерски съвет и от Народното събрание;**

**Доротей Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи заявлението (Приложение 2г1)

**Соня Момчилова** се обърна към колегите си за мнение, възразяват ли да се изпрати предложението проект на отговор.

**Симона Велева** не възразява. Иска да обърне внимание, както става ясно и от доклада, заявителят е изпратил тридесет и пет писма до СЕМ и тя поздравява администрацията, която е отговорила на всяко едно от тях.

**Соня Момчилова** отбеляза, че отговарят и удовлетворяват всякакви интереси и питання на гражданите и ще продължат да го правят.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за:** Да се изпрати отговор на заявителя.

**Заявление по Закона за достъп до обществена информация с вх. на СЕМ ПД-09 23-00-14/ 16.12.2022 г.;**

**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи заявленията (Приложение 2г1)

**Соня Момчилова** благодари на третото лице, дало съгласие за предоставяне на данни и подложи доклада на гласуване.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 28, ал. 2 във връзка с чл. 31, ал. 3 от Закона за достъп до обществена информация предоставя на заявителя пълен достъп до следната обществена служебна информация (т. 7 от Заявлението) *Копия от всички договори, сключени между Съвета за електронни медии и дружества по повод и във връзка с организацията и провеждането на Международната конференция на медийните регулатори от Балканския регион, проведена в периода 23-25.11.2022 г.* Информацията се предоставя под формата на копие на документи по електронен път на посочения в заявлението електронен адрес.

**Заявление по Закона за достъп до обществена информация с вх. на СЕМ № ПД-09 23-00-14(22)/ 19.01.2023 г.**

**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи заявленията (Приложение 2г2)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация предоставя на заявителя пълен достъп до следната обществена служебна информация (т. 2, т. 3, т. 4, т. 5, т. 6 – част втора и т. 9 от Заявлението):

т. 2. *Колко лица са участвали в Международната конференция на медийните регулатори на Балканския регион в периода 23-25.11.2022 г.?*

т. 3. *Каква е стойността на подаръците, предоставяни на всеки един от гостите от страна на организаторите?*

т. 4. *Стойността на подаръците, изработени от кожа и хартия, предоставени на всеки от гостите, включена ли е в стойността, посочена в т.6 от Писмена справка Решение №РД-05-1/12.01.2023 г. на председателя на СЕМ?*

т. 5. *След направена справка с Отчета за касовото изпълнение на бюджета на СЕМ към 31.10.2022 г. и този към 30.11.2022 г. става ясно, че през ноември 2022 г. са извършени разходи в размер на 125 911 лева по параграф II. „РАЗХОДИ“, т.2 „Издържка“. Моля за справка за направените плащания, която да включва данни за контрагенти, размери и основания.*

т. 6. *... и информация дали има особени мнения на членовете на органа по реда на чл. 25, ал.2 от гореописания Правилник?*

т. 9. *Моля за копия от докладите/отчетите, изготвени от всеки от членовете на СЕМ след всяка от дванадесетте командировки, посочени в т. 2 от Писмената справка към Решение № РД-05-1/12.01.2023г. на председателя на СЕМ.*

Информацията се предоставя под формата на писмена справка (по т. 2, т. 3, т. 4, т. 5, т. 6 – част втора) и копия на документи (по т. 9), по електронен път на посочения в заявлението електронен адрес.

Уведомява заявителя, че информацията по т. 1 от Заявлението се съдържа в документите, поискани по т. 7 от Заявление с вх. № ПД-09 23-00-14/16.12.2022 г. и е предоставена с допълнително решение на СЕМ от 27.01.2023 г. на СЕМ.

Уведомява заявителя, че търсената по т. 6 - първа част, т. 7 и т. 8 от заявлението информация не попада в обхвата на ЗДОИ, тъй като не е нито информация, която се съдържа в актовете на държавните органи и на органите на местното самоуправление при осъществяване на техните правомощия (официална информация), нито информация, която се събира, създава или съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации (служебна информация), поради което същата не може да му бъде предоставена.

**д) обявяване на процедура по Закона за обществените поръчки;**

**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада. (Приложение 3)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията във връзка с чл. 22, ал. 1, т. 1 и ал. 2, предл. първо, във връзка с чл. 20, ал. 2, т. 2 от Закона за обществените поръчки, възлага на председателя на СЕМ да открие процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: “Организиране и осъществяване на невъоръжена денонощна физическа охрана на административна сграда в гр. София, бул. „Шипченски проход“ № 69 и прилежащия терен, осигуряване на пропускателен режим и видеонаблюдение в сградата и на паркинга пред нея“ по реда на чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП.

Председателят на СЕМ да предприеме всички необходими действия за подготовка, откриване и провеждане на процедурата на обществената поръчка, съгласно изискванията на ЗОП и ППЗОП. Подготовката, откриването и провеждането на процедурата за възлагане на обществената поръчка се осъществява с електронни средства чрез Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).

**Соня Момчилова** предложи да преминат на следващата точка от дневния ред, като отбеляза, че са получени много сигнали за увеличаване на звука по време на рекламните спотове, на отрязъците за реклама.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклади от дирекция Мониторинг и анализи относно спазване разпоредбата на чл. 75, ал.10 от Закона за радиото и телевизията.

**Емилия Станева** – главен секретар, представи доклада.(Приложение 4)

В края на миналата и началото на тази година над 40 сигнала от граждани са постъпили в Съвета за електронни медии за силата на звука на търговските съобщения, включени в програмите. В доклада, предоставен на вниманието на съветниците е направен исторически преглед на проблема, свързан със звука на рекламните, включително неговото законодателно регулиране. Промените в Закона за радиото и телевизията, с които е транспонирана изменителната директива на Директивата за аудиовизуалните медийни услуги, влезли в сила в края на 2020 г., затвърждават принципа на саморегулацията и корегулацията като инструмент за изпълнение на определени задължения в областта на медийните услуги. Така чл. 75 ал. 10 от закона претърпя изменение като препраща към спазване на единния стандарт за нивата на звука в рекламната, приет от индустрията.

Доколкото става въпрос за налагане на саморегулаторни механизми, в доклада се предлага да се проведе среща с Асоциацията на българските радио– и телевизионни оператори, за да бъде изложен констатирания от зрителите и от СЕМ проблем. Вследствие проверките по постъпилите сигнали са установени несъответствия в програмите на два доставчика, като са предприети действия за образуване на административнонаказателни производства.

**Соня Момчилова** изрази съгласието си за провеждане на среща с АБРО и подложи доклада на гласуване.

**Галина Георгиева** също изрази подкрепа за провеждането на такава среща, както и за предложението на администрацията.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада. Да се организира среща с АБРО, която да се проведе на 02.02.2023 г.

**ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА:** Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност и от дирекция Мониторинг и анализи за обявяване на конкурси по реда на Закона за държавния служител.

**Соня Момчилова** се надява този път да има интерес към обявените конкурси, СЕМ има нужда от подкрепа и попълване на свободните щатни бройки.

- **Предложение за обявяване на конкурс за свободна щатна бройка в дирекция „Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност“;**  
**Емилия Станева** – главен секретар, представи доклада (Приложение 5)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Възлага на председателя да предприеме действия за обявяване на конкурс за длъжност „старши експерт“ (1 щ. бр.) в дирекция „Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност“ по Закона за държавния служител и НПКПМДСл.

- **Предложение за обявяване на конкурс за свободни щатни бройки в дирекция „Мониторинг и анализи“.**  
**Емилия Станева** – главен секретар, представи доклада (Приложение 6)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Възлага на председателя да предприеме действия за обявяване на конкурс за длъжност „инспектор“ (2 щ. бр.) в дирекция „Мониторинг и анализи“ по Закона за държавния служител и НПКПМДСл.

**ТОЧКА РАЗНИ:** **Соня Момчилова** предлага в точка Разни да се обсъди Ден на отворените врати, който СЕМ да провежда. Според вижданията и впечатленията от няколкомесечната работа на колегите ѝ или пък в зависимост от интереса, който ще бъде проявен към тази инициатива, да се обсъди допълнително с каква честота да се провежда.

Да се въведе регулярност в тези срещи, за да се запознаят гражданите с работата на Съвета за електронни медии. Интересът, струва ѝ се, е голям.

**Габриела Наплатанова** добави, че биха могли да разширят тази инициатива като на регулярна база бъдат канени факултетите по масови комуникации от водещите университети. Добре би било бъдещите колеги да се запознаят с дейността на Съвета за електронни медии, ако имат интерес.

**Соня Момчилова** предполага, че такъв ще има и от страна на гражданите, и на академичната общност, и на училищата.

**Симона Велева** също подкрепя предложението и намира, че ще бъде много интересно за студенти. В този смисъл тя се интересува как г-жа Момчилова си представя провеждането на Деня на отворените врати.

**Соня Момчилова** конкретизира, че ще бъде представена презентация в заседателната зала за хората, които искат да се запознаят с работата на СЕМ и ще им бъдат показани работните места, както и как се случва мониторингът.

**Галина Георгиева** припомни, че има инициатива и започнати разговори с АБРО, в които са поети взаимни ангажименти да се подготви guideline, указващ с какво се занимава СЕМ. Да си сложат като бележка и да повдигнат този въпрос на предстоящата им среща.

**Соня Момчилова** отбеляза, че АБРО вече са започнали работа по този проект.

**Галина Георгиева** намира за уместно да се види работния вариант и да се включи като допълнение към предложението на г-жа Момчилова.

**Соня Момчилова** отбеляза, че в последния си, неформален разговор по темата е станало ясно, че вече са готови с текстове, които да публикуват на сайта си с линк към сайта на СЕМ, а СЕМ от своя страна ще публикува на сайта си справка, достъпна сервизна информация ...

**Галина Георгиева** прецизира, че има предвид идеята да има изработени кратки видеа.

**Соня Момчилова** заключи, че трябва да се обсъди с АБРО докъде са стигнали на този етап. Подложи предложението за провеждане на Ден на отворените врати на гласуване.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Съветът за електронни медии регулярно да провежда ДЕН НА ОТВОРЕНИТЕ ВРАТИ. Първият такъв да бъде организиран на 1.03.2023 г.

**Соня Момчилова** обяви, че откритата част на заседанието приключи, като благодари на всички, проследили днешното заседание онлайн и прикани колегите си да продължат по административни теми.

- Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно събиране на информацията по чл. 19 и чл. 19а от ЗРТ;  
**Доротей Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада (Приложение 7)

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада.

- Доклад от главния секретар относно услуга, необходима за дейността на СЕМ при провеждане на обществени поръчки;

**Емилия Станева** – главен секретар, представи доклада (Приложение 8)



**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за:** Да се сключи рамков договор с г-жа Гергана Тончева в качеството ѝ на външен консултант на СЕМ по прилагане на разпоредбите на ЗОП и ППЗОП. Заплащането ще се извършва, съгласно приложената оферта при провеждане на конкретна процедура по ЗОП или необходимост от становище.

- **Писмо от Министерство на правосъдието с информация за работните срещи с представители на Европейската комисия по върховенството на закона;**  
Емилия Станева – главен секретар, представи писмото (Приложение 9)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за:** Потвърждава участие в работна среща с представители на Европейската комисия във връзка с подготовката на Доклада за върховенството на закона през 2023 г., която ще се проведе на 13.02.2023 г. Участие ще вземат г-жа Соня Момчилова, г-жа Габриела Наплатанова, г-жа Галина Георгиева и г-жа Пролет Велкова. Да се осигури присъствието на преводач.

- **Покана за конференция от Коалиция медийна грамотност;**  
Емилия Станева – главен секретар, представи поканата (Приложение 10);

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за:** Да се потвърди участие в конференция на тема „Интегрален подход за развитие на медийната грамотност на учениците“, която ще се проведе на 28.01.2023 г. Определя за представители от страна на СЕМ г-жа Пролет Велкова и двама служители от администрацията (г-жа Диляна Кирковска и г-жа Росица Ефтимова).

- **Писмо от ERGA относно заседание на членовете на ERGA SG1 и ERGA SG2.**  
Емилия Станева – главен секретар, представи писмото (Приложение 11);

**Решение:**

**СЕМ реши:** В срещите на подгрупите на ERGA SG1 и SG2, които ще се проведат на 13 и 14.02.2023 г., представителите от СЕМ да вземат участие онлайн. От страна на членовете на СЕМ ще се включат г-жа Габриела Наплатанова и г-жа Симона Велева.

**ИНФОРМАЦИИ**

- Предложение за среща от координатора на проект Българо-румънската обсерватория за дигитални медии (BROD).

**Решение:**

**СЕМ реши:** да се организира среща, която да се проведе на 02.02.2023 г.

**Материали приложени към Протокол № 2**

1. Дневен ред.
2. Докладна записка от Г. Наплатанова- член на СЕМ с изх.№18 30-02-2/26.01.2023г.

3. Доклад от Д. Петрова с изх. №ЛРР-15 30-04-2/24.02.2023г.
4. Доклад от Д. Петрова с изх. №ЛРР-15 30-04-4/26.01.2023г.
5. Доклад от Кр. Димитров с изх.№ПД-08 30-12-4/25.01.2023г.
6. Доклад от Н. Косева с изх.№ПД-08 30-12-6/25.01.2023г.
7. Доклад от Н. Косева с изх.№ПД-08 30-12-7/26.01.2023г.
8. Доклад от Ал. Цолов с изх.№ НД-04 30-07-5/25.02.2023г.
9. Доклад от Д.Петрова с изх.№ ЛРР-15 30-04-3/25.01.2023г.
10. Доклад от З.Гюрова с изх.№НД-04 30-07-6/25.01.2023г.
11. Доклад от Д. Петрова с изх.№ПД-08 30-12-5/25.01.2023г.
12. Доклад от Е. Станева с изх. № РД-18 30-03-1/25.01.2023г.
13. Писмо от Министерство на правосъдието с вх.№РД-20 04-00-4/22/19.01.2023г.
14. Покана от Софийски университет с вх.№РД-22 21-00-2/19.01.2023г.
15. Писмо от ERGA с вх.№МД-08 30-11-4/26.01.2023г.

**Соня Момчилова** ..... **Пролет Велкова** .....

**Председател на СЕМ**

**Габриела** ..... **Симона Велева** .....

**Наплатанова**

**Галина Георгиева** .....

Старши специалист:  
 .....  
 Николина Джидрова