

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

### № 10

от редовно заседание, състояло се на 30.03.2023 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Соня Момчилова – председател, Галина Георгиева, Габриела Наплатанова, Пролет Велкова, Симона Велева

Начало на заседанието: 11:00 часа, водено от Соня Момчилова  
Съставил протокола – Вера Данаилова

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) заявление от Фокус Медия ЕООД за продължаване на срока на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуга № ЛРР-01-1-083-01-13;

б) дела на европейските произведения в линейни и нелинейни аудио-визуални медийни услуги за 2022 г.;

в) съдебна практика по административни и административнонаказателни дела, приключили през 2022 г.

Вносител: Емилия Станева

Докладва: Доротея Петрова

2. Отчет на Съвета за електронни медии за 2022 г.

Вносител: Соня Момчилова

Докладва: Емилия Станева

Разни:

Информации:

**Соня Момчилова** поздрави колегите си и всички, които проследяват на живо заседанието на Съвета за електронни медии днес. Дневният ред включва две точки и ако няма други допълнения, предлага да бъде гласуван.

### Решение:

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** прие Дневния ред. (Приложение 1)

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

- а) заявление от Фокус Медия ЕООД за продължаване на срока на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуга № ЛРР-01-1-083-01-13;
- б) дела на европейските произведения в линейни и нелинейни аудио-визуални медийни услуги за 2022 г.;
- в) съдебна практика по административни и административнонаказателни дела, приключили през 2022 г.

**Доротея Петрова** - директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада.  
(Приложение 2)

**Симона Велева**, след като получи потвърждение, че шестмесечният срок за заявяване намерение за удължаване на лицензията не е спазен, мотивира становище, че този срок, според нея, е преклузивен, поради което ще се въздържа при гласуването.

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“ и 1 (един) глас „въздържал се“ (Симона Велева):** на основание чл. 32, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 109, ал. 1 и чл. 125 от Закона за радиото и телевизията, и чл. 5, т. 4 от Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, изменя Индивидуална лицензия № ЛРР-01-1-083-01-13, издадена на Фокус Медия ЕООД за доставяне на радиоуслуга с наименование „Радио Фокус“ на територията на гр. Дулово, честота 101.2 MHz, както следва:

Срокът на лицензията се удължава с 15 години, считано от 11.08.2023 г. Всички останали разпоредби на лицензията остават непроменени.

Определя заплащане на такса в размер на 2000 (две хиляди) лева

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промените в Публичния регистър на СЕМ.

Да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията с оглед предприемане на съответните действия за удължаване срока на издаденото от нея разрешение за ползване на радиочестотен спектър от електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Дулово.

**Дела на европейските произведения в линейни и нелинейни аудио-визуални медийни услуги за 2022 г.**

**Доротея Петрова** - директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада.  
(Приложение 3)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** приема доклада.

**Съдебна практика по административни и административнонаказателни дела, приключили през 2022 г.**

**Доротея Петрова** - директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада.  
(Приложение 3)

**Габриела Наплатанова** отправи предложение към г-жа Доротея Петрова да изложи статистиката за броя дела и тяхната успеваемост в съдебна зала от гледна точка на СЕМ, защото според нея този показател е впечатляващ.

**Доротей Петрова** обобщава, че през изминалата година са приключили дванадесет съдебни производства, образувани по жалби срещу наказателни постановления. Осем са завършили с потвърждаване на санкциите, само по едно е изменен размерът ѝ. Четири наказателни са отменени, едно от които е поради изтекла давност, съгласно ЗАНН и НПК, което е изцяло по вина на съда. По съдебните производства срещу решения на СЕМ, всички дела са решени в полза на Съвета.

**Габриела Наплатанова** изказва благодарност, че така стриктно са защитени интересите на Съвета за електронни медии и на аудиторията съответно.

**Пролет Велкова** попита дали може да се съпоставят тези резултати с предишни години. За нея е любопитно да види тенденцията каква е, защото тази успеваемост е удовлетворяваща. Всички данни са изключително ценни и могат да бъдат повод за един вътрешен анализ относно юридическата компетентност както на съветниците, така и на експертите.

**Доротей Петрова** ще подготви такава справка и отбелязва, че в докладите за съдебната практика винаги подробно посочва мотивите на съда в случаите на отменени актове на СЕМ, за да се имат предвид при следващите решения.

### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** приема доклада.

### **ПО ТОЧКА ВТОРА:** Отчет на Съвета за електронни медии за 2022 г.

**Емилия Станева – главен секретар**, представи доклада. (Приложение 4)

Припомни, че съгласно Закона за радиото и телевизията, Съветът за електронни медии е задължен да представи на Народното събрание своя годишен отчет в срок до 31 март. В отчета за 2022 година намират място основните дейности на СЕМ, реализирани в изпълнение на правомощията му по закон. Акцент, разбира се, е надзорът върху дейността на доставчиците на медийни услуги и на единствената, засега, вписана платформа за споделяне на видеоклипове. Отделено е внимание на обществените доставчици - Българската национална телевизия и Българското национално радио, посочени са проверките, които Съветът е правил за спазване на лицензиите, за спазване разпоредбите, отнасящи се до двете медии - в частност изпълнението на чл. 6, ал. 3, т. 6 от ЗРТ. Отчетът включва и фокусираните наблюдения във връзка с войната в Украйна, както и такива по конкретни събития. Акцент в дейността на регулатора е защитата на децата и приемането на Кодекса за поведение. По отношение на търговското слово изрично са отбелязани усилията на Съвета, въпреки ограничените му правомощия, във връзка с търговските съобщения за хазарт и активностите, които е предприел. Специализираното наблюдение на изборите също е една от важните дейности, реализирани през изминалата година. Във връзка с лицензирането и регистрирането не е отчетена голяма динамика. По отношение на финансовата стабилност е подчертан пестеливият разход под контрола на председателя на и без това ограничените средства, с които разполага Съветът. Не на последно място са отбелязани и по-новите дейности, свързани с достъпността на медийните услуги, с медийната грамотност. Разбира се активното участие в заседанията на ЕРГА и ЕРРА е друга важна част от отчета.

**Пролет Велкова** проследявайки доклада, който е представен и въз основа на нейните лични впечатления от работата тук, е съставила за себе си една таблица с плюсове и минуси. В плюсовете е поставила онези дейности, постижения, които смята за удовлетворителни. Има обаче и една редица с минуси. Ще започне от плюсовете.

Според нея, изключително ценно е, че в крайна сметка Кодексът за поведение в защита на децата е приет и вече функционира. Това се е случило в партньорство с други организации, както и е трябвало да бъде, и след обществено обсъждане. Темата за хазарта, която впрочем е поставена от председателката Соня Момчилова, също е едно от добрите неща, които СЕМ е реализирал, защото всъщност реагира на една вълна на обществено недоволство. Може би СЕМ е първата институция, първата реакция по отношение на заливащата ни вълна от реклами на хазарт, която пое и събра мненията и позициите на всички заинтересовани. Г-жа Велкова се надява да се придвижи по някакъв начин този въпрос и тази пандемия от реклама на хазарт да бъде по някакъв начин успокоена с последващи законодателни мерки и решения. Друго, което също е основна заслуга на председателката, е състоялата се Балканска среща. Полезна, даваща възможност да се видят, да се опознаят с колеги от другите регулатори от балканския регион. Ангажирали са се с изработването на платформа за обмен на идеи и добри практики, което още не се е случило, но предстои да се случи. Това би било от полза на целия регион. Големият гаф, големият провал на СЕМ през отчетния период, според г-жа Велкова, е неизбирането на генерален директор на Българската национална телевизия. Не са отговорили достойно на очакванията на обществото, на гилдията. Това е породило въпроса: «Защо се случи така?». Този въпрос и до сега виси, поражда много съмнения и за независимостта на СЕМ, и за независимостта на Българската национална телевизия. Както се вижда в последно време има толкова много международни доклади и констатации все в тази посока: съмняващи се в независимостта на обществената телевизия. Необходимо ли е да цитира тук и доклада на Амнести Интернешънъл, и на Европейската комисия за върховенството на правото, и на Мисията на ОССЕ за наблюдение на изборите. Може би пропуска някои от документите, но така или иначе това е сериозен провал. Това е най-сериозната и важна задача, която е трябвало да свършат, но съветниците не са успели да я осъществят. Надява се скоро да имат възможност да открият нова процедура по избор на генерален директор. Това зависи, разбира се, от хода на съдебното дело, на което е даден ход. Това дава надежда, че има вероятност делото да приключи в разумни срокове, което ще даде възможност да отворят тази нова процедура. Остава с надеждата, че този път ще се държат по-обществено отговорно. Друго, което е голям минус и проблем в работата на СЕМ са посланията, които регулаторът излъчва по изключително важни и ключови теми, свързани с дезинформацията, с кремълската пропаганда. Не за първи път реагира по този въпрос, но ѝ се струва, че когато се прави цялостен отчет на годината няма как да бъде заобиколен. За нея той е фундаментален. Обратно на всички европейски усилия за противодействие на тези явления - има предвид дезинформацията, кремълската пропаганда, СЕМ не само, че не дава категоричен отпор, напротив - дори в някаква степен поощрява дезинформацията, представяйки я за алтернативно мнение. Това се чува основно през публичните изяви на председателката Соня Момчилова и е частично подкрепяно от подкрепящото я мнозинство в СЕМ. Мисли, че случаят с «Политически НЕкоректно», мониторингът, който е направен последно върху това предаване, е много симптоматичен. Отказали са да видят проблем, въпреки че той, макар и не категорично, все пак е ясно отбелязан в доклада на колегите от мониторинга. Отказали са да видят този проблем – отсъствието на плурализъм, и са отказали да санкционират по един начин, по който е можело да го направят, така че реално да има резултат, така че да бъде ангажирано ръководството на общественото радио с реформа на това предаване, така че то да гарантира плурализма в него. Още нещо, което се струва на г-жа Велкова, че не достига на работата през тази година, е по посока на медийната грамотност. Имали са доста големи амбиции, големи публични обещания и ангажименти. Това, което са направили е една кръгла маса. Добре е, че се е случила, но са поели ангажимент тя да бъде само

началото на един дебат, в който СЕМ да бъде основен участник, ако не и водещ, но не се е състоял. Имали са ангажимент, разписан впрочем и в плана за работа за годината: да направят последваща конференция, което вече е много по-сериозно от една кръгла маса, която дава просто старт на работата по тази тема. Това не се е случило и мисли, че тук са длъжници. И още нещо. Всички са наясно, че предстоят много сериозни трансформации в медийната регулация в европейски план. Те все още са в развитие, все още няма завършен окончателен законодателен режим, в който ще работят. Така или иначе се знае, че предстои да влезе в сила Законът за свободата на медиите. За събитията, които следват и трябва да бъдат посрещнати в по-голяма степен на готовност, е необходимо да бъдат доста по-активни, да обмислят възможни развития, да излязат с инициативи именно по отношение на законодателни промени, ако са нужни такива. Да, ще кажат, че СЕМ няма законодателна инициатива, което е така. Но биха могли да обсъждат тези въпроси и да търсят техните отговори в крачка, преди законодателните промени на европейско ниво да са влезли още в сила, за да ги посрещнат в готовност.

**Галина Георгиева** припомни на госпожа Велкова, че годината не е свършила. Едва март месец е и дейността относно медийната грамотност продължава. Няма да се съгласи и с категоризирането на решенията на всеки един от съветниците, което госпожа Велкова си позволява. Това е категорично недопустимо. Относно избора на генерален директор на Българската национална телевизия и това как гилдията го разбира или не го разбира, е нейно (на г-жа Велкова) субективно мнение. Всеки един от членовете е направил своя избор. Госпожа Георгиева категорично няма да приеме квалифицирането като недостоен изборът, който е направила в трите си гласувания. Относно подкрепата към госпожа Момчилова. Всичко, което днес главният секретар на Съвета за електронни медии е представил като доклад за случилото се през отчетния период е, защото председателят е имал подкрепата на съветниците. Този Съвет, за да взема своите решения му е нужно мнозинство. Така че, може би, е добре госпожа Велкова да се припознае къде е участвала и какво точно се е случило след нейното участие в решенията.

**Симона Велева** благодари за отчета. Мисли, че действително е свършена доста работа, но имат, не без основание, много въпроси, които остават да бъдат разрешени. Исква само да обърне внимание и да отбележи, че действително са положени някакви усилия за обновяване на интернет сайта на Съвета за електронни медии. Вижда, че са създадени няколко нови категории, менюта, подменюта. Същевременно вярва, че в предстоящите месеци отново ще бъде повдигнат въпросът за нуждата от подновяване на страницата на СЕМ. Ще се радва това да се случи. Това е една малка бележка – мисли, че всичко друго е казано.

**Габриела Наплатанова** е нямала намерение да взема отношение, тъй като отчетът е красноречив сам по себе си. Показва много ясно всички достижения от последната година, свързани включително с отваряне работата на Съвета, със стриймингът, който и в момента тече. Всеки може да проследи заседанията и да види начинът, по който се вземат решенията, начинът, по който функционира Съвета, мотивите на всеки отделен съветник за това кое и как се решава. Може да се видят и дискусиите, които са провели за дезинформацията, за медийната грамотност, за отразяването на децата, Балканската среща, Денят на открити врати и ред други инициативи, които са реализирани в последната година. По повод така направените нападки тя ще замълчи и ще ги остави просто без отговор.

**Соня Момчилова** допълни в заключение, че намира докладът за много удовлетворяващ. Една грешка има на 11 страница в предпоследното изречение: «Ен на броя старта, е множественото число, а не стартове». Всичко останало е прекрасно, според нея и с чувство на достойно изпълнен дълг трябва да са в момента. Що се касае до медийна грамотност, Денят на отворените врати също е бил сериозен ивент, събитие в това

отношение. Той не е приключил, не са приключили усилията в тази посока. Накрая, но не и по важност, би искала да отбележи, че Съветът следва и съблюдава изпълнението на Закона за радиото и телевизията такъв какъвто е. Съгласно този Закон, не би трябвало да се престарават в усилията си и да го преправят, да го преиначават и да го изкривяват, с цел да правят добро впечатление комуто и да било. Когато Законът се промени, тогава вероятно могат да бъдат и по-решителни по отношение на санкциониране, отстраняване, да не каже – остракизъм, на различните гледни точки и присъствие в ефира. Благодарим за отчета на госпожа Станева.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема Отчета на Съвета за електронни медии за периода 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г.

Отчетът да се изпрати на администрацията на Народното събрание и да се публикува на сайта на СЕМ.

**Соня Момчилова** съобщи, че следващото заседание на Съвета ще се проведе на 6 април от 14 часа. Благодарим на всички, които са проследили днешното заседание и им пожела приятен ден.

**ПО ТОЧКА РАЗНИ:**

- **Писмо от Комисията за регулиране на съобщенията.**  
(Приложение 5)

**Соня Момчилова** предлага юристите госпожа Петрова и госпожа Станева за представители в междуведомствена работна група във връзка с въвеждане на Акта за цифрови услуги.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Определя Емилия Станева – главен секретар и Доротея Петрова - директор дирекция ЛРПР и МД, за представители на СЕМ в междуведомствена работна група към Комисията за регулиране на съобщенията във връзка с въвеждане на Акта за цифрови услуги.

- **Удължаване срока на договор с ЕКЗАКТА РИСЪРЧ ГРУП ЕООД.**

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Удължава с шест месеца срокът на договора с ЕКЗАКТА РИСЪРЧ ГРУП ЕООД за провеждане на социологическо проучване във връзка с потреблението на съдържание от децата.

- **Поемане на разноски по чл. 104, ал. 4 от Закона за държавния служител.**

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** да се поемат разноските по погребението на М. Колева, съгласно по чл. 104, ал. 4 от Закона за държавния служител.

**ИНФОРМАЦИИ:**

- **Информация от ERGA за лицата, които ще бъдат включени в Групата на високо равнище към по чл. 40 от Законодателния акт за цифровите пазари.**

(Приложение 6)

**СЕМ приема за информация.**

- **Относно позиция на ERGA по проекта на Европейски законодателен акт за свободата на медиите (EMFA)**

**СЕМ възложи** изготвяне на доклад, в който да се представи обобщено дейността на ПГ2 към ERGA във връзка с Европейския законодателен акт за свободата на медиите – позиция по законодателния акт; промяна на позицията/ите; резерви/ предложения за промяна на текстове, изразени от представителите на други регулатори; брой заседания на ПГ2 и кой/кои служители са участвали в тях.

**Соня Момчилова** закри заседанието.

**Материали, приложени към Протокол № 10**

Приложение 1 (Дневен ред.)

Приложение 2 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ЛРР-15 30-04-13/29.03.2023 г.)

Приложение 3 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ПД-08 30-12-19/28.03.2023 г.)

Приложение 4 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ПД-08 30-12-18/28.03.2023 г.)

Приложение 5 (Отчет на Съвета за електронни медии за 2022 г. с изх № РД-08 30-01-5/29.03.2023 г.)

Приложение 6 (Писмо от Комисия за регулиране на съобщенията с вх. № ЛРР-13 10-00-6/29.03.2023 г.)

Приложение 7 (Писмо от секретариата на ERGA с вх. № МД-08 30-11-32/29.03.2023 г.)

**Соня Момчилова** .....  
**Председател на СЕМ**

**Пролет Велкова** .....

**Габриела** .....  
**Наплатанова**

**Симона Велева** .....

**Галина Георгиева** .....

Старши специалист:

.....  
Вера Данаилова

