

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

### № 20

от редовно заседание, състояло се на 08.06.2023 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Соня Момчилова – председател, Галина Георгиева, Габриела Наплатанова, Пролет Велкова, Симона Велева

Начало на заседанието: 14:30 часа, водено от Соня Момчилова  
Съставил протокола – Николина Джидрова

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад за Решение от 30.05.2023 г., постановено от Административен съд – София област по адм. дело № 696/2022 г.  
Вносител: Соня Момчилова
2. Доклад за дейността на Експертна комисия, назначена със Заповед № РД-13-27/2023 г. на председателя на СЕМ.  
Докладва: Галина Георгиева – председател на комисията
3. Доклади от дирекция Мониторинг и анализи относно:
  - а) наблюдение на програма БНТ1 на Българската национална телевизия за изпълнение на условията в издадената индивидуална лицензия за доставяне на радиослуга;
  - б) наблюдение на риалити предавания, разпространени в програми БТВ и Нова телевизия;
  - в) наблюдение на предавания с гадатели, магове, екстрасенси и др., разпространени в програми Евроком, Fen Folk, Tiankov Folk, DSTV, Фолклор ТВ;Вносител: З. Гюрова  
Докладват: К. Колев, Вл. Мънзелов, М. Спасова, П. Куртева
4. Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:
  - а) заявления от Инвестор.бг АД за продължаване на сроковете на Индивидуални лицензии № 1-001-02-03 и № 1-001-02-02 за доставяне на радиослуга на територията на гр. Самоков и гр. Велинград;
  - б) заявление от община Дулово за продължаване на срока на Индивидуална лицензия № 1-058-01-01 за доставяне на радиослуга на територията на град Дулово.

в) заявление от Фокус Медия ЕООД за изменение на разрешение за осъществяване на електронни съобщения, препратено от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения.

г) уведомително писмо от ТВ Сат Ком ЕООД.

Вносител: Д. Петрова

Докладва: Р. Радоева

5. Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно образувано административнонаказателно производство с АУАН № НД-01-9/2023 г.;

Вносител: Д. Петрова

Докладва: Кр. Димитров

6. Доклади от дирекция Обща администрация и дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно услуги, необходими за дейността на Съвета за електронни медии.

Вносител: Р. Радоева

Докладват: Е. Димитров и Н. Косева

### **Разни**

- Доклад от Соня Момчилова, д-р Габриела Наплатанова и Пролет Велкова относно 57-та среща на EPRA, проведена в Осло, Норвегия;

- Доклад относно предложения за ЗИД на Закона за радиото и телевизията, препратени от Министерство на транспорта и съобщенията;

- Доклад относно проект на ЗИД на Закона за електронните съобщения по повод привеждане на националното законодателство в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския Парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 година (Акт за цифровите услуги);

- Определяне на външен експерт, който да бъде включен в конкурсната комисия за оценка на кандидатите за длъжността „старши експерт“ (международна дейност) в дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност.

- Заместване на председателя по време на командировка в Неапол, Италия;

### **Информации**

- Доклад относно изменение на заповед за командировка на г-жа П. Велкова и г-жа Д. Кирковска до Брюксел;

- Доклад относно дейността на конкурсна комисия за длъжността „старши експерт“ (лицензии) в дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност;

**Соня Момчилова** откри заседанието на регулатора като поздрави колегите си и всички, които ще го проследят на живо. Подложи на гласуване така предложения дневен ред.

### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема дневния ред. (Приложение 1)

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Доклад за Решение от 30.05.2023 г., постановено от Административен съд – София област по адм. дело № 696/2022 г.

**Соня Момчилова** премина към първа точка от дневния ред, а именно постановеното решение от Административен съд – София област по делото, заведено от госпожа Величкова срещу СЕМ по повод проведената миналата година процедура за избор на генерален директор на Българската национална телевизия. Съдът намира, че Съветът за електронни медии е допуснал грешки при провеждане на процедурата и при приключването ѝ без избор на конкретен кандидат. АССО отменя решението за прекратяване на процедурата и връща делото като административна преписка на СЕМ. Съдът дава и указания на регулатора да проведе ново гласуване, при което членовете на Съвета следва да гласуват за всички кандидати, допуснати до изслушване на концепциите им. Също така, при това повторно гласуване, възможният вот, който може да бъде упражнен е или „за“, или „против“. Не може да бъде използвана възможността „въздържал се“. Решението, до което достигне СЕМ в резултат на гласуването следва да е мотивирано. Това са указанията, дадени от съдия Лазарова, председател на съдебния състав, гледал делото в Административен съд – София област. Пред Съвета за електронни медии стои възможността да обжалва решението пред Върховен административен съд. Госпожа Момчилова е изкушена да реализира това право, защото не споделя мотивите на съда. Не споделя, че пропуските, дори и да има допуснати такива, са толкова съществени, че да доведат до отмяна на прекратяването на процедурата. Намира за безспорно, че процедурата е била проведена публично, пред камерите и микрофоните на множество медии, била е излъчена директно и по БНТ2. Всеки от членовете на СЕМ е мотивирал вота си и след като нито един кандидат, на три поредни заседания не е получил поне три гласа, процедурата за избор на генерален директор на БНТ е била прекратена поради изчерпване на предвидените в нея възможности. Не споделя и мотивите, че съветниците нямат право да гласуват „въздържал се“. От създаването на регулатора досега, във всички негови състави, са ползвани и трите опции за гласуване – за, против и въздържал се. Не едно и две решения на СЕМ са преминали през съдебен контрол от Върховен административен съд и по нито едно дело досега, съдът не е намерил за незаконосъобразно, ако член на СЕМ е упражнил глас, като се е въздържал. Независимо от споделеното, госпожа Момчилова счита, че едно обжалване на решението на първоинстанционния съд, ще отсрочи още (не би могла да определи колко), но ще отсрочи във времето избора на генерален директор на обществената медия. Нейните лични предпочитания и желания ще отстъпят пред това да направят крачка към преодоляване на създалата се ситуация. В заключение предложи на колегите си да обсъдят и вземат решение да не обжалват пред Върховен административен съд решението на АССО. Подчерта, че е много важно да чуят компетентното мнение на госпожа Велева в качеството ѝ на юрист, както и мнението на всички съветници. Даде думата за изказване на госпожа Велева.

**Симона Велева** благодари за предоставената възможност да изрази своето мнение по така постановеното решение. В лично качество и като юрист, тя не споделя голяма част от мотивите на първоинстанционния съд и в никакъв случай не споделя каквито и да било персонални, лични и изказани, включително и в публичното пространство, атаки към конкретни членове, а още в по-малка степен към председателя на Съвета за електронни медии. Счита, че отговорността за така постановеното решение е колективна, на целия орган. Намира поведението, както на госпожа Момчилова, така и на всеки един от членовете на Съвета за изцяло законосъобразно. Същевременно, с оглед дадените конкретни указания от съда, като има предвид и изминалата една година от процедурата, евентуалното обжалване на решението би довело до по-неблагоприятни последици за развитието на обществените отношения в сферата на дейността на Българската национална телевизия. В този смисъл тя ще подкрепи предложението на госпожа Момчилова, а именно: Съветът за електронни медии да изпълни указанията на съда. В крайна сметка, както се казва в правото – лош съд, но съд. Едно евентуално обжалване, макар в професионално качество да счита, че би било в полза на регулатора, с оглед разтягането във времето и възможните последици е по-скоро негативно за органа. Споделя изцяло отговорността от постановеното решение заедно с всеки един от

колегите си. Подчерта, че СЕМ е колективен орган и всеки негов член представлява демократично избрани и суверенни сили в обществото, всяка една със своята независимост и експертиза. По нейно мнение трябва да намерят начин за излизане от тази ситуация максимално бързо и ефективно, водени изцяло от интересите на обществото и на Българската национална телевизия. Това са мотивите за финалното ѝ решение, а именно да бъдат изпълнени указанията на съда, въпреки изложените от нея конкретни юридически разбирания. **Соня Момчилова** благодари на госпожа Велева и след като се увери, че колегите ѝ нямат допълнителни изказвания по темата, предложи да преминат към гласуване да бъде изпълнено решението на съда.

**Симона Велева** прецизира формулировката, на гласуване да бъде подложено решение да не обжалват в законоустановения срок решението на Административен съд – София област, за да влезе то в сила.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да не обжалва решение от 30.05.2023г., постановено от Административен съд – София област по адм. дело № 696/2022г.

**Соня Момчилова** предложи да преминат към точка втора от дневния ред, доклад за дейността на Експертна комисия, назначена със заповед на председателя на СЕМ. Даде думата на госпожа Георгиева в качеството ѝ на председател на комисията.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклад за дейността на Експертна комисия, назначена със Заповед № РД-13-27/2023 г. на председателя на СЕМ. (Приложение 2)

**Галина Георгиева** – председател на комисията, представи доклада. Запозна колегите си с проведените заседания на експертна комисия, определена по жребий и назначена със заповед на председателя на СЕМ. Комисията е заседавала два пъти, подробно е прегледала документите на кандидатите в конкурса за издаване на лицензия за радиодейност - Агенция Витоша ЕООД, с програма РАДИО ВИТОША и Р-22 ЕООД, с програма РАДИО ЕНЕРДЖИ. Всеки един от членовете на експертната комисия, след като се е запознал лично с представената документация и като е взел предвид конкурсните изисквания и разпоредбите на ЗРТ, както и своето лично впечатление, е представил своите индивидуални оценки. След извършеното класиране на първо място се класира Р-22 ЕООД с 85 точки, на второ - Агенция Витоша ЕООД с 83 точки.

**Соня Момчилова** благодари за експертната работа и подложи на гласуване представения от госпожа Георгиева доклад.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада.

СЕМ реши да се съобрази с предложението на експертната комисия, отразено в доклада и протокола от заседанията ѝ, и да класира на първо място Р-22 ЕООД. Като взе предвид конкурсните документи, представени от кандидатите, тяхното съдържание и съответствието им с нормите на ЗРТ и изискванията, посочени в конкурсните книжа, на критериите по чл. 116а, ал. 3, т. 6 от ЗРТ, на доклада на Експертната комисия, както и на комплексната оценка за най-пълно удовлетворяване на конкурсните изисквания, формирана от: аргументираното представяне на заявения профил и степента на защита на заявените цел, предназначение и очаквани резултати от реализацията на проекта в региона на гр. Ловеч; съобразяването на избрания профил със структурата и състава на регионалната аудитория в зоната на обслужване, с цел обхващането на преобладаваща част от нея; степента на насоченост на

медийната комуникация като структура и съдържание на радиопрограмата; заявените перспективни възможности за задоволяване на очакванията и потребностите на слушателите от гр. Ловеч, като ползватели на услугата, и поетите програмни ангажименти за развитието на радиопрограмата; ефективността на представената организационно - творческа структура и плана за програмното осигуряване и реализацията на програмата, съобразно спецификата на избрания профил; степента на професионалната аргументация, защитата и представянето на програмния проект, концепция, профил и схема на програмата; финансовата стабилност на кандидата; представения финансов план за развитие на радиопрограмата; представения бизнес план за осъществяване на дейността, поетите ангажименти за финансови инвестиции за стартирането на радиопрограмата, финансовото осигуряване на развитието на услугата в близкосрочна и средносрочна перспектива; заявените намерения за усвояване на пазарни дялове от реклама в регионалния пазар; качеството и професионалните стандарти за производството и осигуряването на радиопрограмата, представени в технологичния проект; качеството и професионалните стандарти, представени в предварителния технически проект за използване на налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно радиоразпръскване; опита в осъществяването на дейност по смисъла на ЗРТ,

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** на основание чл. 116в, ал. 2 във връзка с чл. 32, ал. 1, т. 9, т. 14 и т. 15 от Закона за радиото и телевизията, реши:

I. Класира кандидатите за лицензия, участвали в открития с № РД-05-11/ 09.02.2023 г. конкурс за осъществяване на радиодейност - създаване на програма със специализиран профил, предназначена за аудитория от 20 до 45 години, разпространявана чрез използване на налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Ловеч, честота 105.9 MHz, както следва:

Първо място: Р-22 ЕООД

Второ място: АГЕНЦИЯ ВИТОША ЕООД

За класирането на Р-22 ЕООД на първо място, СЕМ взе предвид: конкурсната документация за програма „Радио Енерджи“ е разработена професионално и аргументирано. Покрити са всички изисквания на конкурсните критерии за радиопрограма със специализиран програмен профил и насоченост към аудитория във възрастите от 20 до 45 години. Кандидатът е представил професионална аргументация и защита на програмния проект, съобразно избрания формат – хитова музика, предавания със забавен характер и широка популярност сред посочената възрастова група. Програмните намерения са развити обосновано. Организационно-творческият план е разработен професионално, на базата на конкретен практически опит и обхваща всички управленски и изпълнителски структурни нива на радиопроизводството, което е предпоставка за ефективна реализация на проекта. Програмната концепция отговаря напълно на изискванията за програмно качество и е в съответствие с изискванията за програма със специализиран профил. В програмата активно присъстват водещи в 16 часа от денонощието. Целта, предназначението и очакваните резултати от реализирането на избрания радиоформат са съобразени с интересите, структурата и състава на аудиторията в зоната на предоставяне на услугата и са проектирани в концепцията. Заявените програмни ангажименти са така преценени, че да могат да бъдат реализирани стабилно и устойчиво в дългосрочна перспектива за лицензионния период. Програмната схема удовлетворява всички конкурсни изисквания към специализацията на програмата и тези за програмно качество. Въведени са контролни механизми за непрекъснат контрол върху параметрите на програмните характеристики и мониторинг върху техническите параметри по разпространението на програмата. Проектът е осигурен финансово, бизнес-планът е професионално ефективен и гарантира успешното стартиране, реализацията и развитието на програмата. Поет е ангажимент за достигане на 100 % обем на програмата от момента на стартиране и достигане на максимално висок пазарен дял. Кандидатът има опит в създаването

на радиопрограми, както и постоянна и лоялна аудитория. Представените технически параметри на електронната съобщителна мрежа съответстват на Правилата за използване на радиочестотния спектър от електронни съобщителни мрежи от радиослужба радиоразпръскване. Предложените технологично-технически решения и форми показват ангажимент за пълноценно и всеобхватно реализиране на услугата.

За класирането на АГЕНЦИЯ ВИТОША ЕООД на второ място, СЕМ взе предвид: представените конкурсни документи за програма „Радио Витоша“ са съобразени с конкурсните изисквания за радиопрограма, насочена към слушатели във възрастовата група от 20 до 45 години. Програмният проект и концепцията са представени аргументирано. Музикалното съдържание включва висок процент европейска музика. Включени са и кратки новинарски емисии. Посочени са очакваните резултати от реализирането на проекта, както и как те ще бъдат постигнати. В конкурсните документи са приложени финансови планове за сериозни инвестиции в специализирано ефирно студио. Бизнес-стратегията предвижда цялостно изграждане на резервна техническа база, която да гарантира непрекъснатост на ефирното излъчване. Декларира се достигане на пълния обем на заявените ангажименти не по-късно от 4 месеца след старта на програмата. Кандидатът има опит в създаването на радиопрограми. Представените технически параметри на електронната съобщителна мрежа съответстват на Правилата за използване на радиочестотния спектър от електронни съобщителни мрежи от радиослужба радиоразпръскване. Предложените технологично-технически решения и форми показват ангажимент за пълноценно и всеобхватно реализиране на услугата.

II. Да издаде лицензия за осъществяване на радиодейност - създаване на програма със специализиран профил, предназначена за аудитория от 20 до 45 години, разпространявана чрез използване на налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Ловеч, честота 105.9 MHz на P-22 ЕООД и срок 15 години.

III. Комисията за регулиране на съобщенията да издаде разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър, за осъществяване на електронни съобщения чрез налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване (разрешение за ползване на радиочестотен спектър от електронни съобщителни мрежи за аналогово радиоразпръскване) на територията на град Ловеч, честота 105.9 MHz, на P-22 ЕООД.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклади от дирекция Мониторинг и анализи относно:

- а) наблюдение на програма БНТ1 на Българската национална телевизия за изпълнение на условията в издадената индивидуална лицензия за доставяне на радиослужба;
- б) наблюдение на риалити предавания, разпространени в програми БТВ и Нова телевизия;
- в) наблюдение на предавания с гадатели, магове, екстрасенси и др., разпространени в програми Евроком, Fen Folk, Tiankov Folk, DSTV, Фолклор ТВ;

**а) наблюдение на програма БНТ1 на Българската национална телевизия за изпълнение на условията в издадената индивидуална лицензия за доставяне на радиослужба. (Приложение 3)**

**Зорница Гюрова** – директор на дирекция СА МА, представи доклада за извършена проверка за изпълнението на програмните характеристики, заложи в Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование БНТ1 на обществения доставчик Българската национална телевизия. Прегледано е разпространеното съдържание в двуседмичния период 17-30 април 2023 г. Според лицензионните условия, новините трябва

да са не по-малко от 5,1 % от дневното програмно време; не по-малко от 15,6 % от общото програмно време на новини трябва да бъде за новини с регионална тематика; не по-малко от 0,7 % от новините трябва да бъдат придружени с жестов превод. Обемът новини за първата седмица се движи между 6.6% до 20.8%, а за втората седмица между 7% до 14.6% на дневна база. Периодът се характеризира с извънредни емисии новини във връзка с директни предавания от консултации при президента и лидерски срещи между парламентарно представени формации. Регионалните новини за първата седмица се движат между 5.1% до 26%, втората седмица – между 8.7% до 22.8%. В някои от дните от двуседмичния период на наблюдение лицензионното условие за регионални новини не се изпълнява поради излъчването на директни включвания от събития на изпълнителната и парламентарната власт. Жестовият превод в новините се движи между 38.8% и 66% за първата седмица и 50.7% и 70.6% за втората седмица, което изпълнение е много над заложените в лицензията параметър. Условието в лицензията на БНТ1 по отношение на обема новини и жестов превод се изпълняват във всички дни на двете проверявани седмици. Лицензионното условие за актуалните предавания е за не по-малко от 16,6 % от седмичното програмно време. За първата седмица изпълнението е 30.2%, а за втората седмица 34.3%. Образователни предавания - за първата седмица изпълнението е 5.4%, за втората седмица 7.8%, лицензионното условие е изпълнено. Културни, научни, религиозни и други предавания - лицензионното условие се надвишава - за първата седмица е 12 %, за втората 14.5%. Детски и младежки предавания - лицензионното условие е за не по-малко от 7,6 % от седмичното програмно време. Изпълнението първата седмица е 9.9%, втората седмица е 8.1%. Относно предаванията с месечни параметри – развлекателните и тези, подпомагащи интеграцията на групи в неравностойно положение и рискови групи – обосновано може да се твърди, че при запазване на двуседмичната тенденция се изпълняват условията - развлекателните предавания през двете седмици са 8.4% при условие от 4% от месечното програмно време. Интеграционните предавания са 4.2% при лицензионно условие от 1.8% от месечното време. Изводът е, че с изключение на регионалните новини, БНТ спазва програмните характеристики, залегнали в лицензията на БНТ1. Мониторингът отчита като значим прогрес за програмата новото познавателно предаване „Това го знам“, насочено към детската и младежката аудитория. За първи път заедно с проверката за изпълнените на програмните характеристики, е направено и изследване относно представянето на двата пола – жени и мъже като водещи и гости в актуалните предавания на БНТ1. Наблюдението отчита в 33 предавания равен брой водещи мъже и жени по 31, при гостите 437 мъже и 209 жени или това са 68% мъже гости в програма БНТ1 срещу 32% жени в период от две седмици 17-30 април.

**Соня Момчилова** благодари и подложи доклада на гласуване.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада.

#### **б) наблюдение на риалити предавания, разпространени в програми БТВ и Нова телевизия. (Приложение 4)**

**Зорница Гюрова** – директор на дирекция СА МА, представи доклада. Осъществено е фокусирано наблюдение на единадесетия сезон на шоуто за имитации „Като две капки вода“, излъчвано в програма НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ. Фокусираният мониторинг обхваща периода 19 февруари – 21 май 2023 г. Предаването през този сезон се излъчва на живо всяка неделя в часовия пояс от 20:00 часа до 23:00 часа. Финалът е с по-голяма продължителност, над 4 часа. В шоуто участват 10 певци и артисти, има четиричленно жури. Победител става актьорът Владо Михайлов. Характерен елемент за този сезон на формата е интригата между един от водещите и член на журито. Изиграна с много ситуационен хумор и ирония, тази интрига се поддържа до финала. Мониторингът отчита, че в съдържанието се използват скетчове и хумор,

които често са на ръба на добрия тон, на моменти, клонящи към нецензурност. Налице са опити са се преодолее по-пиперливия изказ чрез реакции от страна на продуцента, участници, жури. Но не се установяват случаи, които могат да бъдат подведени като нарушение на Закона за радиото и телевизията. Зрителите на шоуто за имитации „Като две капки вода“ са информирани от търговския доставчик за наличие на продуктово позициониране и спонсори в предаването. В предаването се дава като награда бутилка вино - негов производител е продуцентът на шоуто. Традиционната за формата голяма награда за победителя е нов лек автомобил. Във финалния епизод на предаването, от компанията „Мото-Пфое“ връчват на победителя символичния ключ на автомобила, брандиран с логото и марката. В СЕМ са постъпили жалби и сигнали от граждани, свързани с използвания хумор, с факта, че се извършват превъплъщения на жени в мъже и обратно, поради което зрител определя предаването като „зле прикрито трагедийно шоу“, което развращава младото поколение, а една от жалбите е срещу използването от страна на член на журито на израз срещу хомосексуалните. Получено е становището на доставчика по случая, в което се казва, че репликата е лична и че медията е отговорна и зачита правата на хората без прояви на дискриминационно отношение. Доставчикът се извинява в случая, че жалбоподателят се е почувствал засегнат. Във връзка с финалния епизод на предаването е поискано становище на доставчика по писмо на зрителка, която обръща внимание върху среднощното участие на малолетни деца в предаването. Очаква се позицията на медията в указания срок.

**Галина Георгиева** поиска уточнение откъде експертът е запознат дали марката на рекламираното вино е произведена или внесена от господин Халваджиян. Предложи колегите да се въздържат от подобни лични впечатления.

**Зорница Гюрова** счита, че инспекторът е проверил и по тази причина го е констатирал в доклада си.

**Соня Момчилова** подложи доклада на гласуване.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада.

**в) наблюдение на предавания с гадатели, магове, екстрасенси и др., разпространени в програми Евроком, Fen Folk, Tianskov Folk, DSTV, Фолклор ТВ. (Приложение 5)**

**Зорница Гюрова** – директор на дирекция СА МА, представи доклада. Осъществено е фокусирано тематично наблюдение на предавания и реклами с участието на ясновидци, магове, врачки, екстрасенси и други, които от екрана дават съвети на зрителите от всякакъв характер и които предсказват бъдещето или предлагат лична помощ за преодоляване на различни проблеми. Председателят на СЕМ госпожа Соня Момчилова също е сезирала за нейни лични наблюдения на подобен род телевизионна продукция. Предаванията се характеризират с пряк контакт по телефона между водещия, който претендира да притежава паранормални способности, и зрителите. Наблюдението обхваща следните телевизионни програми, в които са идентифицирани подобен род предавания: ЕВРОКОМ, DSTV, TIANKOV FOLK, FEN FOLK, ФОЛКЛОП ТВ. Реклами за услугите на маговете излъчват и програмите „Планета“ HD и „Планета фолк“. Мониторингът констатира следните проблемни области в излъченото аудио-визуалното съдържание, свързани с: 1. Изнасяне на лични данни и чувствителна информация - при осъществяването на своята „екранна“ дейност, „феномените“ изискват от зрителите някои лични данни като имена и рождени дати или пък разпитват за информация, свързана със здравето, семейството, личния живот и взаимоотношения. Изнасянето публично на подобни данни нарушава принципа на лична неприкосновеност, залегнал като основен в дейността на доставчиците на медийни услуги в Закона за радиото и телевизията. Но доколкото се дават с пълното съгласие на зрителите, може да се допусне, че

не представлява нарушение на Закона за защита на личните данни и на принципа на неприкосновеността в дейността на медиите. В същото време не отпада въпросът дали маговете и врачките са регистрирани като администратори на лични данни и какво се случва със събраната информация. 2. Предлагането на продукти и услуги - почти винаги екстрасенсите рекламират и предлагат на зрителите някакви предмети като амулети, талисмани, миро, муски, чаши и т.н., както и лансират различни контра-магии или ритуали срещу „негативна енергия“, магии, родови „заклучвания“ и т.н. Наблюдението идентифицира в тази насока наличие на скрити търговски съобщения в предаванията. 3. Съвети за здравето и лечението от неспециалисти - независимо, че маговете изтъкват, че те не лекуват, а само предлагат едва ли не „духовни практики“, те дават здравни съвети, диагнози, мнения или предписват профилактика, което е нарушение на Закона за здравето, регламентиращ ясно кой има право да практикува неконвенционални методи на диагностика и лечение. 4. Използването на религиозни символи и предмети - за привличането на зрители и с цел подсъзнателно внушение за духовно въздействие, врачките и маговете използват религиозни знаци и символи от християнската и мохамеданската религии – като кръстове, икони, свещи, муски и т.н. Мониторингът установи наличие на действия, които са напълно имитиращи религиозни ритуали от двете религии. 5. Неблагоприятно за децата съдържание на предаванията и рекламите - водещите на подобни предавания обявяват, че помагат за здраве, щастие, решение на проблемите, което може да подведе детската аудиторията и да създаде несъразмерни очаквания в неукрепналите с житейски опит зрители. В подобна посока са и текстовете на рекламите, които излъчват в някои програми. Предложения: предвид изнасянето на лични данни на зрители и трети лица в предаванията за екстрасенси, магове и врачки, предлагаме изпращането на писмо до Комисията за защита на личните данни за преценка по компетентност дали се спазва нормативната уредба в областта на защита личните данни. Предлагаме и да бъде сезиран министърът на здравеопазването относно правото на т.н. лечители да предписват и препоръчват профилактика и лечение с нетрадиционни методи за благоприятно въздействие върху индивидуалното здраве, предвид че лицата от екрана не са регистрирани по наредба по чл. 166, ал. 3 от Закона за здравето. На базата на констатациите в доклада, да се върви по реда на надзора там, където може да бъде мотивирано скрито търговско съобщения, както и където рекламите биха могли да създадат опасност за физическото, психическото, нравственото и социални развитие на децата.

**Соня Момчилова** благодари на госпожа Гюрова. Допълни, че се използват и предхристиянски символи, също така се гарантира лечение на заболявания, които според официалната медицина не предполагат такова. Друга опасност е, че няма как да бъде гарантирана психологическата и когнитивна кондиция на зрителите, които ползват този вид „услуги“. Намира, че е налице сериозно съмнение за наличието на манипулация и спекулации. Подложи доклада на гласуване.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада.

**ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА:** Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) заявления от Инвестор.бг АД за продължаване на сроковете на Индивидуални лицензии № 1-001-02-03 и № 1-001-02-02 за доставяне на радиоуслуга на територията на гр. Самоков и гр. Велинград; б) заявление от община Дулово за продължаване на срока на Индивидуална лицензия № 1-058-01-01 за доставяне на радиоуслуга на територията на град Дулово; в) заявление от Фокус Медия ЕООД за изменение на разрешение за осъществяване на електронни

съобщения, препратено от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения; г) уведомително писмо от ТВ Сат Ком ЕООД.

- **заявления от Инвестор.бг АД за продължаване на сроковете на Индивидуални лицензи № 1-001-02-03 и № 1-001-02-02 за доставяне на радиослуга на територията на гр. Самоков и гр. Велинград.** (Приложение б)

**Райна Радоева** – главен експерт, представи доклада.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** на основание чл. 32, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 109, ал. 1, чл. 125 от Закона за радиото и телевизията и чл. 5, т. 4 от ТПРТД изменя:

I. Индивидуална лицензия № 1-001-02-03, издадена на Инвестор.бг АД за доставяне на радиослуга с наименование „РАДИО БЪЛГАРИЯ ОН ЕР/ BULGARIA ON AIR” на територията на гр. Самоков, честота 97.1 MHz, като удължава срока на лицензията с 15 години, считано от 12.01.2024 година.

Всички останали разпоредби на лицензията остават непроменени.

На основание чл. 109, ал. 2 от ЗРТ, да бъде уведомена КРС с оглед предприемане на съответните действия за удължаване срока на издаденото от нея разрешение за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване № 01411/ 16.12.2016 г. на територията на гр. Самоков.

II. Индивидуална лицензия № 1-001-02-02, издадена на Инвестор.бг АД за доставяне на радиослуга с наименование „РАДИО БЪЛГАРИЯ ОН ЕР/ BULGARIA ON AIR” на територията на гр. Велинград, честота 106.0 MHz, като удължава срока на лицензията с 15 години, считано от 12.01.2024 година.

Всички останали разпоредби на лицензията остават непроменени.

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промените в Публичния регистър на СЕМ.

На основание чл. 109, ал. 2 от ЗРТ, да бъде уведомена КРС с оглед предприемане на съответните действия за удължаване срока на издаденото от нея разрешение за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване № 01517/ 16.12.2016 г. на територията на гр. Велинград.

- **заявление от община Дулово за продължаване на срока на Индивидуална лицензия № 1-058-01-01 за доставяне на радиослуга на територията на град Дулово.** (Приложение б)

**Райна Радоева** – главен експерт, представи доклада.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** на основание чл. 32, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 109, ал. 1, чл. 125 от Закона за радиото и телевизията и чл. 5, т. 4 от ТПРТД изменя Индивидуална лицензия № 1-058-01-01, издадена на Община Дулово за доставяне на радиослуга с наименование „РАДИО ДУЛОВО” на територията на гр. Дулово, честота 105.9 MHz, като удължава срока на лицензията с 15 години, считано от 01.08.2023 година.

Всички останали разпоредби на лицензията остават непроменени.

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промените в Публичния регистър на СЕМ.

На основание чл. 109, ал. 2 от ЗРТ, да бъде уведомена КРС с оглед предприемане на съответните действия за удължаване срока на издаденото от нея разрешение за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване № 01292/ 01.08.2008 г. на територията на гр. Дулово.

- **заявление от Фокус Медия ЕООД за изменение на разрешение за осъществяване на електронни съобщения, препратено от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения.** (Приложение 6)

**Райна Радоева** – главен експерт, представи доклада.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** на основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения, Съветът за електронни медии не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени Разрешение № 02497/03.11.2022 г. за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Добринище, издадено на Фокус Медия ЕООД, както следва:

1. Изменя се Приложение 1 „Предоставен радиочестотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.

2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена КРС.

- **уведомително писмо от ТВ Сат Ком ЕООД.** (Приложение 6)

**Райна Радоева** – главен експерт, представи доклада.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** на основание чл. 125к от Закона за радиото и телевизията да се отразят промените в регистрираните обстоятелства, свързани с управлението на дружеството в раздел Първи на Публичния регистър.

**Соня Момчилова** закри заседанието за всички, които са се присъединили във видимата му част и им пожела приятен ден. Прикани колегите си да продължат с точка РАЗНИ и доклад по АУАН.

**ПО ТОЧКА ПЕТА:** Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно образувано административнонаказателно производство с АУАН № НД-01-9/2023 г. (Приложение 7)

**Красимир Димитров** – ст. юрисконсулт представи доклада.

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“ и 1 (един) глас „против“ (Пролет Велкова):**

Производството, образувано с АУАН № НД-01-9/2023 г. срещу Статис АД за нарушение на чл. 17, ал. 2 във връзка с чл. 10, ал. 1, т. 6 от ЗРТ – разпространение на предаване, което противоречи на добрите нрави, да бъде прекратено на основание чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗАНН.

**ПО ТОЧКА ШЕСТА:** Доклади от дирекция Обща администрация и дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно услуги, необходими за дейността на Съвета за електронни медии. (Приложение 8)

**Райна Радоева** – директор дирекция ОА представи доклада.

- Договор с БОРИКА АД, изтичащ през м. юни 2023 г., предоставящ услуга за удостоверяване на време на записите на аудио-визуално и радио съдържание.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:**

Да се предприемат действия за продължаване на договорните отношения с БОРИКА АД, предоставящо услуга, необходима за дейността на СЕМ, съгласно доклада. Да се премине на следващия план с годишен пакет до 2 400 000 бр. времеви заверки съгласно приложената оферта.

- Договор със СМАРТ УЕБ ООД изтичащ през м. юни 2023 г., относно абонаментно поддържане на интернет страницата на СЕМ.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:**

Да се предприемат действия за продължаване на договорните отношения със СМАРТ УЕБ ООД, предоставящо услуга, необходима за дейността на СЕМ, съгласно доклада.

- Договор с ТЕЛЕНОВА ООД, изтичащ през м. юни 2023 г. относно абонаментно поддържане на телефонната централа на СЕМ.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:**

Да се предприемат действия за продължаване на договорните отношения с ТЕЛЕНОВА ООД, предоставящо услуга, необходима за дейността на СЕМ, съгласно доклада.

Соня Момчилова припомни да се качат на сайта на СЕМ клиповете от мониторинга за медийна грамотност.

- Информация за постъпили оферти от Similarweb Ltd и ГАРБ Аудиенс Межърмент АД, съгласно взети решения (по протокол) от 29.05.2023г. за ползване на предоставени от тях услуги. (Приложение 9)

Емилия Станева – гл. секретар представи доклада.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:**

Да се отложи изпълнението на решенията (по протокол) от 29.05.2023г. до приемане на Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г. Съобразно предвидените за издръжка на СЕМ средства, да се предприемат действия за ползване изцяло (или частично) на предоставените от Similarweb LTD и ГАРБ Аудиенс Мижърмент АД услуги, след ЗДБРБ за 2023.

**ТОЧКА РАЗНИ:**

- Доклад от Соня Момчилова, д-р Габриела Наплатанова и Пролет Велкова относно 57-та среща на EPRA, проведена в Осло, Норвегия. (Приложение 10)

**Габриела Наплатанова** уточни, че докладът е изпратен по e-mail до колегите ѝ, за да се запознаят с него. Обобщава, че 57-мата сесия на ЕРРА е завършила с избор на ръководство и на борд. За нов председател е избрана председателката на норвежкия регулатор. В центъра на дискусиите са поставени стабилизирането, укрепването на обществените медии в мрежата на ЕРРА, както и развитието на платформите за видеосподеляне. Тези тенденции и резултати от дискусиите са отразени в доклада. Впечатляващо е, че норвежкия регулатор осигурява целево финансиране, за да има медийно разнообразие. Бюджетите са за четири години, което им дава сигурност, предсказуемост и възможност да планират занапред доста по-сериозно развитието си.

**Соня Момчилова** благодари на госпожа Наплатанова.

**Пролет Велкова** се присъедини към изказаната благодарност за госпожа Наплатанова за детайлно сваления текст, допринесъл много за изготвянето на доклада.

**Симона Велева** също благодари за доклада, който е изчела. Наистина оценява усилията, положения труд за изготвянето му, намира го за много изчерпателен и подробен.

#### **Решение:**

**СЕМ** приема за информация.

**- Доклад относно предложения за ЗИД на Закона за радиото и телевизията, препратени от Министерство на транспорта и съобщенията;**

**Нора Косева** – гл. юрисконсулт представи доклада. (Приложение 11)

**Емилия Станева** – гл. секретар, обобщава, че всъщност ревизията в ЗРТ е да отпадне изискването български юридически лица, които кандидатстват за лицензии и регистрация да представят актуален учредителен акт и удостоверение за регистрация. СЕМ отдавна се снабдява с тях служебно поради публичността на търговския регистър, но законът не е ревизиран в тази част. Посочи като пример, че в процедурите по лицензиране, където е изключително формално производството, кандидатите са задължени да предоставят тези документи. Изменението на закона е в посока това задължение да остане само за чуждестранни юридически лица, тъй като по отношение на тях ще е по-трудно служебното удостоверяване регистрацията на съответното юридическо лице. Посочи, че госпожа Косева предлага, тъй като в изпратения ЗИД отпада изискването документът за актуално състояние на чуждестранното лице да е издаден не по-рано от един месец от подаване на заявление за съответната дейност, да остане все пак изискването за тази актуалност.

**Симона Велева** постави въпроса дали има създадена работна група.

**Нора Косева** посочи, че няма. Доколкото става ясно от писмото, очаква се Министерство на транспорта да предостави лица за контакт, явно тепърва ще сформират работна група.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:**

Приема доклада и предложения проект на отговор до Министерство на транспорта и съобщенията.

**- Доклад относно проект на ЗИД на Закона за електронните съобщения по повод привеждане на националното законодателство в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския Парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 година (Акт за цифровите услуги);**

**Емилия Станева** – гл. секретар представи проекта. Отбеляза, че вследствие срещата между съветници и комисари, на която Съветът е приел да бъде компетентен орган по Регламента за

цифровите услуги по отношение на VSP-тата, СЕМ е бил добавен във всички разписани процедури за проверка. Отбеляза, че тя и госпожа Петрова имат някои въпроси, които в рамката на работната група ще прецизират. Уточни, че проектът е на ниво работен вариант, изготвен вследствие намерението на Съвета да се включи като компетентен орган.

**Решение:**

СЕМ приема за информация. В рамките на работната група към КРС да се прецизират текстовете, свързани с правомощията на СЕМ по Регламент (ЕС) 2022/2065.

**- Определяне на външен експерт, който да бъде включен в конкурсната комисия за оценка на кандидатите за длъжността „старши експерт“ (международна дейност) в дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност.**

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:**

Да бъде определен външен експерт, който да бъде включен в конкурсната комисия, за да удостовери езиковата компетентност на кандидатите за длъжността „старши експерт“ (международна дейност) в дирекция СА ЛРПР МД.

**- Заместване на председателя по време на командировка в Неапол, Италия.**

**Решение:**

**СЕМ реши 5 (пет) гласа „за“:**

Г-жа Галина Георгиева - член на СЕМ да замества г-жа Соня Момчилова – председател на СЕМ, по време на командировката ѝ в Неапол, от 27.06.2023 г. до 30.06.2023 г. (включително).

**ИНФОРМАЦИИ**

**- Доклад относно изменение на заповед за командировка на госпожа П. Велкова – член на СЕМ и госпожа Д. Кирковска – ст. експерт СА ЛРПР МД до Брюксел. (Приложение 12)**

СЕМ приема за информация.

**- Доклад относно дейността на конкурсна комисия за длъжността „старши експерт“ (лицензии) в дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност. (Приложение 13)**

СЕМ приема за информация.

**Соня Момчилова** закри заседанието.

**Материали приложени към Протокол № 20**

Приложение 1 (Дневен ред)

Приложение 2 (Протокол и доклад от експертна комисия с изх. № ЛРП-12 029-6/ 29.05.2023г.)

Приложение 3 (Доклад от К. Колев с изх. № НД-04 30-07-28/ 01.06.2023г.)

Приложение 4 (Доклад от Вл. Мънзелов с изх. № НС-04 30-07-29/ 05.06.2023г.)  
Приложение 5 (Доклад от М. Спасова, П. Куртева с изх. № НД-04 30-07-30/ 07.06.2023г.)  
Приложение 6 (Доклад от Р. Радоева с изх. № ЛРР-15 30-04-20/ 06.06.2023г.)  
Приложение 7 (Доклад от Кр. Димитров с изх. № ПД-08 30-12-33/ 06.06.2023г.)  
Приложение 8 (Доклад от Е. Димитров с изх. № ИО-04 30-05-3/ 07.06.2023г.)  
Приложение 9 (Доклад от Н. Косева с изх. № ПД-08 30-12-34/ 07.06.2023г.)  
Приложение 10 (Доклад от Соня Момчилова, председател на СЕМ, д-р Габриела Наплатанова,  
Пролет Велкова, членове на СЕМ с изх. № РД-18 30-02-10/07.06.2023г.)  
Приложение 11 (Доклад от Н. Косева с изх. № ПД-08 30-12-35/ 07.06.2023г.)  
Приложение 12 (Доклад от Д. Петрова, Н. Николова с изх. № ПД-08 30-12-32/ 05.06.2023г.)  
Приложение 13 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ЧР-20 26-00-30/07.06.2023г.)

**Соня Момчилова** ..... **Пролет Велкова** .....  
**Председател на**  
**СЕМ**

**Габриела** ..... **Симона Велева** .....  
**Наплатанова**

**Галина Георгиева** .....

Старши специалист:  
.....  
Николина Джидрова