

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

### № 5

от редовно заседание, състояло се на 29.02.2024 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Соня Момчилова – председател, Габриела Наплатанова, Галина Георгиева

**ОТСЪСТВАТ:** Пролет Велкова, Симона Велева

Начало на заседанието: 11:00 часа, водено от Соня Момчилова

Съставил протокола – Николина Джидрова

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:
  - а) заявление от Мост Медиа ЕООД и Фокус Медия ЕООД за прехвърляне на индивидуална лицензия за радиодейност за гр. Козлодуй;
  - б) заявления от РТЕ НЕТ ООД за изменения на разрешения, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения;
  - в) заявление по чл. 125ж от Закона за радиото и телевизията от Информационна агенция От упор.ком ЕООД за вписване на нелинейна медийна услуга;
  - г) годишен отчет за постъпили заявления по Закона за достъп до обществена информация.Вносител: Е. Станева  
Докладва: Д. Петрова, Св. Николова
2. Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение на аудио-визуална медийна услуга VG+ (БГ+).  
Вносител: З. Гюрова  
Докладват: М. Спасова

Разни

- Жалба от председателя на БСП и представляващ коалиция „БСП за България“.

**Соня Момчилова** поздрави колегите си и откри високосното заседание на 29 февруари. Преди да подложи дневния ред на гласуване, даде възможност за предложения и допълнения към него.

**Габриела Наплатанова** предложи в дневния ред да се включи извънредна точка. С оглед на последователната политика на Съвета да осъществява мониторинг върху значими събития, свързани специално с войната на Русия срещу Украйна, нейното предложение е да се насрочи поредно наблюдение на доставчиците на медийни услуги по темата, което да обхваща програмите на БНТ1, БТВ, Нова телевизия, Нова Нюз, България Он ЕР, България 24, АЛФА ТВ, СКАТ, 7/8 ТВ, БНР програма Хоризонт, Дарик Радио България, както и платформи за услуги по заявка, вписани в Публичния регистър на СЕМ в периода 16.02.2024 г. - 03.03.2024 г. Ако колегите ѝ приемат добавянето на тази точка в дневния ред, госпожа Наплатанова ще представи своите аргументи относно очакванията си от фокусираното наблюдение.

**Соня Момчилова** подложи на гласуване дневния ред с включената извънредна точка.

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“:** Приема дневния ред с включената извънредна точка. (Приложение 1)

**ПО ТОЧКА ПЪРВА (ИЗВЪНРЕДНА):** Предложение за мониторинг на медийни услуги във връзка с отразяването на значими събития, свързани с войната на Русия срещу Украйна.

**Габриела Наплатанова**, в качеството си на член на Съвета и журналист, е убедена, че провеждането на такъв мониторинг се налага заради интензивното присъствие на темата около втората година от руската инвазия в Украйна. Предложеният период на наблюдение включва смъртта на руския опозиционер Алексей Навални и предизвикания от нея отзвук в Русия и по света. Г-жа Наплатанова обърна внимание, че това събитие съвпада с Мюнхенската конференция по сигурността, както и че паралелно с отзвука от смъртта на този правозащитник, опозиционер и борец срещу корупцията са осъществени и редица посещения на европейски лидери в Киев по повод втората годишнина от войната, сред които и визитата на българския премиер. Отбеляза също дебата относно логистичната операция по транспортирането на българската военна помощ, гласувана от Народното събрание, а именно бронирани машини на МВР до Украйна. Намира, че в наблюдението е добре да се включи и отразяването на обществените реакции след артикулираната от Франция възможност за евентуално изпращане на войници от отделни натовски държави в Украйна, срещу което са реагирали доста европейски лидери, като в момента и в България тече дискусия по тази тема. Госпожа Наплатанова изрази увереност, че въпреки ограничените си ресурси специализираната администрация ще реализира пълноценно фокусираното наблюдение по една толкова значима за обществото тема, на която в последните две години са посветени редица доклади от експертите на СЕМ.

**Галина Георгиева** се обърна за мнение към колегите от дирекция Мониторинг и анализи относно предложения двуседмичен период от 16.02. до 03.03.2024 г.

**Габриела Наплатанова** посочи, че мотивът за това е интензивното медийно отразяване по темата.

**Соня Момчилова** подложи предложението на гласуване.

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“:** Да се проведе фокусирано наблюдение за отразяването на смъртта на Алексей Навални и втората годишнина от войната на Русия срещу Украйна. Мониторингът да обхване програмите на БНТ1, БТВ, Нова телевизия, Нова Нюз, България Он ЕР, България 24, АЛФА ТВ, СКАТ, 7/8 ТВ, БНР програма

Хоризонт, Дарик Радио България, както и платформите за услуги по заявка, вписани в ПР на СЕМ. Периодът на наблюдение да бъде от 16.02.2024 г. до 03.03.2024 г.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

- а) заявление от Мост Медиа ЕООД и Фокус Медиа ЕООД за прехвърляне на индивидуална лицензия за радиодейност за гр. Козлодуй;
- б) заявления от РТЕ НЕТ ООД за изменения на разрешения, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения;
- в) заявление по чл. 125ж от Закона за радиото и телевизията от Информационна агенция От упор.ком ЕООД за вписване на нелинейна медийна услуга;
- г) годишен отчет за постъпили заявления по Закона за достъп до обществена информация.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Д. Петрова, Св. Николова

**а) Заявление от Мост Медиа ЕООД и Фокус Медиа ЕООД за прехвърляне на индивидуална лицензия за радиодейност за гр. Козлодуй;**

**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада. (Приложение 3)

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“:** На основание чл. 112, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията да се укаже на заявителя Фокус Медиа ЕООД да отстрани констатирания, съгласно доклада, пропуск в 7-дневен срок от уведомяването.

**б) Заявления от РТЕ НЕТ ООД за изменения на разрешения, препратени от Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения;**

**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада. (Приложение 4а)

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за електронните съобщения,  
- Не възразява КРС, при спазване на разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени Разрешение № 02208/18.05.2017 г. за ползване на радиочестотен спектър от електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на гр. Несебър, издадено на РТЕ НЕТ ЕООД, както следва:

1. Изменя Приложение 1 „Предоставен радио честотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.

2. Изменя Приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“.

- Не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване на разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени Разрешение № 02211/25.05.2017 г. за ползване на радиочестотен спектър от електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на гр. Несебър, издадено на РТЕ НЕТ ЕООД, както следва:

1. Изменя Приложение 1 „Предоставен радио честотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа“.

2. Изменя Приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“.  
За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

**в) Заявление по чл. 125ж от Закона за радиото и телевизията от Информационна агенция От упор.ком ЕООД за вписване на нелинейна медийна услуга;**  
**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада.  
(Приложение 4б)

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 16 б. „в“ и чл. 125ж, ал. 5 във връзка с чл. 125к, ал. 2, т. 4 и ал. 5 от Закона за радиото и телевизията, вписва в раздел Четвърти на Публичния регистър Информационна агенция От упор.ком ЕООД като доставчик на нелинейна медийна услуга: видео по поръчка. Услугата е под редакционната отговорност на ИА От упор.ком ЕООД и предоставя 24-часов достъп на аудио-визуално съдържание при поискване на потребителите в секция „Видео“ на адрес: [www.otuprog.com](http://www.otuprog.com). Услугата е с териториален обхват: национален и предполагаема дата на започване предоставянето ѝ: 29.02.2024 г. Критерий за определяне юрисдикцията на Република България: § 1, т. 23, б. „а“, подточка „аа“ от ДР на ЗРТ.

Информационна агенция От упор.ком ЕООД следва да осигури на страницата си в интернет лесен, директен и постоянен достъп на потребителите на услугата най-малко до следните актуални данни:

- наименование на доставчика на медийната услуга, седалище и адрес на управление, данните, включително адрес на електронната поща и телефон за контакти, които позволяват установяването на бърз, пряк и ефективен контакт с доставчика;
- данни за Съвета за електронни медии, седалище и адрес на управление, адрес на електронната му поща и страницата му в интернет, телефон за контакти.

**г) Годишен отчет за постъпили заявления по Закона за достъп до обществена информация.**

**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи отчета. (Приложение 5)

**Галина Георгиева** добави, че всички заявления, постъпили през 2023 г., са били разгледани и подчерта, че СЕМ не е оставил нито едно от исканията без разглеждане.

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“:** Приема годишния отчет за постъпилите през 2023 г. заявления за достъп до обществена информация. Съгласно чл. 15а, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация, данните от отчета да бъдат публикувани на интернет страницата на СЕМ.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение на аудио-визуална медийна услуга ВГ+ (БГ+).  
(Приложение 6)

**Зорница Гюрова** – директор дирекция СА МА, представи доклада. Отбеляза, че дирекцията осъществява периодично наблюдения на програми, които по-рядко попадат в обхвата на надзора, т.е. не се включват в актуални тематични, фокусирани или други специализирани наблюдения. Настоящата проверка е на аудио-визуална медийна услуга с наименование БГ+ за спазване разпоредбите на Закона на радиото и

телевизията и заявените програмни намерения. Наблюдението обхваща периода 13 - 21.01.2024 г. включително. Съгласно издаденото от СЕМ удостоверение за регистрация, телевизионната програма е с политематичен профил; 24-часова дневна продължителност; национален териториален обхват; начална дата на разпространение - 14 януари 2022 г.; способ на разпространение – кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи. Мониторингът отчита като принос факта, че медията има фокус върху българския фолклор, традиции и култура. БГ+ представя авторски токшоута, фолклорни предавания, концерти, риалити формати, забавни предавания. В схемата си има поредици за родителство, лечебна гимнастика, фолклорни танци, предприемачество, вино и проповеди за духовно пробуждане. Продукцията е авторска, допълнена от чуждестранни документални филми, свързани с българската история. В доклада са аотирани различните предавания на медията. Недостатъци, които наблюдението констатира са по отношение на търговското слово - в някои от изданията е налице преекспониране на позиционирания продукт/марка – освен визуалното им показване, те са тема и на разговорите в студиото. Понякога доставчикът използва надписа „реклама“ или пиктограма ПП, за да може допълнително да обърне внимание на зрителите за присъствието на търговско съобщение. Неоправданото изтъкване на продукти в някои предавания („На среща“, „Точно в 10“) е в отклонение на ЗРТ (чл. 84, ал. 1, т. 3), но за това нарушение ЗРТ не предвижда санкция. Например - Мониторингът установи, че в предаването „Точно в 10“ (сутрешното магазинно предаване) има обозначение за продуктово позициониране. На 17.01. в здравната рубрика д-р А. Първанова представя уред и метод за лечение на ракови клетки чрез хипертермия. ЗРТ изрично забранява позициониране и рекламиране на медицинско лечение, което се предоставя само по лекарско предписание. Проверката по случая продължава. Наблюдението отбелязва, че предаването „Надграждане за великани“ е посветено на подобряването на бизнес техниките на български предприемачи. В него се представят двама предприемачи, които разказват за спецификите и трудностите в своя бизнес; включва се експерт - консултант по бизнес растеж и собственик на голяма шивашка фирма, който прилага своите модели, теории и стратегии в маркетинга и мениджмънта на участващите компании, за да постигнат желаните от тях цели. В епизодите многократно се споменават имена на фирми и техните продукти или услуги. Предаването се излъчва без предупреждение за наличие на търговско слово. Изводите от наблюдението са, че се констатира спазване на заявения програмен профил – политематичен, с фокус върху българския фолклор и култура. Като положителни елементи в програмата схема се отчитат разнообразието от предавания. Добра инициатива на доставчика на медийни услуги е излъчването на фолклорни фестивали и документални филми за историята на България. В програмата често се разпространява съобщение: „Спонсорите и рекламоделите на ТВ БГ+ подкрепят българската култура и изкуство“. Като недобра практика следва да се отбележи, че някои от предаванията, въпреки графичното обозначение за продуктово позициониране или спонсорство, регистрират свръх рекламиране на стоки и услуги.

**Соня Момчилова** подложи доклада на гласуване.

**Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“:** Приема доклада.

**Соня Момчилова** пожела на колегите от дирекция Мониторинг успешна работа нататък, за да се установи дали ще бъде необходимо налагането на санкции. Закри

видимата част на заседанието, тъй като предстои да бъдат разгледани точки от текущата дейност на Съвета.

**ПО ТОЧКА РАЗНИ:**

-Жалба от председателя на БСП и представляващ коалиция „БСП за България“.  
(Приложение 7)

**Решение:**

**СЕМ реши:** Писмото да се препрати по компетентност до националния обществен доставчик на медийни услуги (БНТ).

**Соня Момчилова** закри заседанието.

**Материали приложени към Протокол № 5**

Приложение 1 (Дневен ред)

Приложение 2 (Предложение за фокусиран мониторинг от Габриела Наплатанова, член на СЕМ с изх. № РД-18 30-02-3/28.02.2024 г.)

Приложение 3 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ЛРР-15 30-04-7/ 27.02.2024 г.)

Приложение 4 (Доклад от Св. Николова с изх. № ЛРР- 15 30-04-6/27.02.2024 г.)

Приложение 5 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ЛРР- 08 30-12-2/ 27.02.2024 г.)

Приложение 6 (Доклад от М. Спасова с изх. № НД-04 30-07-12/28.02.2024 г.)

Приложение 7 (Жалба от К. Нинова, председател на БСП и представляващ коалиция от партии „БСП за България“ с изх. № НД-06 06-00-19/27.02.2024 г.)

**Соня Момчилова** .....  
**Председател на СЕМ**

**Пролет Велкова** .....  
отсъства

**Габриела**  
**Наплатанова** .....

**Симона Велева** .....  
отсъства

**Галина Георгиева** .....

Старши специалист:

.....

Николина Джидрова