

РЕШЕНИЕ № РД-05-88

19 септември 2024 г.

Съветът за електронни медии (СЕМ) на свое заседание, проведено на 19.09.2024 г., разгледа писма с вх. № ЛРР-05 20-00-33/ 09.09.2024 г. и вх. № ЛРР-05 20-00-54/ 09.09.2024 г., подадени от ГЛАРУС Р ООД, ЕИК 040709575.

С първото писмо е отправено искане за продължаване срока на Индивидуална лицензия № 1-045-02-01 за доставяне на радиoproграма „Гларус“ на територията на гр. Бургас, а с второто – изменение на наименованието на програмата.

В мотивите на искането за продължаване срока на Индивидуална лицензия № 1-045-02-01 доставчикът сочи, че е сред пионерите, създал първото българско частно радио извън столицата. С цел ново ниво на развитие, след 20 години утвърждаване на топ бранд „Гларус“ в региона, през последните години успешно управлява и поддържа екип, с който активно работи на място в партньорство като част от най-голямата верига „Радио 1“. ГЛАРУС Р ООД поддържа студия и екипи, и произвежда програми за локални станции, в т.ч. и чрез другото дружество ГЛАРУС ООД, изцяло ориентирани към нуждите на хората в региона. Заедно с общините в региона реализира социални и информационни кампании, зелени инициативи, подкрепя туристическия бранш и бизнеса, и е партньор на събития, които обогатяват обществения, спортния и културния живот на хората и бизнеса. Положителното становище на Съвета, според заявителя, ще даде възможност за надграждане на постигнатото до момента и продължаване изпълнението на обществената функция, заложена в параметрите на индивидуалната лицензия.

С второто писмо, обвързано и във връзка с искането за удължаване срока на действие на Индивидуална лицензия № 1-045-02 и заявените намерения, се отправя молба за изменение на наименованието на програмата (т. 3.1.) – от „Гларус“ на „Радио Мiхх“. Соци се, че доказателство за правото на оператора да ползва наименованието „Радио Мiхх“ е фактът, че дружествата ГЛАРУС Р ООД и ГЛАРУС ООД са свързани лица. Заявява се категорично намерение (записано и в Протокол от Общо събрание на съдружниците) доставчикът да продължи и разшири дейността си с програма „Радио Мiхх“, в случай че бъде преосмислено или ревизирано партньорството с РАДИО 1 ООД.

Съветът за електронни медии, за да се произнесе, взе предвид следното:

По отношение на фактите:

ГЛАРУС Р ООД е лицензиран доставчик на радиоуслуги, който притежава две индивидуални лицензии за радиодейност:

- Индивидуална лицензия 1-045-01-01 за доставяне на радиоуслуга „Фолк Радио“ с местен обхват на разпространение – гр. Айтос, честота 91.6 MHz, с политематичен профил, 24-часова продължителност, със срок от 15 години, считано от 15.07.2010 г. Лицензията е издадена след конкурс, проведен от СЕМ, а Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) е издала разрешение за осъществяване на електронни съобщения на територията на гр. Айтос.

- Индивидуална лицензия 1-045-02-01 за доставяне на радиоуслуга „Гларус“ с местен обхват – гр. Бургас, с политематичен профил, 24-часова продължителност, със срок от 25 години, считано от 09.03.2000 г. Първоначално разрешителният акт за радиодейност е издаден от Държавната комисия по далекосъобщенията (сега КРС) при действие на нормативната уредба към онзи момент. Дружеството притежава и Разрешение № 00132/ 10.04.2008 г., издадено от КРС, за осъществяване на електронни съобщения на територията на гр. Бургас, честота 90.5 MHz.

От 2010 година доставчикът не упражнява права и задължения по Индивидуална лицензия № 1-045-02-01, чието изменение е предмет на образуваното пред СЕМ производство.

На Съвета е служебно известно, че съгласно Договор от 01.06.2010 г., сключен между ГЛАРУС Р ООД и РАДИО 1 ООД, на честота 90.5 MHz в гр. Бургас повече от 14 години се разпространява програма „Радио 1“. Практиката е била възприета като допустима поради факта, че и двете дружества – ГЛАРУС Р ООД и РАДИО 1 ООД, притежават индивидуални лицензии

за радиодейност за гр. Бургас, издадени без конкурс и при действие на нормативната уредба преди изменението на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ) с ДВ, бр. 96/ 2001 г.

По отношение на правото:

Разпоредбата на чл. 109, ал. 1 от ЗРТ (последно изменена с ДВ, бр. 109 от 2020 г., в сила от 22.12.2020 г.) предвижда, че лицензиите се издават за срок до 20 години, като той може да бъде продължен с решение на СЕМ по искане на лицензиария по реда на чл. 125. Срокът на разрешението за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър, за осъществяване на електронни съобщения чрез налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване трябва да отговаря на срока на лицензията по ЗРТ.

Съгласно чл. 125 от ЗРТ, не по-късно от шест месеца преди изтичането на срока на лицензията лицензиантът следва да заяви намерение за продължаване срока на лицензията. Съветът за електронни медии разглежда искането и в срок до три месеца преди изтичането на срока на лицензията взема решение по искането и писмено уведомява лицензианта. Други условия законът не поставя.

Следва да бъде отбелязано, че с изменението на Закона за радиото и телевизията (ДВ, бр. 96/ 2001 г.) е въведено конкурсното начало с водещ орган Съветът за електронни медии, а не КРС. Административното производство по реда на чл. 116 и сл. от ЗРТ включва сложен фактически състав, след реализиране на който, на лицето, класирано на първо място в проведения конкурс, Съветът издава лицензия за доставяне на радиоуслуга за конкретно населено място и честота, а КРС издава разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър, за осъществяване на електронни съобщения чрез налични и/или нови електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване за същото населено място и честота. Принципът е: една честота - една лицензия - едно разрешение.

В изпълнение на вменените ангажименти да съблюдава интересите на обществото, да защитава медийния плюрализъм и потребителите, да насърчава лоялната конкуренция, Съветът за електронни медии, в рамките на лицензионното производство, извършва преценка дадена програма (предвид заявените програмен проект, програмен профил, програмна концепция и програмна схема) доколко задоволява очакванията и потребностите на аудиторията, за която е предназначена.

В този смисъл и в случаите на сезиране с искане за продължаване на срок на индивидуална лицензия за радиодейност, СЕМ анализира изпълнението на условията на лицензията, цялостната дейност на доставчика по спазване на ЗРТ и другите нормативни актове, финансовата стабилност, включително заплащането на дължимите такси за надзор и др. Тук отново следва да бъде подчертано, че водещо за преценката на СЕМ е степента на задоволяване на интересите на потребителите в региона/ конкретното населено място именно от конкретната програма, каквато преценка в случая няма как да бъде направена.

Решението на Съвета за електронни медии е по целесъобразност, в рамките на възложената му като независим специализиран орган, регулиращ медийните услуги, компетентност.

Предвид изложеното, Съветът намира за нецелесъобразно да удължи срок на лицензия, по която доставчикът не упражнява права и задължения.

Нещо повече, доставчикът, признавайки факта, че не създава програма „Гларус“, обвързва продължаването на срока на лицензията с промяната в наименованието на услугата – от „Гларус“ в „Радио Мiхх“. Изрично сочи, че желае СЕМ да се произнесе по искането за изменение при запазени общи условия и общ (политематичен) профил на програма „Радио Мiхх“, за създаване на която друго дружество (ГЛАРУС ООД, ЕИК 102092151) притежава лицензия. От представените към преписката документи става ясно, че доставчикът ГЛАРУС Р ООД няма намерение и в бъдеще да упражнява права по разрешителния акт. Приложените протоколи от Общи събрания на съдружниците на ГЛАРУС Р ООД и ГЛАРУС ООД (отделни и съвместно) удостоверяват за взето решение двете дружества да сключат договор помежду си,

по силата на който ГЛАРУС ООД да предоставя на ГЛАРУС Р ООД програма „Радио Мiхх“, която да бъде разпространявана на територията на гр. Бургас.

За пълнота следва да бъде отбелязано, че ГЛАРУС ООД от своя страна също притежава две индивидуални лицензии за програми с почти идентично наименование, но с различни програмни профили. Едната лицензия е за доставяне на медийна услуга „Радио Микс“ с политематичен профил за територията на гр. Сливен (програмата не се създава и не се разпространява). Втората е за доставяне на медийна услуга „Радио Мiхх“, със специализиран профил, за аудитория от 20 до 45 години, за територията на гр. Поморие.

По отношение на направеното с вх. № ЛРР-05 20-00-54/ 09.09.2024 г. искане за изменение на наименованието на програмата и доколкото то е обвързано с удължаване срока на Индивидуална лицензия № 1-045-02, Съветът за електронни медии намира, че същото следва да бъде отклонено.

Съветът, като отчита настъпилите промени в нормативната уредба, свързани с осъществяването на дейност чрез използване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър, предвиденият в чл. 116 и сл. от ЗРТ режим, съгласно който на определена честота може да бъде разпространявана радиопрограма от лице, което притежава едновременно и лицензия, издадена от СЕМ, и разрешение, издадено от КРС, и което е отговорно за изпълнение на задълженията и по двата разрешителни акта, намира, че липсват основания да допусне исканите от ГЛАРУС Р ООД изменения.

Предвид разпоредбата на чл. 109, ал. 2 от ЗРТ, следва да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 125, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията, Съветът за електронни медии

Р Е Ш И:

ОТКАЗВА на ГЛАРУС Р ООД, ЕИК 040709575, да измени Индивидуална лицензия за радиодейност № 1-045-02-01 за доставяне на радиослужба с наименование „Гларус“, с общ (политематичен) профил, 24-часова продължителност и местен обхват – за територията на гр. Бургас, като продължи срока на действието ѝ.

ОТКАЗВА на ГЛАРУС Р ООД, ЕИК 040709575, да измени Индивидуална лицензия за радиодейност № 1-045-02-01 за доставяне на радиослужба с наименование „Гларус“, с общ (политематичен) профил, 24-часова продължителност и местен обхват – за територията на гр. Бургас, като измени името на програмата на „Радио Мiхх“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията с оглед спазване изискванията на чл. 109, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията.

Решението подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Административен съд – София област в 14-дневен срок от уведомяването.

Д-Р ГАБРИЕЛА НАПЛАТАНОВА
И.Д. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ