

Р Е Ш Е Н И Е

Гр.София, 28 декември 2009год.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, НАКАЗАТЕЛНО ОТДЕЛЕНИЕ,
21-ви състав, в публичното заседание от 17 декември 2009год., в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ЕВА ПЕЛОВА

При секретаря Симеонова, като разгледа докладваното от съдията н.а.х.д. № 6829/2009год. по описа на СРС, НО, 21-ви състав, за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.59 и следв. от ЗАНН.

Образувано е по жалба на „Българско национално радио” - гр.София /БНР/ срещу наказателно постановление № 15/28.05.2009год., издадено от Председателя на /Съвета за електронни медии /СЕМ/, с което на жалбоподателя е наложено административно наказание имуществена санкция в размер на 2 000 лева на основание чл. 126, ал.1, вр.чл 127, ал.2 от ЗРТ за това, че на 02.12.2008г. след прослушване на CD, съдържащо запис на част от програма „Радио Варна” на БНР, излъчено на 30.09.2008г., на честота 103,4 MHz е установено, че на 30.09.2008г. в следобедния пояс на програма „Радио Варна” между 15,00 и 16,00 часа се излъчва икономическо предаване „Парите днес”, спонсорирано от „Лъки 2006” ООД. Спонсорът на предаването се представя в интервала от 20 мин. 46 сек. до 20 мин. 59 сек. По таймера на CD във файл 20080930150001, с текст :”...Парите днес със съдействието на строителна компания „Лъки”. Днес строим така, както искате да живеете утре...”. Предаването „парите днес” се състои от икономически коментари на Мария Атанасова / финансов анализатор на финансово – брокерска компания „Булброкърс”/ за състоянието на фондовите пазари в САЩ, срива на борсите в Европа, борсовите индекси на БФБ и коментарен анализ на причините, довели до малкия обем на търговия, финансовите загуби на ПИБ, БАКБ и финансовото състояние на „Оргаким”. Обявявайки името на строителна компания „Лъки 2006” ООД като спонсор на предаването „Парите днес” операторът БНР е допуснал спонсориране на икономическо предаване, съдържащо анализи и коментари - нарушение по чл.90, ал.3 от ЗРТ.

В съдебно заседание жалб. БНР, редовно призовани, изпращат процесуален представител, който моли съда да отмени издаденото НП,

26

по съображенията, изложени в жалбата, в които се навеждат доводи за недоказаност на нарушението и неправилно приложение на материалния закон от страна на наказващия орган.

В съдебно заседание въззиваемата страна редовно уведомена, изпраща представител, който моли съда да потвърди изцяло така издаденото наказателно постановление като законосъобразно и правилно, съгласно депозираните писмени бележки.

Съдът след като обсъди събраните по делото доказателства във връзка с доводите на страните, приема за установено по делото следното:

На 02.12.2008г. св. [REDACTED] / на длъжност гл.експерт в СЕМ/ осъществила документална проверка и мониторинг на запис, съдържащ част от програмата на Радио Варна – БНР, като констатирала, че в следобедния пояс на 30.09.2008г. се излъчва предаването „Парите днес“, съдържащо икономически анализи и коментари на експерт от финансово – брокерска компания „Булброкърс“ - /Мария Атанасова – финансов анализатор/. Предаването започвало с фразата „Парите днес, със съдействието на строителна компания „Лъки 2006“. Днес строим така, както искате да живеете утре.“. От представените и документи св. [REDACTED] установила, че между „Лъки 2006“ООД и Радио Варна има сключени договори, която освен на горепосоченото предаване е спонсор и на синоптичната прогноза „Температурите сега“. А с „Булброкърс“ с предмет на дейност предоставяне на консултантски услуги и коментар на живо на пазара на ценни книжа и валута, както и пазарите на горива и ценни метали в полза на радиото, която рубрика се излъчвала от 09,00 до 09,30 и от 15,00 до 15,30 часа. При прослушване на предаването „Парите днес“ / излъчено на горепосочената дата/ св. [REDACTED] констатирала, че казаното от Мария Атанасова се състои в анализиране на икономическата ситуация в света и България, тъй като направила експертна оценка на срива на търговията, на финансовите загуби на ПИБ, БАКБ и „Оргахим“, като изказала своя коментар и експертно мнение, имайки предвид краха на фондовата борса на Уолстрийт и причините за него - отказа на Американския сенат да финансира проекти. За така установеното от нея нарушение по чл.90, ал.3 от ЗРТ св. [REDACTED] съставила АУАН на жалб. БНР на 19.12.2008г., връчен на упълномощен представител, като впоследствие били депозиран писмени възражения по него. На базата на така съставения акт на 28.05.2009год. е издадено атакуваното наказателно постановление.

Горната фактическа обстановка съдът прие за установена по несъмнен начин от събраните по делото доказателства- от показанията на св. [REDACTED], дадени пред съда; от приложените по делото писмени доказателства: – фонограма на предаването „Парите днес“, излъчено

по Радио Варна на 30.09.2008г., Решение № 216/26.11.2008г. на СЕМ, договор от 29.09.2008г. между Радио Варна, „Лъки 2006“ООД и от 21.07.2008г. с „Булброкърс“ЕАД, Заповеди № 35 и № 36/26.11.2008г. на Председателя на СЕМ, АУАН и възраженията по него.

Съдът кредитира посочените доказателства като последователни, логични и вътрешно непротиворечиви. От същите може да се направи несъмнен извод относно изложената по-горе фактическа обстановка.

При така установената фактическа обстановка, съдът намира, че по делото се установи по несъмнен начин, че жалб. „БНР“ е осъществил от обективна състава на административното нарушение по чл. 90, ал.3 от ЗРТ. От обективна страна - на 02.12.2008г. след прослушване на CD, съдържащо запис на част от програма „Радио Варна“ на БНР, излъчено на 30.09.2008г., на честота 103,4 MHz е установено, че на 30.09.2008г. в следобедния пояс на програма „Радио Варна“ между 15,00 и 16,00 часа се излъчва икономическо предаване „Парите днес“, спонсорирано от „Лъки 2006“ ООД. Спонсорът на предаването се представя в интервала от 20 мин. 46 сек. До 20 мин. 59 сек. По таймера на CD във файл 20080930150001, с текст :”...Парите днес със съдействието на строителна компания „Лъки“. Днес строим така, както искате да живеете утре...”. Предаването „Парите днес“ се състои от икономически коментари на Мария Атанасова / финансов анализатор на финансово – брокерска компания „Булброкърс“/ за състоянието на фондовите пазари в САЩ, срива на борсите в Европа, борсовите индекси на БФБ и коментарен анализ на причините, довели до малкия обем на търговия, финансовите загуби на ПИБ, БАКБ и финансовото състояние на „Оргахим“. Обявявайки името на строителна компания „Лъки 2006“ООД като спонсор на предаването „Парите днес“ операторът БНР е допуснал спонсориране на икономическо предаване, съдържащо анализи и коментари.

Съдът намира за неоснователни доводите, наведени с жалбата, поради следните съображения: На първо място видно от представената по делото на хартиен носител фонограма от излъченото на 30.09.2008г. по Радио Варна предаване „Парите днес“ Мария Атанасова/ финансов анализатор към „Булброкърс“ЕАД/ не само констатира рязкото спадане на борсовите индекси, но и прави сравнение със случилото се през 2005г.. Освен това с коментара си за състоянието на финансовите пазари в Европа и свързвайки го с действията на Конгреса на САЩ по неприемането на план за стабилизиране на финансовата система прави коментар и анализ на случващото се и причините за кризата в световен мащаб, свързвайки я с положението в България и най - вече със състоянието на ПИБ, БАКБ и „Оргахим“. В казаното от нея се съдържат съвсем минималистични данни за борсовите индекси на БФБ.

Според настоящия съдебен състав в казаното от Атанасова по Радио Варна се съдържат именно анализи и коментари на световната финансова криза и нейното отражение на БФБ. Както в АУАН, така и в НП е вписано по кое точно предаване, на коя точно дата и час и с кои точно изрази и формулировки е осъществен състава на административното нарушение по чл.90, ал.3 от ЗРТ и в този смисъл не е налице неправилно приложение на материалния закон от страна на АНО. Напротив последните са го квалифицирали коректно, въз основа на събраните по преписката писмени доказателства и са го описали точно и ясно текстово. Поради тези съображения съдът намира наведените с жалбата доводи за неоснователни и следва да бъдат отхвърлени като такива.

Съдът намира, че в случая АНО се е съобразил с разпоредбите на чл.27 от ЗАНН, като е наложил административно наказание „имуществена санкция“ в минималния на предвиденото в закона размер.

Съдът намира, че при образуването и провеждането на административнонаказателното производство не са допуснати съществени нарушения на процесуалните правила.

Водим от горното и на основание чл.63,ал.1 от ЗАНН,съдът

Р Е Ш И :

ПОТВЪРЖДАВА изцяло наказателно постановление № 15/28.05.2009год.,издадено от Председателя на /Съвета за електронни медии /СЕМ/ ,с което на жалбоподателя е наложено административно наказание имуществена санкция в размер на 2 000 лева на основание чл. 126, ал.1, вр.чл 127, ал.2 от ЗРТ, като законосъобразно.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Административен съд – София- град, в 14-дневен срок от датата на съобщаване на страните за изготвянето му.



ПРЕДСЕДАТЕЛ:

[Handwritten signature]

РЕШЕНИЕ

№ 1470

гр. София, 14.05.2010 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд София-град, Първи касационен състав, в публично съдебно заседание на шестнадесети април две хиляди и десета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ЛОЗАН ПАНОВ

ЧЛЕНОВЕ: МИГЛЕНА НЕДЕВА

МАРИЯ СИТНИЛСКА

при секретар ГАЛЯ ИЛИЕВА и с участието на прокурор ПОПОВСКА от Софийската градска прокуратура изслуша докладваното от съдия СИТНИЛСКА КНАХД № 1754/2010 г., за да се произнесе взе предвид следното

Производството е по чл. 208 и сл. от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ във връзка с чл. 63, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания /ЗАНН/.

С решение от 28.12.2009 г., постановено по НАХД № 6829/2009 г. Софийският районен съд, НК, 21-ви състав е потвърдил наказателно постановление № 15 от 28.05.2009 г., издадено от председателя на Съвета за електронни медии /СЕМ/, с което на основание чл. 126, ал. 1 във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията /ЗРТ/, на Българското национално радио е наложено административно наказание „имуществена санкция” в размер на 2000 лева за нарушение на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ.

В законния срок против решението е постъпила касационна жалба от Българското национално радио. В жалбата се излагат доводи за неправилност и необоснованост на решението на районния съд. Поддържа се, че предаването представлява справочна информация за някои международни борсови индекси, дадени в сравнителен аспект със стойностите им от предходния ден. То не съдържа анализи и коментари, а само борсова информация, поради което и спрямо него не намира приложение ограничението на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ. Претендира се да бъде отменено решението на Софийския районен съд и постановено ново, с което да бъде отменено наказателното постановление.

Ответникът по касационна жалба, чрез пълномощника си, изразява становище за неоснователност на касационната жалба.

Представителят на прокуратурата счита, че жалбата е неоснователна и моли да бъде потвърдено решението на Софийския районен съд.

Касационната жалба е допустима-постъпила е в срок и е подадена от надлежно легитимирано лице-страна по н.а.х.д. № 6829/2009 г. по описа на Софийския районен съд, НК, 21-ви състав.

Съдът, след като се запозна с доказателствата по делото, прецени доводите на страните и съобрази законосъобразността на обжалвания съдебен акт, намира касационната жалба за **ОСНОВАТЕЛНА** по следните съображения:

Въз основа на събраните по делото писмени и гласни доказателства, районният съд е приел от фактическа страна, че на 02.12.2008 г. в гр. София, при извършена проверка от страна на служител на СЕМ е констатирано, че в следобедния пояс на 30.09.2008 г. на "Радио Варна" на БНР между 15-16 ч. е излъчено икономическото предаване "Парите днес", спонсорирано от "Лъки 2006"ООД, като спонсорът на предаването е представен със следния текст: "Парите днес със съдействието на строителна компания Лъки. Днес строим, както искате да живеете утре...". Обявявайки името на строителната компания "Лъки 2006"ООД като спонсор на предаването "Парите днес", операторът - Българското национално радио, в нарушение на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ е допуснал спонсориране на икономическо предаване, съдържащо анализи и коментари.

По приложението на материалния закон, в каквата насока са касационните доводи настоящата инстанция намира изводите на Софийския районен съд са правилни и законосъобразни.

Разпоредбата на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ /в редакцията си към момента на извършване на административното нарушение /обн. ДВ бр. 138/1998 г./ установява забрана за спонсориране на политически и икономически предавания, които съдържат анализи и коментари или чиято тематика е сходна с предмета на дейност на спонсора. Нарушението на тази забрана е въздигнато в административно нарушение с нормата на чл. 126, ал. 1 от ЗРТ.

С оглед правомощията си по чл. 218, ал. 2 от АПК настоящият състав констатира, че от момента на издаване на наказателното постановление до разглеждането на жалбата срещу него е последвало изменение в законодателството. Тъй като подаването на жалба препятства влизането в сила на наказателното постановление, съдът е длъжен да извърши преценката по чл. 3, ал. 2 от ЗАНН, за това кой закон е по-благоприятен за дееца. Член 90, ал. 3 от ЗРТ, под хипотезата на който е подведеното описаното в наказателното постановление административно нарушение, осъществено от касатора посредством допускането на спонсорство от страна на "Лъки 2006"ООД на икономическото предаване "Парите днес", излъчвано по "Радио Варна" е отменен с ДВ, бр. 12 от 12.02.2010 г. В настоящия случай с отмяната на забраната на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ е отпаднала и наказуемостта на нарушението. С тази законодателна промяна измененията на ЗРТ с ДВ бр. 12/12.02.2010 г. се явяват по-благоприятен закон за нарушителя. С оглед на това в настоящия случай по-благоприятния закон следва да бъде приложен по отношение на

Българското национално радио за описаното в наказателното постановление нарушение на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ.

В случая сме изправени пред хипотезата на чл. 3, ал. 2 от ЗАНН, поради което наказателното постановление следва да бъде отменено, предвид законодателната промяна на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ /ДВ бр. 12 от 12.02.2010 г./.

С оглед изложените съображения, Административен съд София-град, Първи касационен състав, на основание чл. 221, ал. 2 от АПК във връзка с чл. 63, ал. 1 от ЗАНН

РЕШИ:

ОТМЕНЯ решение от 28.12.2009 г., постановено по НАХД № 6829/2009 г. по описа на Софийския районен съд, НК, 21-ви състав и вместо него постановява:

ОТМЕНЯ наказателно постановление № 15 от 28.05.2009 г., издадено от председателя на Съвета за електронни медии, с което на основание чл. 126, ал. 1 във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията, на Българското национално радио е наложено административно наказание „имуществена санкция“ в размер на 2000 лева за нарушение на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ.

Решението е окончателно.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.



Handwritten signatures of the court members. The first signature is written above the number '1.' and the second signature is written above the number '2.'