

РЕШЕНИЕ № 501
25 ноември 2010 г.

СЪВЕТЪТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ на свои заседания, проведени на 23.11.2010 г. и на 25.11.2010 г., разгледа доклад за извършена проверка от Веселина Петрова – директор на дирекция “Правни дейности” във връзка с постъпил сигнал с вх. на СЕМ № 94-00-531/ 13.10.2010 г. от г-н Андрей Петков, в който се съдържат твърдения за конфликт на интереси относно г-н Валерий Тодоров – генерален директор на Българското национално радио.

За да постанови решението си, Съветът за електронни медии прие доклада по чл. 26, ал.4 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси (ЗПРКИ), съдържащ следните констатации:

От фактическа страна

1. При спазване на изискванията на разпоредбата на **чл. 26, ал.1 от ЗПРКИ** за изслушване на лицето, заемащо публична длъжност, и за събиране на доказателства от значение за случая, в изпълнение на решение на Съвета по т. 4 от протокол № 65 от 28.10.2010 г. за извършване на проверка, е изготвено и изпратено писмо до г-н Валерий Тодоров (изх. № 94-00-531/ 29.10.2010 г.).

2. В определения от Съвета 7-дневен срок е постъпило писмо с вх. на СЕМ № 94-00-531/ 05.11.2010 г. заедно с приложени доказателства, в което г-н Валерий Тодоров изразява следното становище:

2.1. Съпругата му г-жа Весела Маева работи в БНР от 1979 г. до момента (приложено е копие от трудова книжка). В резултат на приета нова структура на програма “Радио София” през 2007 г. е утвърдена нова длъжност “главен продуцент”. Приложена е докладна записка от г-жа Юлия Гилова – директор на програма “Радио София”, въз основа на която г-жа Весела Маева е преназначена на длъжност “Главен продуцент” (допълнителното споразумение от 05.11.2007 г. е приложено).

Допълнителното споразумение е подписано от г-н Валерий Тодоров в качеството му на генерален директор на БНР, който по смисъла на **чл. 68, ал.1, т.5 и т. 6 от ЗРТ** сключва и прекратява трудовите договори на служителите на БНР и осъществява правата на работодател по Кодекса на труда.

2.2. Твърденията в сигнала за финансови нарушения г-н Валерий Тодоров също смята за неоснователни, поради следното:

- ✓ Дейността на БНР се контролира както от Сметната палата, така и от Агенцията за държавна финансова инспекция.
- ✓ В БНР действа система за финансово управление и контрол (СФУК). В предоставения от г-н Валерий Тодоров Наръчник на СФУК са посочени лицата, които могат да заявяват средства за извършване на разход, лицата, които могат да разрешат поемането му и тези, които контролират посочените процеси (г-жа Маева няма такива права).

Поради изложените съображения г-н Валерий Тодоров изразява становище за неоснователност на подадения сигнал.

3. Във връзка с изясняване на всички факти и за целите на извършваната проверка е изискана от дирекция “Административно-информационни дейности” и приложена към преписката декларацията по чл. 12, т.2 от ЗПРКИ на г-н Валерий Тодоров в качеството му на генерален директор на БНР. Същият е избран за генерален директор на БНР с решение на СЕМ № 280 от 28.05.2010 г. Договорът за възлагане на управление е сключен на 17.06.2010 г. Декларацията е подадена на 17.06.2010 г. и в нея не е деклариран частен интерес по смисъла на ЗПРКИ.

От правна страна

1. Съгласно **чл. 2, ал. 1 от ЗПРКИ, конфликт на интереси** възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От цитираната разпоредба е видно, че за да е налице конфликт на интереси, трябва да е установено по безспорен начин съществуването на частен интерес, който от своя страна може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията на лицето, заемащо публична длъжност. Законодателят е преценил, че дори само възможността съществуващият частен интерес да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията, води до състояние, което е обществено опасно, укоримо и като такова не следва да бъде допускано (в този смисъл решение № 12875 от 03.11.2009 г по дело № 8790/2009 г. на ВАС, пето отделение).

2. На следващо място, в **чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПРКИ** са дадени легални дефиниции на понятията ” частен интерес” и ”облага”:

“ (2) *Частен интерес е всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение.*

(3) *Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно*

или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие. “

Законодателят е свързал наличието на частен интерес със съществуването на облага. Посочените обстоятелства - облага и частен интерес, следва да са установени по надлежния ред и с предвидените в закона доказателства. Облага, получена в резултат на законосъобразно и съвместно изпълнение на възложената дейност от страна на лицето, заемащо публична длъжност, или от свързаните с него лица, не води до частен интерес по смисъла на този закон (ЗПРКИ) и съответно – до конфликт на интереси. Целта на закона е да попречи на възможността за незаконно обогатяване и/или получаване на нематериални облаги чрез използване на служебното положение от облагодетелствалото се лице, изпълняващо публична длъжност, както и на свързаните с него лица. (в този смисъл решение № 12875 от 03.11.2009 г по дело № 8790/2009 г. на ВАС, пето отделение).

3. Лицето, заемащо публична длъжност, подава декларациите по чл. 12, т.2 от ЗПРКИ пред органа, който го избира или назначава, или пред съответната комисия - за лице по чл. 25, ал. 2, т. 1 и 3. Декларациите се подават в 7-дневен срок от датата на избирането или назначаването му (чл. 14, ал.1 от ЗПРКИ).

Както е посочено по-горе, г-н Валерий Тодоров е избран за генерален директор на БНР с решение на СЕМ № 280 от 28.05.2010 г. Договорът за възлагане на управление е сключен на 17.06.2010 г., на която дата е подадена и декларацията, като в нея не е деклариран частен интерес по смисъла на ЗПРКИ.

Предвид изложеното и на основание **чл. 28, ал.1, т.3 от ЗПРКИ и чл. 32, ал.1, т. 18 от ЗРТ Съветът за електронни медии**

РЕШИ

1. **Установява липсата на конфликт на интереси** по отношение на г-н Валерий Тодоров – генерален директор на БНР.

2. **Оставя без уважение** като неоснователен подадения сигнал от г-н Андрей Петков.

Решението да се изпрати до г-н Андрей Петков (подал сигнала), до Министерски съвет и Министерство на финансите (препратили сигнала по компетентност), и до проверяваното лице г-н Валерий Тодоров – генерален директор на БНР.

доц. Георги Лозанов
Председател на СЕМ