

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

### № 4

от извънредно заседание, състояло се на 05.12.2001 г.

**ПРИСЪСТВАЛИ:** Веселин Стойков, Георги Лозанов, Лилия Райчева, Маргарита Пешева, Мария Стефанова, Райчо Райков, Стефан Димитров, Тома Иванов, Юлиана Тончева.

**ОТСЪСТВАЛИ:** няма

#### **ДНЕВЕН РЕД:**

1. Вземане на решение по законосъобразността на мандатите на генералните директори на БНР и на БНТ – докладва Райчо Райков.
2. Приемане на процедура за избор на генерални директори на БНР и на БНТ – докладва Маргарита Пешева.
3. Окончателно приемане на правилника за вътрешния ред и работата на СЕМ – докладват Райчо Райков и Веселин Стойков.
4. Разни.

Начало на заседанието 11,00 часа, водено от доц. Маргарита Пешева – председател на СЕМ; протоколист - Михаела Йоргова.

#### **ПО ТОЧКА ”ПЪРВА”:**

Маргарита Пешева откри заседанието , като предложи да се определи лимит при обсъждането на тази “точка” от дневния ред. Членовете на Съвета определиха общ лимит от 60 минути.

Райчо Райков направи въведение, в което изложи своето становище относно сложния юридически казус, наречен от СЕМ “Привеждане на генералните директори на БНР и на БНТ в съответствие с изискванията на поправките от м. ноември 2001 г. в ЗРТ” , с решаването на който ЗРТ, създаде регулаторния орган, е натоварил членовете му. / Въведението е приложено към Протокол № 4/. Райков е убеден, че нито един от членовете на СЕМ няма да приеме експертните правни становища като “псевдо-ръководство” за действие при оформяне на “вътрешната интимна воля, която ще се обективизира в процеса на гласуването”. Райчо Райков оттегли проекторешението за освобождаването на Поля Станчева от поста генерален директор на БНР, тъй като с представената от БНР справка за петгодишен трудов стаж в радиото тя отговаря на изискванията на поправките в ЗРТ от м. ноември 2001 г. Райков оттегля и проекта за решение за освобождаването на Лиляна Попова от поста генерален директор на БНТ и предложи друг текст на това проекторешение. / Решението е приложено към Протокол № 4/. Мотивите за освобождаването от длъжността Генерален директор на БНТ на Лиляна Попова и членовете на УС на БНТ са: съгласно чл. 66, ал. 1 от ЗРТ / за генерален директор на БНТ се избират лица, които отговарят на изискванията за член на СЕМ, които притежават не по-малко от петгодишен трудов стаж в телевизия, а Лиляна Попова не притежава изискуемия от закона стаж и поради тази причина следва да бъде предсрочно освободена от заеманата длъжност на основание “несъвместимост” – чл.30, ал.2, т.3 от ЗРТ/. Историческото тълкуване на параграф 5, ал.1 от ПЗР на ЗРТ създава изрична законова защита за назначения по време на действието на отменения ЗРТ Генерален директор. Законът за изменение и допълнение на ЗРТ съдържа разпоредба, аналогична по съдържание на параграф 5 що се отнася за ротацията на членовете на СЕМ, но не и за генералните директори, т.е. Законодателят не е пожелал да защити с нарочна норма техните права в това им качество. Друг мотив на Райков е, че СЕМ не е орган напълно еднакъв на несъществуващия вече НСРТ. В решение на Конституционния съд № 1/1999 г. Конституционният съд приема, че при формирането на нов орган, той следва да конституира отново другите органи, в чието избиране участва по силата на закона. Съществува пълно покритие между хипотезите на Решение на Конституционния съд № 1/1999 г. и възможността за смяна на генералните директори на БНТ и на БНР, след промяната на органа, който ги избира.

Веселин Стойков ще гласува за освобождаването на Лиляна Попова и УС на БНТ, тъй като съобразявайки противоречивите съображения , изложени в писмен вид от него / Мотивите по проекторешение на СЕМ за освобождаване на Генералния директор и УС на БНТ на Веселин Стойков са приложени към Протокол № 4/ надделява мнението, че ако законът следва да се разглежда в неговата цялост, то основанийето, посочено в проекторешението – чл.32, ал.1, т. 2 и чл. 67, ал.1, т.1 във връзка с чл.30, ал.2, т.3 и чл. 66, ал.1 от ЗРТ може да се приеме за достатъчно, за да бъде то подкрепено.

Георги Лозанов смята, че проблемът много бързо е редуциран до конкретния казус. По отношение на поръчаните правни становища той не приема експертизата, при това безплатна , от адвокатската кантора “Георгиев, Тодоров и Ко”, като смята, че

това е неестествена форма на взаимоотношения между Регулаторния орган и адвокатска кантора.. От останалите правни експертизи следва, че са налице две категорични правни становища за непрекрътяване на мандата на Лиляна Попова / становището на отдел “Правен” на СЕМ и на фондация “Група на медийните юристи”/ и две експертизи с по-сложно тълкуване / становището от проф. д-р Александър Джеров и от доц. Хрусанов/ Освен това при назначаването на генералните директори на БНТ и на БНР не е имало такива условия, т.е. това е типичен случай на действие с обратна сила на нормативен акт. От Закона за нормативните актове, който е над ЗРТ, в чл. 14 (1) “Обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение и то с изрична разпоредба”. По-нататък чл.14 (2) гласи “Обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде, само ако такава сила има казус, въз основа на който той е издаден”. Не са изпълнени условията в заключителна разпоредба, където се вкарват изискванията с обратна сила. Следователно всяко решение на СЕМ, позоваващо се на този закон , е незаконно. Според Георги Лозанов Лиляна Попова не е изпълнила своето задължение за генерален директор на обществена мадиа, но той призовава членовете на Съвета да не започват своята кариера с един толкова спорен от юридическа гледна точка казус.

Стефан Димитров подкрепя Георги Лозанов. В началото на мандатите на генералните директори на БНТ и на БНР не е имало поставени такива условия и те са в правото си да си довършат мандатите. Той не подкрепя прекрътяването на мандатите та генералния директор на БНТ.

Юлиана Тончева не приема довода на Стефан Димитров в чисто човешки план., но това не е силен аргумент. Тя е съгласна с казаното от Георги Лозанов и смята, че Лиляна Попова не е заслужила доверието, което ѝ е оказано. Всички са свидетели на напрежението в БНТ. Първият въпрос , който тя поставя за разглеждане е принципният, а после следва въпросът за конкретната личност..Законодателство, което обслужва определена личност, не е приемливо. Тя призовава членовете на Съвета да разгледат принципно този въпрос. Юлиана Тончева не е съгласна с мотивацията за освобождаването на Лиляна Попова по чл. 67, ал.1, т.1, което, според нея поставя СЕМ в противоречие със ЗРТ, където в ПЗР Законодателят не е предвидил прилагането му по отношение на избраните по силата на предишния закон Генерални директори на БНТ и на БНР. / Мотивите на Юлиана Тончева за гласуване “против с особено мнение” по отношение на решението на СЕМ по т.1 от дневния ред на извънредното заседание на 05.12.2001 г. са приложени към Протокол № 4/.

Тома Иванов смята, че е в деликатна позиция, като освободен от Лиляна Попова, но няма категорично становище за прекрътяването на мандата ѝ. СЕМ не трябва да се позовава в своето решение само на експертните правни становища. В БНТ за първи път ще приключат годината с огромен финансов дефицит, който ще бъде тежко наследство за ръководството на медиата години напред. Това са чисто икономически аспекти и тази ситуация в БНТ не бива да се запазва. Оставането на Лиляна Попова до края на мандата ѝ ще доведе до тежки последици в медиата . Тома Иванов се опасява, че недостатъчно.аргументираното и прибързано прекрътяване на мандата е възможно да вкара СЕМ в сложни юридически казуси и дебати и крайна сметка от това ще пострада авторитетът на Регулаторния орган. /

Обяснението на вот при гласуване на решение по т.1 от дневния ред на заседание на СЕМ на 05.12.2001 г. е приложено към Протокол № 4/.

Лилия Райчева е съгласна с Юлиана Тончева и с Тома Иванов относно кризата в БНТ, свързано с нарушенията на финансовата политика, плурализма, нормативната уредба. Тя ще подкрепи решението на СЕМ за прекратяване мандата на Лиляна Попова, ако се приложат законови постановления по казуса. Тя предлага хипотезата решението да се позове на чл. 67, ал.2, както и чл.10, ал.1 от ЗРТ.

Мария Стефанова изрази мнението си, че със създаването на новия ЗРТ волята на Законодателя е била да се провери дали условията за мандатите са спазени от Генералния директор. Тя, като член на СЕМ, огласява вот за прекратяване на мандата на Генералния директор на БНТ. Освен това, трябва да се разграничат двете медии – БНТ и БНР, защото те не са поставени при еднакви условия – мандатът на Лиляна Попова изтича, а на Поля Станчева едва започва.

Маргарита Пешева изложи своето становище относно възможността за предсрочно прекратяване на мандатите на генералните директори на БНТ и на БНР. Според нея с последните изменения на ЗРТ са въведени нови, завишени изисквания, на които трябва да отговарят лицата, заемащи тази длъжност. Относно предсрочното прекратяване на мандата на Генералния директор на БНТ чл. 67, ал.1, т.1 от ЗРТ изрично предвижда такава възможност. Според чл.30, ал.2, т.3 от ЗРТ едно от тези основания е несъвместимостта с някое от изискванията на закона. / Становището на Маргарита Пешева е приложено към Протокол № 4/.

Райчо Райков разграничава решенията, които СЕМ трябва да вземе – първо, за се приеме принципна становище по казуса и второ, прилагането му в конкретния случай. Той предложи на вниманието на СЕМ проект за решение на Съвета за освобождаване на Генералния директор на БНТ и за възлагане ръководството на БНТ на лице до избирането на нов Генерален директор с мотиви към първата част, на основание чл. 32, ал.1, т.2 и чл. 67, ал.1, т. 1, във връзка с чл. 32, ал.2, т.3 и чл. 66, ал. 1 от ЗРТ и на основание чл. 67, ал.2 от ЗРТ.

Тома Иванов зададе въпрос относно правните последици за СЕМ в случай на обжалване във ВАС на решението .

Рачо Райков поясни, че могат да бъдат внесени два иска – първи, за цялостна или частична промяна на решението на СЕМ и втори, за обезщетения поради липса на предупреждение за прекратяване на мениджърски договор.

На въпрос на Георги Лозанов откъде произтича решението за прекратяване на договора на УС на БНТ и освобождаването му, Райчо Райков застъпи тезата, че мандатът на УС е свързан с мандата на Генералния директор.

Според Георги Лозанов това решение не “тръгва” по законосъобразност и той ще гласува против, защото такова решение дава обратна сила на нормативен акт без изрична разпоредба в заключителните разпоредби, каквато изисква Законът за нормативните актове.

След приключване на дебата по първата точка от решението на СЕМ за освобождаване от поста Генерален директор на Лиляна Попова, Маргарита Пешева предложи членовете на СЕМ да гласуват.

**С пет гласа “за”, три “против” - Георги Лозанов, Стефан Димитров и Юлиана Тончева и един “въздържал се” – Тома Иванов, СЕМ взе решение за**

## **освобождение от длъжността Генерален директор на БНТ и членовете на УС на БНТ.**

Членовете на Съвета пристъпиха към обсъждане на втората точка от решението на СЕМ – възлагане на ръководството на БНТ на нов генерален директор.

Маргарита Пешева прикани членовете на СЕМ да направят своите предложения.

Веселин Стойков предлага известна кандидатура – на Кирил Гоцев, който отговаря на изискванията на ЗРТ, има богата професионална биография и се ползва с особено положително мнение в БНТ.

Георги Лозанов не е подготвен да се обсъжда тази точка, но ако все пак се гласува за разглеждане на това заседание, той също би издигнал кандидатура за и.д. Генерален директор.

С шест гласа “за” СЕМ продължи процедурата.

Георги Лозанов е на мнение, че Кирил Гоцев е добър професионалист, но неговата “роля” е централна около техническата част в дейността на телевизията, а за програмата на БНТ е необходим човек, пряко участвал в програмата, с ясни възгледи към обществената страна на медиата. Георги Лозанов предлага Бойко Василев, който вероятно отговаря на изискванията на ЗРТ, и е балансиран в поведението си.

Юлиана Тончева предлага като допълнително изискване към кандидатите да се вземе предвид управленския им опит – изключително важен въпрос за управлението на Телевизията и Радиото. Това трябва да се съобрази при обявяване на конкурса за генерален директор на тези медии, но в БНТ това изискване е още по-задължително. Кирил Гоцев е добра кандидатура, но смята, че той се поставя в положение да “не си тежи на мястото”, което е против интереса на СЕМ, против БНТ и против самия него. Тогава неговата кандидатура олеква.

Веселин Стойков е на мнение, че за този период от време / два месеца/ трудно някой би се нагърбил с тази дейност.

Мария Стефанова споделя мнението на Юлиана Тончева, но смята, че Кирил Гоцев би се справил с тази функция и би се справил с “наследството” в БНТ.

Маргарита Пешева познава и двамата кандидати. Тя предпочита Гоцев, като диалогичен човек, добър мениджър, дълго работил в БНТ, чиято кариера е минала през много стъпала в телевизията. Бойко Василев, според Пешева, е блестящ журналист, но това е една друга кариера и има опасност, издигайки неговата кандидатура, СЕМ да респектира БНТ.

Лилия Райчева подкрепя кандидатурата на Кирил Гоцев. Според нея битува мнението, че трябва да се издига кандидатура на много известна личност. Бойко Василев е успешен за “медийния пейзаж”, творец, който има нагласа да се развива в своята област, а има опасност да попадне в дебрите на несвойствена дейност. За ръководител на БНТ е по-подходящ човек с по-изявени технически възможности. Райчева поставя техническите, икономическите и въпросите от областта на мениджмънта като особено важни при обявяването на конкурс за Генерален директор на БНТ. Тя призовава да не се издигат кандидатури на хора, с чисто журналистическа насоченост. Лиляна Райчева подкрепя кандидатурата на Кирил Гоцев и предлага “управленският опит” да залегне в бъдещите изисквания за конкурса.

Тома Иванов е на мнение, че в този преходен период съществуват много тежки условия в БНТ. Той предлага в критериите на конкурса за избор на Генерален директор на БНТ и на БНР да залегне “управленски стаж.” БНТ е колективно “творчество”, но Генералният директор трябва да има организаторски и креативни качества. Тома Иванов подкрепя кандидатурата на Кирил Гоцев. А е на мнение, че в този преходен период за БНТ Бойко Василев е нерешителен.

Райчо Райков е имал идеята да издигне кандидатурата на Димитър Цонев. И предлага при обсъждането на генералните директори в критериите да залегне “управленски опит”.

След обсъждане на кандидатурите, както и след изясняването на детайли около личността на Кирил Гоцев във връзка с отстраняване на нередности относно "конфликт на интереси" други предложения не бяха направени и Маргарита Пешева прикани членовете на СЕМ да преминат към гласуване по реда на издигане на кандидатурите.

**За Кирил Гоцев – седем гласа “за” и “въздържали се” двама /Георги Лозанов, Стефан Димитров/.**

**За Бойко Василев – два гласа “за” / Георги Лозанов, Стефан Димитров/.**

**За Димитър Цонев – девет гласа “въздържали се “ / Райчо Райков оттегли предложението си/.**

### **ПО ТОЧКА “ВТОРА”**

Маргарита Пешева изложи своето становище относно процедурата за избор на генерален директор на БНР и на БНТ. Връщайки се към голямата криза в БНР тя определя номинацията като процедура от по-модерен тип, но конкурсът е максимално отворена процедура. Тя отговаря на обществените очаквания за бързо и решително оздравяване в БНТ. Свободният достъп за участие на всички кандидати в избора на генерален директор е напълно демократичен. Изборът чрез конкурс е състезание главно между личности и техните концепции. Всички съсловни и граждански организации в областта на медиите могат да участват в конкурса чрез свои кандидати или да изкажат мнения за някои от тях.

Георги Лозанов предложи СЕМ да гласува за избор на процедурата – чрез конкурс или чрез номинации.

**С шест гласа “за” и трима “против” /Георги Лозанов, Стефан Димитров и Тома Иванов/ Съветът реши процедурата по избор на генерален директор на БНТ да бъде чрез конкурс.**

Маргарита Пешева предложи на вниманието на членовете на СЕМ проект на Условия за участие в конкурс за генерален директор на БНТ, Необходими документи и материали, Представяне, Концепция. Тя смята за важно залагането на “управленски опит” в критериите. Представянето на екип следва да залегне също в критериите. Маргарита Пешева предлага да се избере работна група за окончателно оформяне на процедурата.

Въпросите по тази точка ще се доразвият на следващото заседание, поради извънредното обстоятелство във връзка с избора на Кирил Гоцев за и.д. генерален директор на БНТ и предстоящата среща на СЕМ с него.

Членовете на Съвета проведеха събеседване с новоизбрания директор на БНТ г-н Кирил Гоцев.

След обсъждането на въпроси, свързани със състоянието и напрежението в БНТ, както и с най-неотложните действия със стабилизационен характер, СЕМ предложи на Генералния директор в седемдневен срок той да представи предложение за членове на УС на БНТ., както и до 20 /двадесет/ дни да направи “снимка” на действителното състояние в БНТ.

Кирил Гоцев благодари за оказаното доверие с избора му за генерален директор. Той е убеден, че за периода, в който ще ръководи БНТ, ще може да разчита на помощта на СЕМ в работата си в БНТ, където положението наистина е тежко. Кирил Гоцев е уверен, че до 20 дни ще може да представи “снимка” на състоянието в БНТ.

### **ПО ТОЧКА “ТРЕТА”**

Окончателното приемане на Правилник за вътрешния ред и работата на СЕМ ще стане на следващо заседание на Съвета след доработването му от Веселин Стойков и от Райчо Райков.

### **ПО ТОЧКА “ЧЕТВЪРТА”**

- Членовете на СЕМ гласуваха дневните разходи за командировката на Лилия Райчева, свързана с участието ѝ на организирания от “Балтийски медиен център” “Форум за диалог”, който ще се проведе в гр. Копенхаген от 14 до 16.12.2001 г
- СЕМ гласува сключването на договор със Светлана Божилова за разработване на експертиза относно прилагане на западноевропейските практики по събиране на абонаментните такси, осигуряващи финансирането на обществените медии. Цената на договора бе определена – 200 лв.
- След запознаване със структурата на административно-техническите отдели в СЕМ ще се разгледа предложението на Георги Лозанов Светлана Божилова да поеме ръководството на отдел “Мониторинг и анализи”.
- СЕМ прие за сведение писмото от СБЖ, Синдикат “Техника”, СБТР 89, НРТС към КНБС и СБТР “Подкрепа”.. с вх. № 03-03-01 от 04.12.2001 г.
- СЕМ прие за сведение писмото от Лилия Кукучева от гр. Стара Загора с вх. №02-01-08 от 04.12.2001 г.

Дневният ред на заседанието бе изчерпан и Маргарита Пешева обяви закриването му. Следващо заседание, насрочено за 07.12.2001 г. от 10,00 часа при дневен ред:

1. Процедура за избор на генерален директор на БНТ.

2. Приемане на Правилник за работата на СЕМ.
3. Разни:

**Приложени документи към Протокол № 4:**

1. Становище от Райчо Райков относно вземането на решение по законосъобразността на мандата на генералния директор на БНТ;
2. Обосновка на вота при гласуване от Райчо Райков от 05.12.2001 г.
3. Мотиви за вота при гласуване от Юлиана Тончева от 05.12.2001 г.
4. Обяснение на вота при гласуване от Тома Иванов от 05.12.2001 г.
5. Становище относно възможността за предсрочно прекратяване на мандатите на генералните директори на БНТ и на БНР от Маргарита Пешева от 05.12.2001 г.
6. Допълнително правно становище от адвокатска кантора "Георгиев, Тодоров и Ко" с вх. №01-11-05 от 04.12.2001 г.
7. Становище от Веселина Петрова относно публично оповестяване становищата на правни консултанти, постъпили в СЕМ във връзка с разпоредбите на ЗАПСП с вх. № 18-06-03 от 05.12.2001 г.
8. Правно становище от фондация "Група на медийните юристи" с вх. № 01-11-04 от 04.12.2001 г.
9. Становище от проф. д-р Александър Джеров относно приложимостта на измененията на ЗРТ с вх. № 01-11-03 от 04.12.2001 г.
10. Писмо от Лиляна Попова до Председателя на СЕМ с вх. № 03-00-01 от 04.12.2001 г.
11. Копие от документите , удостоверяващи трудовия стаж в радио на Поля Станчева, генерален директор на БНР с вх. №02-00-01 от 04.12.2001 г.
12. Декларация от Поля Станчева относно трудов стаж в БНР с вх.№ 02-00-02 от 04.12.2001 г.
13. Писмо от синдикалните организации в БНТ с вх. №03.03-01 от 04.12.2001 г.
14. Писмо от Лилия Кукучева от Стара Загора с вх. № 02-01-08 от 04.12.2001 г.
15. Писмо от сдружение "Програма регионални медии" с вх. № 13-00-02 от 04.12.2001 г.
16. Копие от Решение № 15-00-02 от 05.12.2001 г. относно освобождаване от длъжността Генерален директор на БНТ на Лиляна Попова и членовете на УС на БНТ и възлагане ръководството на БНТ до избирането на нов Генерален директор на Кирил Емануилов Гоцев.

**ЧЛЕНОВЕ НА СЕМ:**

Веселин Стойков

Георги Лозанов

Лилия Райчева

Мария Стефанова

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....



Райчо Райков

Стефан Димитров

Тома Иванов

Юлиана Тончева

Маргарита Пешева  
Председател