

РЕШЕНИЕ № 527
07 декември 2010 г.

СЪВЕТЪТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ на свои заседания, проведени на 09.11.2010 г. и на 07.12.2010 г., обсъди доклад с изх. на СЕМ № 20-00-119/08.09.2010 г. от дирекция “Мониторинг”, съдържащ резултатите от наблюдението на програма “Радио 999-Ямбол”, създавана и разпространявана от “Балабанови и Сие - Рамба” СД на честота 95, 4 MHz в гр. Ямбол.

Съветът прие доклада, в който се съдържат констатации за нарушения на условията на издадената на дружеството индивидуална лицензия за радиодейност № 024/ 17.03.2008 г. и в съответствие с правомощията си по ЗРТ образува производство по издаване на индивидуален административен акт – решение за издаване на задължителни указания на доставчика на медийни услуги “Балабанови и Сие - Рамба” СД за спазване на изискванията на чл. 33 от Закона за радиото и телевизията.

За да постанови решението си, Съветът за електронни медии прие за установено следното:

От фактическа страна

1. Съветът за електронни медии, след проведен конкурс за осъществяване на радиодейност за територията на гр. Ямбол, област Ямбол, за честота 95.4 MHz, е издал на “Балабанови и Сие – Рамба” СД Индивидуална лицензия за радиодейност № 024 /17.03.2008 г., със срок на действие 15 години, с която Лицензираният се задължава да предостави за разпространение чрез наземно радиоразпръскване програма:

- с наименование „Радио 999 -Ямбол” (т.1.2 от ПРЕДМЕТ НА ЛИЦЕНЗИЯТА),
- с местен обхват - за територията град Ямбол (т. 3),
- с общ, политематичен профил (т. 1.5.),
- доставчикът на радиоуслугите е търговски оператор (т.1.3.).

Съгласно Лицензията дружеството се представлява и управлява от Русанка Ангелова Балабанова.

С решение № 360 от 15.07.2010 г. СЕМ е решил да се измени Индивидуалната лицензия в частта ѝ правоиндивидуализиращи данни за доставчика на радиоуслугата. С решението са изменени: седалище и адрес на

управление – променени от гр. Кюстендил, ул. “Александър Димитров” № 2, на гр. Ямбол, ул. “Преслав” № 333. Със същото решение се променя и управителя на събирателното дружество – заличава се като управител Русанка Ангелова Балабанова, и вместо нея се вписва Михаил Василев Керемедчиев. Като съдружници са вписани Янка Русева Райкова и Михаил Василев Керемедчиев.

2. Формален повод за осъществяването на мониторинга.

2.1. Първоначалният сигнал до Съвета за електронни медии е подаден от г-жа Мария Качулева - директор на телевизия “Супер Вижън Плюс”, гр. Ямбол, с писмо вх. № 20-00-119/10.05.2010 г. и вх. № 20-00-119/ 19.05.2010 г.

Постъпили са сигнали и от г-н Илчо Илчев с вх. № 20-00-119/20.05.2010 г. и от инж. Валентин Николов, управител на “Супер Вижън Плюс Тв” ООД с вх. № 20-00-119/ 25.05.2010 г. и вх. № 20.00-119/25.06.2010 г.

2.2. След получаването на сигналите от преписката длъжностно лице от дирекция “Мониторинг” с изх. № на СЕМ 20-00-119/ 25.05.2010 г., е изискала записи на цялостната програма на “Радио 999 – Ямбол”, предоставяна за разпространение на честота 95.4 MHz в град Ямбол, за двуседмичния период - от 3 май до 16 май 2010 г., включително.

2.3. На 28 май 2010 г. – вх. № 20-00-119/28.05.2010 г. – “Балабанови и Сие – Рамба” СД уведомява, че ще предостави поисканите записи в посочения срок.

- На 01.06.2010 г. в СЕМ са постъпили презаписи на радиопрограма “Радио 999 – Ямбол”, за периода 03-16 май 2010 г.
- На 02.06.2010 г. в СЕМ отново са постъпили записи на радиопрограмата “Радио 999 – Ямбол”, предоставен е един брой компакт диск с аудиозаписи за цялостния период от 28.04.2010 г. до 25.05.2010 г.

След постъпването на записите длъжностните лица от дирекция “Мониторинг” са осъществили наблюдение (мониторинг) на предоставените записи.

3. В резултат на мониторинга длъжностните лица са направили следните заключения, отразени в доклада:

“2.4. Относно мониторинга по спазването на програмния профил.

След осъществяването на мониторинга на гореописаните аудиозаписи и по двете преписки, може да се констатира безусловно по тях, че “РАДИО 999 – ЯМБОЛ” в този времеви период е променило изцяло програмния си профил - от програма с политематичен профил “Балабанови и Сие – Рамба” СД предоставя за разпространение програма с изцяло музикален профил.

Програма “Радио 999 – Ямбол” - за този времеви период през месец май - се състои от музикална линия, излъчват се само опознавателните индивидуализиращи сигнали на радиото във вариантите, описани в т. 2.2. и т. 2.3.

В интерес на обективността следва да се спомене, че в програмата се разпространяват и обозначени рекламни блокове, а също и единични реклами.

Не се създават и предоставят за разпространение никакви други програмни елементи – като новини, различни по характеристика предавания /в съответствие с изискванията на Програмните характеристики от Лицензията, т. 6/, които биха съответствали на политематичния ѝ програмен профил.”

Съветът е приел изводите от извършения мониторинг, според които доставчикът на медийни услуги “Балабанови и Сие –Рамба” СД (програма “Радио 999- Ямбол”) през наблюдавания период е променил изцяло програмния си профил – *от програма с политематичен профил предоставя за разпространение програма с изцяло музикален профил.*

4. Предвид това Съветът е решил да стартира процедура по издаване на решение, с което *на основание чл. 32, ал. 1, т.12 от ЗРТ да издаде задължителни указания на доставчика на медийни услуги “Балабанови и Сие - Рамба“ СД за спазване на изискванията на чл. 33, т. 12 от ЗРТ (спазването на условията на издадените лицензи и извършените регистрации).*

Съветът за електронни медии с писмо изх. на СЕМ № 20-00-119/ 18.11.2010 г. е уведомил “Балабанови и Сие - Рамба“ СД и на основание **чл. 34, ал. 3 от АПК** е предоставил на дружеството възможност в 7-дневен срок от датата на уведомяването да изрази становище по събраните доказателства, както и да направи писмени искания и възражения относно фактите и обстоятелствата, свързани с описаните по-горе нарушения.

5. В посочения срок в Съвета е постъпило писмо с вх. № 20-00-119/ 30.11.2010 г., в което дружеството «...гарантира, че програмният общ политематичен профил, посочен в т. 1.5 от индивидуална лицензия № 024/ 17.03.2008 г., ще бъде запазен.»

При спазване на **чл. 35 от АПК**, след като изясни фактите и обстоятелствата от значение за случая, Съветът обсъди обясненията и възраженията на “Балабанови и Сие - Рамба“ СД.

От правна страна

Съгласно Закона за радиото и телевизията едно от основните правомощия на Съвета за електронни медии е да осъществява надзор върху дейността на доставчиците на медийни услуги относно спазването на условията на лицензиите за радио- и телевизионна дейност и извършените регистрации - **чл. 33, т. 12 от ЗРТ** .

Разпоредбата на чл. 110, ал.1 от ЗРТ определя съдържанието на лицензията, като т.7 от същия текст посочва техническите и други изисквания към програмите. Тези други изисквания към програмите включват т.нар. “програмни характеристики”, посочени в лицензията за радиодейност.

Надзорът за спазването на ЗРТ и на изискванията по лицензията се осъществява от съответните длъжностни лица на Съвета за електронни медии (чл. 117, ал.1 от ЗРТ).

Като взе предвид констатираните от длъжностните лица нарушения, отразени в доклада, а именно:

“Не се създават и предоставят за разпространение никакви други програмни елементи – като новини, различни по характеристика предавания /в съответствие с изискванията на Програмните характеристики от Лицензията, т. 6/, които биха съответствали на политематичния ѝ програмен профил.”

Съветът, съгласно правомощията си по **чл. 32, ал.1, т. 12 от ЗРТ**, реши да издаде задължителни указания на доставчика на радиоуслуги “Балабанови и Сие – Рамба” СД. В решението си Съветът следва да укаже на лицензодателя да изпълнява условията на Индивидуалната си лицензия за радиодейност № 024/17.03.2008 г., т. 6, ПРОГРАМНИ ХАРАКТЕРИСТИКИ, както и да създава програма с политематичен профил.

В създаваната и предоставяна за разпространение от “Балабанови и Сие – Рамба” СД програма „Радио 999 -Ямбол”на практика липсват заложените в т. 6 от лицензията за радиодейност предавания – новини (т.6.1.1.), актуални предавания (т.6.1.2.), образователни предавания (т.6.1.3.), културни, научни, религиозни и др.предавания (6.1.4.), детски и младежки предавания (т.6.1.5.), предавания, подпомагащи интеграцията на групи в неравностойно положение и на рискови групи (т.6.1.6.). Тези нарушения на условията на лицензия № 024/ 17.03.2008 г. водят и до нарушение на изискването за създаване на програма с политематичен профил, така както е определен в разпоредбата на т. 28 от Допълнителните разпоредби на ЗРТ:

“28. (Нова - ДВ, бр. 96 от 2001 г.) "Програмен профил" е характеристика на програмата, според спецификата на нейното съдържание и насочеността ѝ към аудиторията. По своя профил радио- и телевизионните оператори могат да бъдат:

а) с общ (политематичен) профил - радио- и телевизионна програма, в която задължително присъстват предавания с информационна, образователна, културна и развлекателна насоченост, предназначени за преобладаващата част от обществото”

Като не изпълнява условията на индивидуалната лицензия и не създава програма с посочения политематичен профил, “Балабанови и Сие – Рамба” СД нарушава един от основните принципи, посочени в **чл. 10, ал.1, т.2 от ЗРТ**, от които се ръководят доставчиците на медийни услуги – гарантиране на правото на информация. Съветът обсъди и факта, че индивидуалната лицензия за радиодейност е издадена в условията на конкурс, при провеждането на който е дадена най-висока оценка на информационната, образователната, културната и развлекателната насоченост на политематичния профил, предложен от “Балабанови и Сие – Рамба” СД, както и предназначението на програмата към преобладаващата част от обществото (според цитираната по-горе легална дефиниция).

Правото да се търси и получава информация е установено в Конституцията на Република България и касае всички граждани, поради това нарушението на този принцип е грубо по смисъла на **чл. 122, т. 1 от ЗРТ**.

Имайки предвид това и на основание *чл. 123, ал.1, изр.2 от ЗРТ* Съветът реши да изпрати предупредително писмо до притежателя на Индивидуалната лицензия за радиодейност, в което изрично да му напомни задължението да спазва неотменно всички програмни параметри, програмните характеристики и програмния профил.

Предвид изложеното и на основание *чл. 32, ал.1, т.12, във връзка с чл. 33, т. 12, във връзка с чл. 122, т.1 и чл. 123, ал.1, изр.2 от Закона за радиото и телевизията СЪВЕТЪТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ*

РЕШИ:

УКАЗВА на “Балабанови и Сие – Рамба” СД (наименование на програмата „Радио 999 -Ямбол”), доставчик на медийни услуги по смисъла на ЗРТ, притежаващ индивидуална лицензия № 024 /17.03.2008 г., да спазва безусловно т.б.на лицензията, като създава новини и други предавания, предвидени в същата т.б, които да съответстват на политематичния профил на програмата.

ОПРЕДЕЛЯ 45–дневен срок за изпълнение на посочените по-горе указания.

На основание *чл. 123, ал.1, изречение второ от ЗРТ* отправя до оператора писмено предупреждение за отстраняване на нарушението в посочения по-горе срок, в противен случай Съветът за електронни медии ще предприеме съответните действия съгласно ЗРТ и т.12.8.1. от индивидуална лицензия № 024 /17.03.2008 г.

Решението подлежи на обжалване пред Върховен административен съд на Република България чрез Съвета за електронни медии в 14-дневен срок от датата на съобщаването му.

доц. Георги Лозанов
Председател на СЕМ